

Ю.Г. Бубнова

СОБЛЮДЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ
НА СТРАХОВЫЕ ВЫПЛАТЫ: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Рассмотрены проблемы невыполнения норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов по вопросам соблюдения объема и своевременности выплат заработной платы медицинским работникам. Конкретизированы понятие заработной платы и порядок ее гарантированности со стороны государства. Раскрыты методы реализации государственной политики в целях поддержки и стимулирования медицинского персонала за особые условия труда и дополнительную нагрузку в период COVID-19 на примере Владимирской области. Описаны вопросы стимулирующих выплат в связи со сложившейся обстановкой, обусловленной коронавирусной инфекцией. Проанализирована статистика выявленных нарушений, обоснованы факты прокурорского реагирования, раскрыты результаты работы правоохранительных органов.

Ключевые слова: право на труд, оплата труда, стимулирующие выплаты, медицинские работники, коронавирусная инфекция, нарушения законодательства, органы прокуратуры.

Yu.G. Bubnova

COMPLIANCE WITH AND PROTECTION OF THE RIGHTS
OF MEDICAL WORKERS TO INSURANCE PAYMENTS: PROBLEMS
OF IMPLEMENTATION (ON THE EXAMPLE OF VLADIMIR REGION)

This article is devoted to the problems of non-compliance with labor legislation and other regulatory legal acts, as well as compliance with the volume and timeliness of salary payments to medical workers. The author of the article specifies the concept of wages and the procedure for their guarantee by the state. The paper describes methods of implementing state policy to support and encourage medical personnel for special working conditions and additional workload during the COVID-19 period on the example of the Vladimir region. The problems raised the issues of incentive payments, in connection with the current situation caused by coronavirus infections. The statistics of detected violations are analyzed, the facts of Prosecutor's response are determined, and the results of law enforcement agencies' work are revealed.

Keywords: right to work, remuneration, incentive payments, medical workers, coronavirus infection, violations of legislation, Prosecutor's offices.

Ст. 37 Конституции Российской Федерации гарантирует, что каждый гражданин имеет право на труд, на безопасные условия труда, на социальную защищенность со стороны государства и получение достойной заработной платы [2]. Эти гарантии нашли свое отражение в нормах

российского законодательства и международного права. Согласно ст. 1 Конвенции № 95 Международной организации труда, «заработная плата» – это денежное вознаграждение со стороны работодателя за работу либо за услуги трудящемуся [7]. Ст. 129 Трудового кодекса Российской Фе-

Бубнова Юлия Геннадьевна

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры управления и административно-правовых дисциплин юридического факультета Владимирского юридического института Федеральной службы исполнения наказаний. Сфера научных интересов: управление персоналом, управление в правоохранительных органах, обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов. Автор 78 опубликованных научных работ.

E-mail: yuliya-bubnova@mail.ru

дерации дополняет это понятие, включая в него компенсационные и стимулирующие выплаты [8].

Государство гарантирует объем получения минимального размера оплаты труда, порядок получения должного вознаграждения за труд в случае прекращения деятельности работодателя, срок, объем и порядок выплат по оплате труда, а также привлечение к ответственности в случае невыполнения условий трудового договора либо нарушения требований нормативных правовых актов, регламентирующих трудовые отношения. Заработная плата выплачивается, как правило, в денежной форме, однако в случаях, предусмотренных законодательством и указанных в локальных нормативных актах организации, сотрудник имеет право на получение заработной платы не в денежной форме, но размер такого вознаграждения не должен превышать 20% от месячной суммы оплаты труда [1]. Таким образом, выполнение норм трудового законодательства, отражающего соблюдение прав и свобод человека и гражданина, – это важнейшая задача, которая стоит перед государством. Особая роль в области надзора за соблюдением порядка оплаты труда принадлежит органам прокуратуры.

Ситуация в стране и в мире, обусловленная вспышкой заболеваний от коронавирусной инфекции, негативно отразилась

как на сроках, так и на объемах выплаты заработной платы. Особенно остро эта проблема сказалась на медицинском персонале. Согласно статистическим данным органов прокуратуры города Владимира, среди нарушений прав работников самая большая сумма долга оказалась в медицинских учреждениях. Надзорное ведомство сообщает, что за коронавирусное полугодие прокуроры выявили многочисленные нарушения при стимулирующих выплатах медикам.

За 1-е полугодие 2020 г. органами прокуратуры было обнаружено множество нарушений при выплатах стимулирующего характера медицинским работникам, осуществляющим свою трудовую деятельность в период пандемии новой коронавирусной инфекции. Необходимо отметить, что с целью поддержки и материального стимулирования руководство нашей страны приняло ряд решений, так, медицинским работникам, оказывающим помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, осуществляются доплаты от 25 тыс. до 80 тыс. руб. в месяц [4, 5].

Однако на местах объем этих выплат проводился с нарушениями законодательства, например, во Владимирской области выплаты были произведены из расчета деления месячной нормы рабочего времени на минуты, таким образом, минута рабо-

Защита прав граждан

ты с коронавирусом больным составила 4 руб. 87 коп. за минуту для врачей, 2 руб. 44 коп. для младшего медперсонала и 2 руб. 38 коп. для водителя скорой помощи. В качестве примера департаментом здравоохранения прилагался примерный расчет для врача («Фельдшер Иванов в апреле отработал на вызовах, попадающих под оплату, 6 часов 20 минут. Значит он получит дополнительно 927 рублей 2 копейки в апреле») [6]. Таким образом, в учреждениях здравоохранения Владимирской области выплаты медицинским сотрудникам производились за фактическое отработанное время, а не за все время работы.

В мае 2020 г. органы прокуратуры области провели проверки более чем в 30 больницах региона на предмет своевременности и объема положенных выплат.

По результатам проведенных проверок органами прокуратуры в отношении руководства медицинских учреждений было внесено 39 представлений и опротестовано 15 нормативных актов, определяющих порядок выплат. Мерами прокурорского реагирования восстановлены права 3 043

медицинских работников, произведены стимулирующие выплаты на общую сумму около 69 млн руб. [3].

Благодаря совместным действиям органов прокуратуры, сотрудников Следственного комитета и средств массовой информации ситуацию в сфере оплаты труда на территории Владимирской области удалось стабилизировать. По данным Владимирстата, на 1 июля 2020 г. задолженность по заработной плате во Владимирской области отсутствует, в департаменте здравоохранения открыта «горячая линия», по которой можно обратиться в случае нарушений по выплатам медицинским работникам, работающим со случаями заражения COVID-19. Учитывая, что государство устанавливает особый контроль применения компенсационных мер в отношении лиц, чья деятельность связана с вредными и опасными условиями труда, необходимо строго соблюдать порядок и условия осуществления таких мер: они не должны ухудшаться, а размеры выплат – снижаться по сравнению с размерами, установленными законодательством.

Литература

1. Госгарантии оплаты труда: основные направления. МРОТ / Еженедельная юридическая газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://yur-gazeta.ru/stati/trudovoe-pravo/gosgarantii-oplaty-truda.html> (дата обращения: 24.05.2020).
2. Конституция Российской Федерации с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года. М.: Эксмо, 2020. 96 с.
3. О порядке распределения и предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 № 231 (ред. от 20 мая 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 16.
4. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных ра-

- бот медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484 (ред. от 26 июня 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 16.
5. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией: Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 415 (ред. от 29 мая 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 15.
 6. Откровения фельдшера скорой из Владимира: «Я не могу уволиться. Это будет предательство» / Новости Владимира [Электронный ресурс]. URL: <https://progorod33.ru/news/53816> (дата обращения: 24.05.2020).
 7. Относительно защиты заработной платы: Конвенция № 95 Международной организации труда (принята в г. Женева 1 июля 1949 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1995. № 5.
 8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 25 мая 2020 г., с изм. от 14 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1.

References

1. (2020) Gosgarantii oplaty truda: osnovnye napravleniya. MROT [State Guarantees of Wages: the Main Directions. Minimum Wage]. *Ezhenedel'naya yuridicheskaya gazeta*. Available at: <https://yur-gazeta.ru/stati/trudovoe-pravo/gosgarantii-oplatty-truda.html> (Date of the Application: 24.05.2020). (in Russian).
2. (2020) *Konstitutsiya Rossijskoj Federatsii s izmeneniyami, prinyatymi na Obshcherossijskom golosovanii 1 iyulya 2020 goda* [Constitution of the Russian Federation with the Amendments Adopted Following the Nationwide Vote of 1st July 2020]. Moscow, Eksmo Publishing. 96 p. (in Russian).
3. (2010) О порядке распределения и предоставления dotatsij byudzhetam sub"ektov Rossijskoj Federatsii na podderzhku mer po obespecheniyu sbalansirovannosti byudzhetov sub"ektov Rossijskoj Federatsii: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii от 13 aprelya 2010 № 231 (red. от 20 maya 2020 g.) [On the Procedure for the Distribution and Provision of Subsidies to the Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation to Support Measures to Ensure the Balance of the Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation: Government Decree no. 231 of April 13, 2010 (in Edition of May 20, 2020)]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 15. (in Russian).
4. (2020) Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией: Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 415 (ред. от 29 мая 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 15.

Защита прав граждан

ob"eme raskhodnykh obyazatel'stv sub"ektov Rossijskoj Federatsii, vznikayushchikh pri osushchestvlenii vyplat stimuliruyushchego kharaktera za vypolnenie osobo vazhnykh rabot meditsinskim i inym rabotnikam, neposredstvenno uchastvuyushchim v okazanii meditsinskoj pomoshchi grazhdanam, u kotorykh vyyavlena novaya koronavirusnaya infektsiya COVID-19: Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 12 aprelya 2020 g. № 484 (red. ot 26 iyunya 2020 g.) [On the Approval of the Rules for the Provision in 2020 of Other Interbudgetary Transfers From the Federal Budget to the Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation, the Source of Financial Support for Which is the Budgetary Allocations of the Reserve Fund of The Government of the Russian Federation, in Order to Co-Finance in Full the Expenditure Obligations of the Constituent Entities of the Russian Federation Arising From Payments of Incentive Character for the Performance Of Particularly Important Work to Medical and Other Workers Directly Involved in the Provision of Medical Care to Citizens Who Have a New Coronavirus Infection COVID-19: Government Decree no. 415 of April 2, 2020 (in Edition of May 29, 2020)]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 16. (in Russian).

5. (2020) Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya v 2020 godu inykh mezhhbyudzhetykh transfertov iz federal'nogo byudzheta byudzheta sub"ektov Rossijskoj Federatsii, istochnikom finansovogo obespecheniya kotorykh yavlyayutsya byudzhetye assignovaniya rezervnogo fonda Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii, v tselyakh sofinansirovaniya, v tom chisle v polnom ob"eme, raskhodnykh obyazatel'stv sub"ektov Rossijskoj Federatsii, vznikayushchikh pri osushchestvlenii vyplat stimuliruyushchego kharaktera za osobyе usloviya truda i dopolnitel'nyu nagruzku meditsinskim rabotnikam, okazyvayushchim meditsinskuyu pomoshch' grazhdanam, u kotorykh vyyavlena novaya koronavirusnaya infektsiya, i litsam iz grupp riska zarazheniya novoj koronavirusnoj infektsiej: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 2 aprelya 2020 g. № 415 (red. ot 29 maya 2020 g.) [On the Approval of the Rules for the Provision in 2020 of Other Interbudgetary Transfers From the Federal Budget to the Budgets of the Constituent Entities of the Russian Federation, the Source of Financial Support for Which is the Budgetary Allocations of the Reserve Fund of the Government of the Russian Federation, for the Purpose of Co-Financing, Including in Full, the Expenditure Obligations of the Constituent Entities of the Russian Federation, Arising From the Implementation of Incentive Payments for Special Working Conditions and Additional Workload for Medical Workers Providing Medical Care to Citizens Who Have Been Diagnosed with a New Coronavirus Infection, and People at Risk of Contracting a New Coronavirus Infection: Government Decree no. 484 of April 12, 2020 (in Edition of June 26, 2020)]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 15. (in Russian).
6. Otkroveniya fel'dshera skoroj iz Vladimira: "Ya ne mogu uvolit'sya. Eto budet predatel'stvo" [Revelations of an Ambulance Paramedic from Vladimir: "I Cannot Quit. It Will be a Betrayal"]. *Novosti Vladimira*. Available at: <https://progorod33.ru/news/53816> (Date of the Application: 24.05.2020). (in Russian).
7. (1949) Convention Concerning the Protection of Wages (Date of Conclusion of July 1, 1949 at Geneva by the Governing Body of the International Labour Office). *Refworld*. Available at: <https://www.refworld.org/docid/5c6fc25a7.html> (Date of the Application: 24.05.2020). (in Russian).
8. (2002) Trudovoj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ (red. ot 25 maya 2020 g., s izm. ot 14 iyulya 2020 g.) [The Labour Code of the Russian Federation of December 30, 2001 (in Edition of May 25, 2020, with the Amendments of July 14, 2020)]. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 1. (in Russian).