

## Literatura

1. Babkina E.V., Abaeva N.P. Mekhanizmy i instrumenty innovatsionnogo razvitiya regiona. Ul'yanovsk: UIGTU, 2012.
2. Belobragin V.Ya., Zazhigalkin A.V., Zvorykina T.I. Osnovy standartizatsii: uchebnoe posobie. 2-e izd., dop. M.: RIA "Standarty i kachestvo", 2017. 516 s.
3. Belobragin V.Ya., Zazhigalkin A.V., Zvorykina T.I. Tekhnicheskoe regulirovanie na rubezhe industrii 4.0: monografiya. M.: Nauchnyj konsul'tant, 2019. 100 s.
4. Versan V.G. Problemy rosta real'nogo sektora ekonomiki. Programmno-tselevoe upravlenie // Ekonomika i upravlenie: problemy i reshenie. 2014. № 2.
5. Zazhigalkin A., Gol'din S. Innovatsionnye proekty: otsenka stepeni gotovnosti // Standarty i kachestvo. 2019. № 3 (981). S. 40–43.
6. Innovatsionno-tehnologicheskaya transformatsiya promyshlennosti v regionakh Rossii kak instrument dostizheniya strategicheskikh tselej na puti stanovleniya tsifrovoj ekonomiki: monografiya / pod nauch. red. M.Ya. Veselovskogo, M.A. Izmajlovoj. M.: Nauchnyj konsul'tant, 2019. 364 s.
7. Nikolaev S.N. Ideologiya uspeshnogo razvitiya // Standarty i kachestvo. 2014. № 8.
8. Povyshenie innovatsionnoj aktivnosti promyshlennykh predpriyatij: monografiya / pod red. M.Ya. Veselovskogo, I.V. Kirovoj. M.: Nauchnyj konsul'tant, 2018. 350 s.
9. Chan Kim V., Moborn R. Strategiya golubogo okeana / per. s angl. M.: Gippo, 2008.
10. Belobragin V.Ya., Burak P.I., Zvorykina T.I., Rostanets V.G., Magomedov Sh.M. Topical Issues of the Theory and Practice of Import Substitution in the Russian Federation // International Journal of Economics and Financial Issues. 2016. Vol. 6 (S3). P. 1–10.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.19.03.P.104

УДК 338.462

Н.А. Бойкова

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА  
В РОССИИ. ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ

Осуществляется попытка идентификации детско-юношеского туризма (ДЮТ) и его классификации. Проанализирована средняя цена путевки по четырем регионам России и двум городам федерального назначения, проведен сравнительный анализ размера стоимости путевки на один день в целях расчета компенсации. Даны рекомендации, позволяющие детям находиться в равных условиях при получении услуги отдыха.

**Ключевые слова:** детско-юношеский туризм, ДЮТ, средняя цена путевки, классификация детско-юношеского туризма, компенсация путевки.

N.A. Bojkova

FORMATION AND DEVELOPMENT OF CHILDREN  
AND YOUTH TOURISM IN RUSSIA. BASIC APPROACHES

An attempt is being made to identify children and youth tourism (CYT) and its classification. The average price of a voucher for four regions of Russia and two federal cities has been analyzed, a comparative analysis of the size of the cost of a voucher for one day in order to calculate compensation has been conducted. Recommendations are given that allow children to be on equal conditions when receiving a holiday service.

**Keywords:** children and youth tourism, CYT, average price of vouchers, classification of children and youth tourism, compensation of vouchers.

Одним из важных вопросов, рассмотренных на первой в России конференции «Безопасность туризма», состоявшейся 15 мая 2018 г. при Доме Правительства Москвы, стал вопрос о безопасности детского и молодежного туризма и отдыха. По мнению большинства участников конференции, детский отдых сегодня чрезмерно зарегламентирован. Список руководящих документов включает более ста нормативных актов, которые порой совершенно противоречивы, в том числе в сфере безопасности [1].

Детско-юношеский туризм (ДЮТ) является одним из самых эффективных средств оздоровления и воспитания подрастающего поколения, познания своей Родины и др. Еще Н.Г. Чернышевский писал: «Никакие школьные занятия и никакие работы над кандидатскими ли, магистерскими ли или докторскими диссертациями не дают молодому человеку столько пользы, как путешествия» [3].

История ДЮТ берет свое начало в сентябре 1918 г., когда Наркомпросом было создано Центральное бюро школьных экскурсий (ныне Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения) [7].

После распада СССР массовый детский туризм и экскурсионная работа с учащимися испытали серьезные трудности из-за уменьшения бюджетного финансирования, постоянного роста тарифов на транспорт, ухудшения криминогенной ситуации в ряде регионов России. Тем не менее налаженная сеть детских туристских организаций в целом позволила сохранить численность участников походов, путешествий, экскурсий. Однако произошло резкое сокращение ДЮТ в общеобразовательных учреждениях, сократилось число дальних организованных путешествий и экскурсий, из года в год уменьшается количество туристских организаций дополнительного образования.

Следует заметить, что проблема перевозок участников ДЮТ остроактуальна и по сей день: в рамках конференции «Безопасность туризма» был затронут вопрос безопасности перевозок. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами» «возраст» автобусов для перевозок групп детей ограничен 10 годами [5]. По мнению представителей турбизнеса, сейчас нет достаточного числа новых автобусов, а, значит, уход с рынка машин, эксплуатировавшихся более 10 лет, может привести к коллапсу детского экскурсионного туризма и в целом перевозок школьных групп с любыми целями. Таким образом, запрет на использование таких автобусов для перевозки детей окажет негативное влияние на развитие детского туризма.

В настоящей статье мы предпримем попытку анализа современного законодательства, регулирующего вопросы ДЮТ, с целью выработки рекомендаций и представления заключения касательно развития ДЮТ в России.

Для того чтобы оперировать нормативно-законодательной базой в сфере ДЮТ, необходимо определиться с самим понятием ДЮТ. Особое внимание хотелось бы уделить терминологии, данной ГОСТ Р 54605–2011 Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования:

1) туризм детский – туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя;

2) туризм юношеский – путешествия и/или экскурсии организованных туристских/экскурсионных групп юношей и девушек в возрасте от 14 до 18 лет в сопровожде-

нии руководителя группы по туристским маршрутам с познавательными, учебными, рекреационными, оздоровительными, физкультурно-спортивными и иными целями;

3) несовершеннолетний турист – ребенок (юноша, девушка) в возрасте от 7 до 18 лет, посещающий место или страну временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных и иных целях в сопровождении руководителя в составе организованной туристской группы;

4) организованная туристская/экскурсионная группа несовершеннолетних туристов – группа, состоящая из двух и более несовершеннолетних туристов/экскурсантов, путешествующих в сопровождении руководителя группы в определенные даты по определенному туристскому маршруту [2].

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 18 апреля 2018 г.) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» под детским туризмом понимается туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя,

который несет обязанности их законного представителя [4].

Таким образом, термин «детский туризм» идентичен в ГОСТ Р 54605–2011 и Федеральном законе № 132-ФЗ.

Однако если возраст туриста дан в самом определении юношеского туризма – от 14 до 18 лет, то в термине «детский туризм» прямое указание на возраст отсутствует, а есть ссылка на несовершеннолетнего туриста, возраст которого варьируется от 7 до 18 лет.

Следовательно, термины «туризм детский», «туризм юношеский» и «несовершеннолетний турист» дублируют друг друга и при этом взаимно противоречат.

Предлагаем ввести единый термин ДЮТ вместо трех перечисленных: **детско-юношеский туризм** – это внутренний, выездной и въездной туризм организованной группы лиц от 7 до 18 лет в сопровождении руководителя группы, несущего обязанности их законного представителя.

Обратимся к классификации направлений ДЮТ по мотивационно-целевому принципу (табл. 1).

Таблица 1

Классификация ДЮТ по мотивационно-целевому принципу

№ п/п	Класс ДЮТ	Подклассы ДЮТ
1	Культурно-образовательный	1) Языковой; 2) вокальный; 3) танцевальный; 4) театральный; 5) музыкальный; 6) IT (робототехника); 7) интеллектуальный
2	Лечебно-оздоровительный	Морской
3	Спортивный	1) Горнолыжный; 2) палаточный/туристический; 3) конный; 4) футбольный; 5) хоккейный; 6) шахматный
4	Военно-патриотический	Военно-патриотический
5	Инклюзивный	Инклюзивный
6	Религиозный	Религиозный

Бойкова Н.А. Становление и развитие детско-юношеского туризма...

Информационно-справочной базой для классификации подклассов ДЮТ послужил сервис «Инкэмп.ру» – первый в России интернет-магазин путевок в детские лагеря [6].

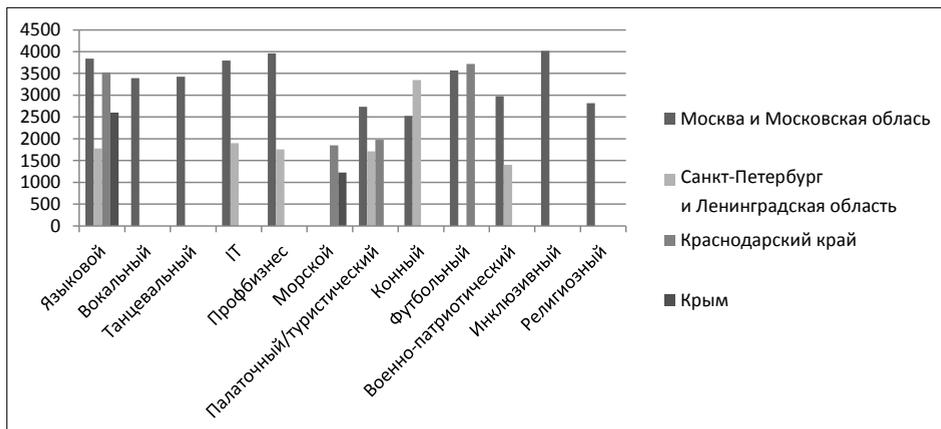
Согласно проведенному анализу средняя цена путевки за сутки пребывания в детском лагере варьируется от 1226 до

4015 руб. Так, например, максимальная средняя цена путевки в детский лагерь с изучением иностранных языков составила 3683 руб. в Москве и Московской области, а минимальная – 1811 руб. в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (табл. 2). Динамика средней цены путевки ДЮТ представлена на рисунке 1.

Таблица 2

**Анализ средней цены путевки ДЮТ на летний сезон 2018 г., руб.**

Класс и подклассы ДЮТ	Стоимость одного дня ДЮТ по регионам			
	Москва и Московская область	Санкт-Петербург и Ленинградская область	Краснодарский край	Крым
Культурно-образовательный	3683	1811	3527	2599
Языковой	3840	1778	3527	2599
Вокальный	3394	–	–	–
Танцевальный	3424	–	–	–
IT	3796	1900	–	–
Профбизнес	3963	1755	–	–
Лечебно-оздоровительный	–	–	1848	1226
Морской	–	–	1848	1226
Спортивный	2940	2529	2846	–
Палаточный/туристический	2732	1710	1975	–
Конный	2522	3349	–	–
Футбольный	3567	–	3718	–
Военно-патриотический	2978	1403	–	–
Инклюзивный	4015	–	–	–
Религиозный	2817	–	–	–



**Рис. 1.** Динамика средней цены путевки ДЮТ

Эффективное функционирование детского оздоровительного туризма определяется активной социальной политикой государства, которое создает необходимые условия для оздоровления детей и подростков как важного звена укрепления здоровья подрастающего поколения россиян.

Следует отметить, что государство в лице муниципальных органов власти может «снижать» стоимость путевки за счет предоставления компенсации для детей, получающих государственные льготы.

К таким категориям относятся дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации: дети – жертвы вооруженных и международных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание

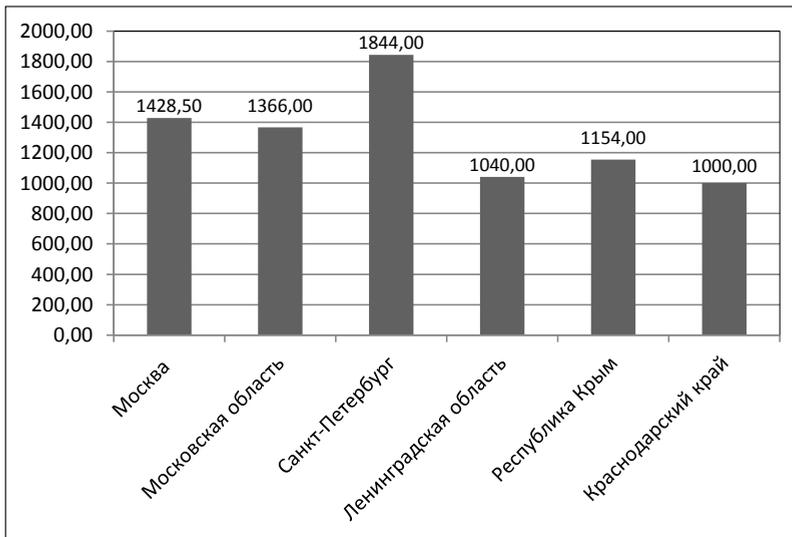
в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Предельная стоимость путевки за один день, с которой рассчитывается компенсация, различна по регионам России. В таблице 3 представлены сравнительный анализ стоимости путевок и процент компенсации по Москве, Московской области, Санкт-Петербургу, Ленинградской области, Республике Крым и Краснодарскому краю. На рисунке 2 дан сравнительный анализ предельной стоимости путевки для расчета компенсации.

Таблица 3

**Предельная стоимость путевки и процент возмещения компенсации (2018 г.)**

Регион	Предельная стоимость путевки/сертификата на 21 день, руб.	Предельная стоимость путевки/сертификата на один день, руб.	Категория детей, получающих государственные льготы, %				
			Дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации	Малообеспеченные (если выделены в отдельную категорию)	Дети бюджетников	Дети сотрудников прочих организаций	Прочие категории
	Либо на 21 день	Либо на один день					
Москва	30 000,00	1428,50	100	50, но не более 5000 руб.	0	0	
Московская область	28 686,00	1366,00	100	до 100	до 100	50	0
Санкт-Петербург	38 730,00	1844,00	100	100	90	50	0
Ленинградская область	21 840,00	1040,00	100		90	50	
Республика Крым	24 234,00	1154,00	100				
Краснодарский край	21 000,00	1000,00	100	100	100	50	0



**Рис. 2.** Предельная стоимость путевки/сертификата на один день для расчета компенсации (2018 г.), руб.

Как видно из рисунка 2, максимальная цена одного человеко-дня наблюдается в Санкт-Петербурге (1844 руб.), минимальная – в Краснодарском крае (1000 руб.). Считаем, что дифференцированная величина для расчета компенсации стоимости путевки одного человеко-дня по регионам ставит детей в неодинаковые условия и лишает возможности на равноценный отдых.

В связи с этим предлагаем пересмотреть механизм компенсации детских туристических путевок и аккумулировать средства для компенсации на федеральном уровне, предусмотрев единую ставку, дифферен-

цированную на транспортные расходы по доставке туриста до места отдыха и обратно (в случае если трансфер по России не включен в стоимость путевки), а также не включать в стоимость компенсации расходы на сопровождающее лицо; предусмотреть возможность включения в штат инклюзивных детских лагерей работников социальных служб (на один или несколько лагерей в зависимости от числа отдыхающих и удаленности туристических объектов друг от друга), которые бы занимались организацией трансфера-сопровождения и дальнейшим контролем качества отдыха детей.

### Литература

1. Ассоциация по безопасности объектов туристской индустрии. Безопасность туризма. URL: [https://www.tourismsafety.ru/about\\_brief.html](https://www.tourismsafety.ru/about_brief.html) (дата обращения: 05.05.2019).
2. ГОСТ Р 54605–2011. Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования // Кодекс: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/gost-r-54605-2011> (дата обращения: 05.05.2019).
3. Менделевич С.В. Справка о ситуации с детским туризмом в стране // Вестник Академии детско-юношеского туризма и краеведения. 2014. № 1. С. 175–179.

4. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 18 апреля 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 (ред. от 17 апреля 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. ООО «Инкэмп.ру». URL: <https://incamp.ru/> (дата обращения: 05.05.2019).
7. Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения. URL: <http://turcentrf.ru/osnovnye-svedeniya> (дата обращения: 05.05.2019).

### Literatura

1. Assotsiatsiya po bezopasnosti ob"ektov turistskoj industrii. Bezopasnost' turizma. URL: [https://www.tourismsafety.ru/about\\_brief.html](https://www.tourismsafety.ru/about_brief.html) (дата обращения: 05.05.2019).
2. GOST R 54605–2011. Turistskie uslugi. Uslugi detskogo i yunosheskogo turizma. Obshchie trebovaniya // Kodeks: elektronnyj fond pravovoj i normativno-tekhnicheskoy dokumentatsii. URL: <http://docs.cntd.ru/document/gost-r-54605-2011> (дата обращения: 05.05.2019).
3. *Mendelevich S.V.* Spravka o situatsii s detskim turizmom v strane // Vestnik Akademii detsko-yunosheskogo turizma i kraevedeniya. 2014. № 1. S. 175–179.
4. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 18 апреля 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами: постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 (ред. от 17 апреля 2018 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. ООО «Инкэмп.ру». URL: <https://incamp.ru/> (дата обращения: 05.05.2019).
7. Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения. URL: <http://turcentrf.ru/osnovnye-svedeniya> (дата обращения: 05.05.2019).

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.03.P.110

УДК 656.62

**Е.В. Зарецкая**

---

## ТРАНСПОРТНЫЙ И ТУРИСТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ ВНУТРЕННИХ ВОДНЫХ ПУТЕЙ МОСКОВСКОГО РЕГИОНА

---

На основе оценки потенциала внутреннего водного транспорта рассматриваются возможные направления развития пассажирских перевозок на внутренних водных путях Московского региона, которые позволили бы улучшить транспортное обслуживание населения, уменьшить нагрузку на улично-дорожную сеть, авто- и железные дороги в сезон, а также расширить возможности организации туристских путешествий и снизить негативное влияние транспортного комплекса на экологию.

**Ключевые слова:** речные перевозки пассажиров, пассажирские суда, мультимодальная транспортная технология.