

В.В. Володченкова, В.П. Гаврюшенко, Н.В. Перегудова, К.В. Домрачев,
П.В. Клочков

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассматривается добровольческая деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности. Исследуется взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по привлечению добровольцев к участию в волонтерской деятельности. Освещены преобразования нормативной правовой базы в области добровольчества, в том числе в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Рассмотрен процесс формирования современной нормативной правовой базы в области добровольчества. Проведен анализ правовой поддержки участников добровольческой деятельности в области ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Выявлены проблемные области и тенденции развития.

Ключевые слова: добровольческая деятельность, волонтерская деятельность, пожарная безопасность, нормативные правовые акты, страхование, чрезвычайные ситуации, добровольный пожарный.

V.V. Volodchenkova, V.P. Gavryushenko, N.V. Peregudova,
K.V. Domrachev, P.V. Klochkov

LEGAL ASPECTS OF STATE POLICY IN THE FIELD OF VOLUNTEERING IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article focuses on the volunteer activity in protecting the population and territories from emergency situations, ensuring fire safety. The authors investigate how the federal executive authorities, subjects of the Russian Federation and local self-government bodies encourage volunteering in this sphere. The state policy in this area is implemented in several directions: legislative regulation, information and methodological support, development of motivation tools and infrastructure. The article aims to highlight the transformations of the regulatory legal framework in the field of volunteering, including the protection of the population and territories from emergency situations. The urgent task at the present stage is forming a modern regulatory legal framework in the field of volunteering and organizational decision-making. The analysis of legal support of volunteers in the field of emergency response and fire safety is carried out. Despite legal support measures, a number of problem areas were identified which need further adjustment.

Keywords: volunteering, fire safety, regulatory legal acts, insurance, emergency situations, volunteer firefighter.

В настоящее время добровольческая (волонтерская) деятельность в нашей стране охватывает различные направления жизни

общества. По данным статистики, в Российской Федерации на 2022 год насчитывалось 1 357 005 добровольцев (волонтеров),

Володченкова Вера Владимировна

старший научный сотрудник, Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, город Балашиха. Сфера научных интересов: пожарная безопасность, вопросы противопожарной пропаганды и обучения различных категорий населения в области пожарной безопасности, организационно-методические подходы к взаимодействию и привлечению добровольцев (волонтеров) к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Автор 29 опубликованных научных работ. ORCID: 0000-0003-3904-9947.
Электронный адрес: roma290179@mail.ru

Гаврюшенко Виктория Павловна

начальник сектора, Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, город Балашиха. Сфера научных интересов: пожарная безопасность, агитация и пропаганда в области пожарной безопасности, организационно-методические подходы к взаимодействию и привлечению добровольцев (волонтеров) к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Автор 44 опубликованных научных работ. ORCID: 0000-0003-3836-3862.
Электронный адрес: vig.fob@mail.ru

Перегудова Наталья Васильевна

начальник отдела, Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, город Балашиха. Сфера научных интересов: пожарная безопасность, правовое обеспечение пожарной безопасности и деятельности пожарно-спасательных сил, организационно-правовое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Автор 35 опубликованных научных работ. ORCID: 0000-0002-7732-704X.
Электронный адрес: nata.pere@list.ru

Домрачев Константин Васильевич

начальник отдела, Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, город Балашиха. Сфера научных интересов: пожарная безопасность, добровольчество (волонтерство), добровольная пожарная охрана, информационные технологии в деятельности подразделений и органов ГПС МЧС России. Автор 40 опубликованных научных работ. ORCID: 0000-0001-7026-0244.
Электронный адрес: dkv_79@mail.ru

Клочков Павел Валерьевич

начальник сектора, Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, город Балашиха. Сфера научных интересов: пожарная безопасность, добровольчество (волонтерство), разработка программного обеспечения в области пожарной безопасности. Автор 31 опубликованной научной работы. ORCID: 0000-0002-8949-0716.
Электронный адрес: pvk_79@mail.ru

участвовавших в различных направлениях¹. За период с 2017 по 2022 год количество добровольцев увеличилось в пять раз. Выросло число добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) организаций, участвующих в проведении массовых мероприятий, сборе благотворительной помощи, профилактических мероприятиях, оказании помощи медицинскому персоналу в уходе за пациентами, оказании помощи пострадавшим при чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС).

На процесс расширения участия граждан в добровольческой (волонтерской) деятельности влияет множество факторов. К ним относятся социокультурные и экономические характеристики обществен-

ных отношений, социальные принципы и нормы.

Значимым фактором, влияющим на развитие добровольческого (волонтерского) движения, является системная и последовательная государственная политика в этой области. Она реализуется в нескольких направлениях: законодательное регулирование, информационная и методическая поддержка, развитие инструментов мотивации и инфраструктуры.

Особенности компонентов структуры добровольческого (волонтерского) труда обуславливают необходимость нормативного правового регулирования добровольческой деятельности и устранения существующих правовых барьеров (Рисунок 1).

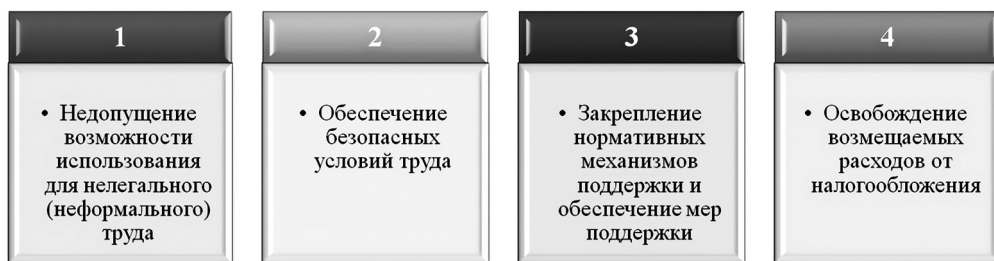


Рисунок 1. Причины необходимости государственного регулирования добровольчества (волонтерства)

Источник: составлено авторами.

¹ По данным сайта Добро.ру. См.: Аналитика волонтерства // Добро.ру. URL: https://dobro.ru/analytics?utm_source=dobrору&utm_medium=organic&utm_campaign=promo&utm_content=headerservices (дата обращения: 04.01.2023).

В связи с этим востребована консолидация инициатив добровольческих (волонтерских) организаций, федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов местного самоуправления (далее – ОМС) и развитие институционального подхода в целях содействия эффективной реализации государственной политики.

Необходимым условием реализации комплексного подхода к организации добровольчества и управлению добровольцами (волонтерами) является совершенствование нормативного правового обеспечения и принятие соответствующих организационных решений.

Формирование современной нормативной правовой базы добровольческой (волонтерской) деятельности. Отправной точкой формирования современных нормативных изменений стал комплекс принятых в 1990-х годах нормативных правовых актов (далее – НПА), регулирующих общественную, благотворительную и некоммерческую деятельность (Рисунк 2). Этими основополагающими НПА добровольцы (волонтеры) определены в качестве субъектов благотворительной деятельности, по отношению к которым можно предъявить соответствующие требования, синхронизированные с законодательством.

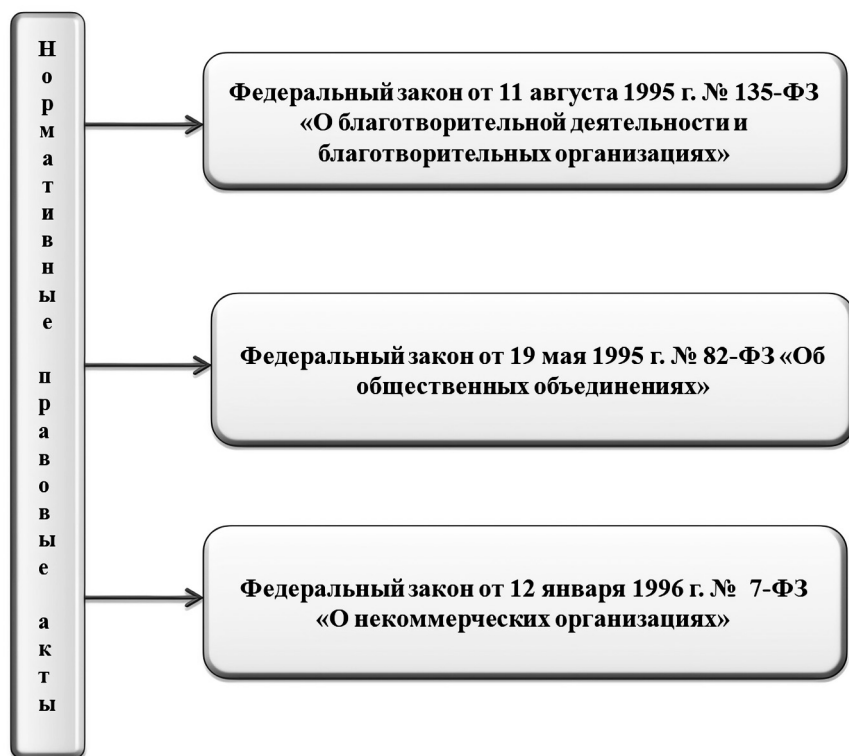


Рисунок 2. Базовый комплекс нормативных правовых актов о добровольческой (волонтерской) деятельности

Источник: составлено авторами.

Правовые аспекты государственной политики в области добровольчества
в Российской Федерации

Однако правовые нормы данных НПА не были исчерпывающими. Отсутствие четкой регламентации оказывало негативное влияние на определение правового статуса добровольцев (волонтеров). Для дальнейшего развития добровольческого (волонтерского) движения необходимыми являлись следующие нормативные правовые детерминанты:

- детализация статуса добровольцев (волонтеров) и их деятельности;
- определение состава участников добровольческой (волонтерской) деятельности;
- создание кадровых условий;
- создание условий социального, медицинского, налогового обеспечения;
- создание методических и информационных условий;
- создание материально-технических и ресурсных условий;
- регламентация и обеспечение согласованности работы добровольцев (волонтеров), ФОИВ, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- регулирование международного сотрудничества [1; 2, с. 72].

Новым импульсом к дальнейшему развитию нормативного регулирования добровольческого (волонтерского) движения стал 2018 год, объявленный Годом добровольчества. В Москве был проведен первый Международный форум добровольцев [3]. Результатом стало определение ключевых направлений политики в сфере поддержки добровольческого движения, связанных с развитием инфраструктуры и созданием необходимых условий для работы добровольцев (волонтеров) [4; 5].

Были внесены следующие поправки в законодательство, определяющие статус и порядок добровольческой (волонтерской) деятельности:

- унифицированы понятия «доброволец» и «волонтер»;

- установлены требования и правила осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;
- закреплено право государственных органов и ОМС привлекать добровольцев (волонтеров) в случае необходимости, а также возможность оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
- дополнены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации вопросами поддержки добровольчества (волонтерства), организации и осуществления региональных и муниципальных программ поддержки [6];
- расширены вопросы местного значения муниципальных образований;
- уточнен список доходов добровольцев (волонтеров), которые не облагаются налогом;
- предусмотрена социальная поддержка;
- составлена дорожная карта по модернизации механизмов поддержки добровольческой деятельности, развитию инфраструктуры;
- упорядочено взаимодействие органов власти и подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями;
- утвержден перечень видов деятельности [7; 8].

Реализация положений НПА способствовала повышению координированности деятельности федеральных и региональных органов государственной власти и ОМС в области поддержки добровольчества (волонтерства) [8].

Важным компонентом утвержденных изменений стало развитие инфраструктуры

информационно-консультационной и образовательной поддержки добровольчества, внедрение инновационных практик социальной деятельности [9]. Вопросы регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности в различных направлениях нашли отражение в отраслевом законодательстве. Взаимодействие между органами муниципальной власти, муниципальными образованиями и добровольческими организациями регулируется федеральным и региональным законодательством, постановлениями администраций населенных пунктов о добровольческой (волонтерской) деятельности, соглашениями о сотрудничестве с добровольческими (волонтерскими) организациями.

Добровольческая деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности – значимая сфера общественной жизни. Добровольцы (волонтеры) оказывают содействие МЧС России, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ОМС, принимая участие в профилактике и тушении пожаров, в ликвидации последствий ЧС, оказании помощи пострадавшим. Государственная противопожарная служба Российской Федерации совместно с добровольными пожарными проводят мероприятия по противопожарной пропаганде и защите населенных пунктов от пожаров. Поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования МЧС России привлекают добровольцев (волонтеров) к участию в профилактических мероприятиях, в поисково-спасательных работах в лесном массиве, поиске пропавших в горах, ликвидации последствий наводнений, тушении ландшафтных пожаров; образовательные учреждения МЧС России – к участию в профилактических, проориентационных и пропагандистских мероприятиях. Медицинские учреждения

МЧС России совместно с добровольцами (волонтерами) обучают различные группы населения культуре безопасности (организуют занятия в школах, детских садах и др. учреждениях), приемам первой помощи и правилам психологической поддержки (проводят мастер-классы, презентации). Механизм взаимодействия регламентирован НПА МЧС России [10–15] договорами, приказами учреждений и соглашениями о сотрудничестве.

В качестве одного из элементов системы мониторинга результативности управления на территории субъекта или муниципального образования введен показатель «доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью» [16]. Определен порядок расчета данного показателя по субъектам Российской Федерации с учетом региональных особенностей в части численности населения. Исследование данных по практике привлечения добровольцев (волонтеров) в рассматриваемой сфере деятельности и взаимодействия участников добровольческой (волонтерской) деятельности позволяет сделать вывод о том, что важнейшим инструментом стимулирования добровольчества является нормативная правовая регламентация мероприятий по их всесторонней поддержке.

В этих целях для добровольных пожарных предусмотрены различные формы государственной поддержки: финансовая, имущественная, информационная, правовая, а также страховые гарантии [17]. В НПА субъектов Российской Федерации и ОМС установлены следующие меры: материальное стимулирование деятельности волонтеров, личное страхование на период исполнения ими своих обязанностей по страховым случаям, отраженным на Рисунке 3, выплата компенсаций по договору, оказание помощи при прохождении ежегодных медицинских осмотров, гарантии

Правовые аспекты государственной политики в области добровольчества
в Российской Федерации

правовой и социальной защиты членов семей работников. Расходы предусмотрены из бюджетов субъекта и муниципальных образований.

Так, в Архангельской области предоставляется медицинское обслуживание, личное страхование на период исполнения обязанностей добровольного пожарного, оплата проезда к месту проведения, лечения увечья (ранения, травмы, контузии), единовременное пособие добровольным пожарным, не способным по состоянию здоровья исполнять обязанности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), единовременное пособие членам семьи в случае гибели добровольного пожарного или работника добровольной пожарной охраны.

В Новгородской области осуществляется ресурсная поддержка, обучение, нематериальное стимулирование участников добровольческих (волонтерских) инициатив, проводятся конкурсы для популяризации добровольческой (волонтерской) деятельности.

На текущий момент продолжается совершенствование законодательства по оказанию содействия добровольцам и стимулированию добровольческой (волонтерской) деятельности.

В соответствии с законодательством [18] разработан проект правил назначения и выплат компенсации добровольцам (волонтерам) в случае причинения вреда их жизни или здоровью. Авторы проекта,

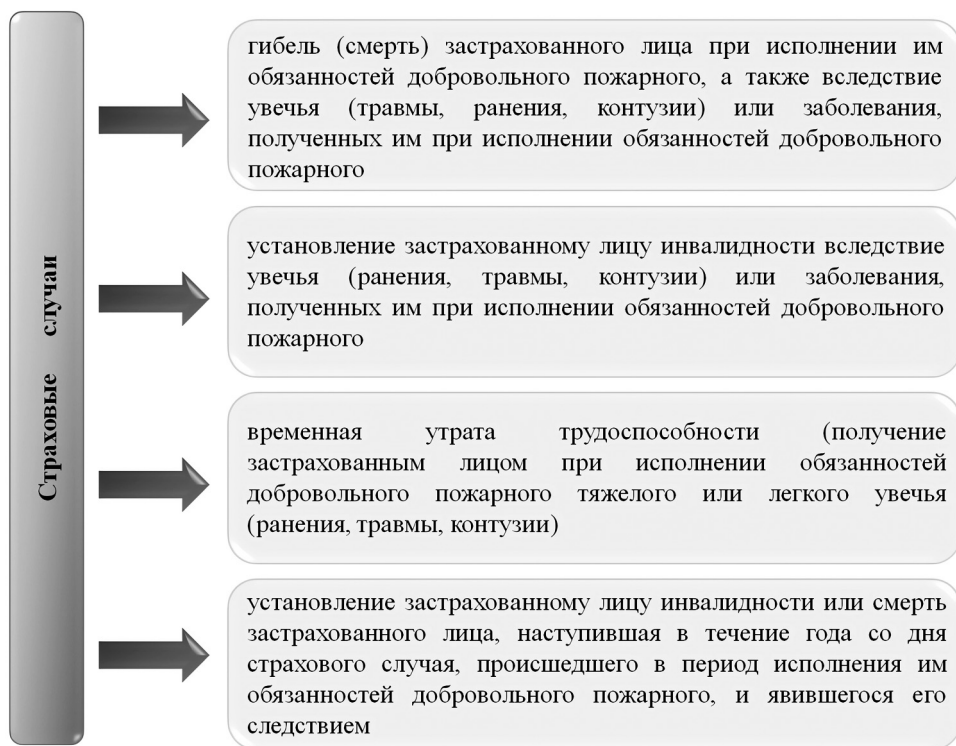


Рисунок 3. Страховые случаи, предусмотренные при личном страховании добровольцев (волонтеров)

Источник: составлено авторами.

находящегося на общественном обсуждении, предлагают оказывать единовременную финансовую поддержку волонтерам, принимающим участие в ликвидации ЧС и их последствий, профилактике и тушении пожаров, оказании помощи пострадавшим, поиске пропавших без вести. При получении травмы в зависимости от степени тяжести размер компенсации может составить от 25 000 до 50 000 рублей. При получении инвалидности – от 500 000 до 2 000 000 рублей.

Также утверждены одновременно несколько поправок, устанавливающих право добровольца на компенсацию понесенных расходов на страхование жизни или здоровья в случае получения вреда жизни и здоровью [7].

Кроме того, в перечень доходов, не подлежащих налогообложению, включено право добровольцев (волонтеров) на оплату услуг связи при выполнении ими безвозмездных работ [19].

Таким образом, нормативные изменения обеспечивают систематизацию всех мер поддержки добровольцев (волонтеров). Условием назначения компенсации является содержание сведений о добровольце (волонтере) в единой информационной системе dobro.ru. Эта многофункциональная онлайн-платформа и мобильное приложение являются единой площадкой, объединяющей сообщества социально активных граждан.

После прохождения регистрации на платформе доброволец (волонтер) получает индивидуальный номер личной электронной волонтерской книжки. Она содержит сведения о виде волонтерской деятельности с указанием места проведения деятельности и количества отработанных часов. Данная унифицированная система учета добровольческой (волонтерской) деятельности позволит упростить порядок

выплат компенсации ущерба жизни и здоровью волонтеров.

Оценивая существующую правовую базу, можно констатировать, что в нашей стране проделана большая работа по развитию добровольчества. Одним из важнейших результатов является преобразование общественной инициативы в государственную концепцию содействия добровольчеству как одного из эффективных инструментов социально-экономического развития страны. Анализ текущего состояния нормативной правовой базы показал, что законодательно урегулированы общее определение и статус добровольца, правовая основа деятельности добровольцев, организация материальной поддержки, определены основные подходы к стимулированию добровольческой деятельности, разработаны механизмы взаимодействия участников добровольческой деятельности. Особое значение при вовлечении населения в добровольческую деятельность по защите населения и территорий от ЧС и пожаров приобретает совершенствование законодательства в сфере страхования и материального стимулирования, что создает благоприятные условия для добровольцев.

Вместе с тем, несмотря на совокупность мер, направленных на развитие добровольчества (волонтерства), имеется ряд факторов, негативно влияющих на формирование мотивации добровольцев (волонтеров) к осуществлению своей деятельности во время конкретного события, а также к систематической работе. К таковым относятся:

- неоднородность финансово-экономического и материально-технического обеспечения в субъектах Российской Федерации;
- несовершенство организационно-экономического механизма привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности в конкретном мероприятии (определение

Правовые аспекты государственной политики в области добровольчества
в Российской Федерации

необходимой численности, ресурсное обеспечение, решение задач по оценке социальной и экономической эффективности выполненных задач);

- отсутствие возможности бесплатного прохождения диспансеризации;
- оформление медицинской книжки на платной основе;
- недостаточность мер социальных гарантий и льгот для членов семей добровольцев (волонтеров).

Корректировка работы в соответствующих направлениях, модернизация социального законодательства, совершенствование качества существующих мер поддержки добровольцев (волонтеров) будут способствовать повышению структурированности форм и порядка вовлечения в добровольческую (волонтерскую) деятельность, обеспечат повышение эффективности и объемов осуществляемых ими работ.

Литература

1. О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2009 года № 1054-р. // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjzhenie-pravitelstva-rf-ot-30072009-n-1054-r/#100010> (дата обращения: 04.01.2023).
2. Бодренкова Г.П. Системное развитие добровольчества в России: от теории к практике: учеб.-метод. пособие. М. : СПО СОТИС, 2013. 320 с.
3. План мероприятий по развитию волонтерского движения в Российской Федерации (извлечения) (утв. Правительством РФ 5 июля 2017 г. № 4723п-П144). // Гарант.ру: Справочно-информационный портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71659706/?ysclid=lg3pkeribv108169882> (дата обращения: 04.01.2023).
4. Трубин В., Николаева Н., Коротких А., Мякишева С., Хусаинова А. Мониторинг реализации мер поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах Российской Федерации: доклад Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации. 2018. 49 с. // Молодежь содружества: электронная библиотека. URL: <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/1730?ysclid=lg45cqheye414717089> (дата обращения: 04.01.2023).
5. О Концепции развития добровольчества (волонтерства) в России до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2950-р. // МЧС России. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/rasporjzheniya-pravitelstva-rf/3185?ysclid=lg456stndj80995789> (дата обращения: 04.01.2023).
6. Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2018 года № 1425 (с изм. и доп.) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. 29 ноября. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811290003?ysclid=lg45o953gz334312024> (дата обращения: 04.01.2023).

7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства): федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42800> (дата обращения: 04.01.2023).
8. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 23 апреля 2018 года № 98-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42993> (дата обращения: 04.01.2023).
9. О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) (вместе с «Правилами функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства)», «Требованиями к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства), в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации в указанной информационной системе», «Правилами информационного взаимодействия единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) с иными информационными системами»): постановление Правительства РФ от 17 августа 2019 года № 1067 // Собрание законодательства РФ. 26.08.2019. № 34. Ст. 4899.
10. Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: приказ МЧС России от 15 июня 2020 года № 422 // Министерство юстиции Российской Федерации. URL: <https://minjust.consultant.ru/documents/23677?ysclid=lg46bpiy7t6181424511> (дата обращения: 04.01.2023).
11. Об утверждении Порядка взаимодействия лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении МЧС России, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в сфере содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь: Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 15 января 2020 года № 13 // МЧС России. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty-mchs-rossii/6034?ysclid=lg46vbqtwf476509072> (дата обращения: 04.01.2023).
12. Об утверждении порядка взаимодействия федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь: приказ Минздрава России от 26 февраля 2019 года № 96н // Кодификация РФ. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minzdrava-Rossii-ot-26.02.2019-N-96n/?ysclid=lg4774c14k509358576> (дата обращения: 04.01.2023).
13. О пожарной безопасности: федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7351> (дата обращения: 04.01.2023).
14. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 года) // Собрание законодательства РФ. 26.12.1994. № 35. Ст. 3648.

Правовые аспекты государственной политики в области добровольчества
в Российской Федерации

15. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей: Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 года) // Собрание законодательства РФ. 28.08.1995. № 35. Ст. 3503.
16. Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 февраля 2021 года № 68 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46402> (дата обращения: 04.01.2023).
17. О добровольной пожарной охране: федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/33140> (дата обращения: 04.01.2023).
18. О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: Федеральный закон от 7 октября 2022 года № 394-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48406> (дата обращения: 04.01.2023).
19. О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 21 ноября 2022 года № 440-ФЗ // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48522> (дата обращения: 04.01.2023).

References

1. About the Concept of promoting the development of charitable activities, volunteering in the Russian Federation: RF government order of July 30, 2009 No. 1054-R. *Zakony, kodeksy i normativno-pravovye akty Rossiiskoi Federatsii* [Laws, codes and regulations of the Russian Federation]. URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-30072009-n-1054-r/#100010> (accessed 04.01.2023). (In Russian).
2. Bodrenkova G. P. (2013) *Sistemnoe razvitie dobrovol'chestva v Rossii: ot teorii k praktike* [Systemic development of volunteering in Russia: From theory to practice]. Moscow : SPO SO-TIS. 320 p. (In Russian).
3. Action plan for the development of the volunteer movement in the Russian Federation (extracts) (approved by the RF Government on July 5, 2017 No. 4723p-P44). *Garant.ru: Spravochno-informatsionnyi portal* [Garant.ru : Legislation of Russia in English]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71659706/?ysclid=lg3pkepibv108169882> (accessed 04.01.2023). (In Russian).
4. Monitoring the implementation of measures to support volunteering in the subjects of the Russian Federation: Report of the Analytical Center under the Government of the Russian Federation. 2018. 49 p. *Molodezh' sodruzhestva: elektronnyaya biblioteka* [Youth of the CIS: e-library]. URL: <https://youthlib.mirea.ru/ru/resource/1730?ysclid=lg45cqheye414717089> (accessed 04.01.2023). (In Russian).
5. On the Concept of the Development of Volunteerism in Russia until 2025: Decree of the Government of the Russian Federation No. 2950-r dated December 27, 2018. *MChS Rossii* [EMERCOM of Russia]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/rasporjazyheniya-pravitelstvavr/3185?ysclid=lg456stndj80995789> (accessed 04.01.2023). (In Russian).
6. About the approval of the general requirements for the procedure of interaction of federal executive authorities, executive authorities of the subjects of the Russian Federation, local self-government bodies, state and municipal institutions subordinate to them, other organizations with the organizers of volunteering and volunteer organizations and the list of activities in respect of which federal executive authorities, executive bodies authorities of the constituent entities of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1425 of November 28, 2018 (with amendments and additions). *Ofitsial'nyi*

internet-portal pravovoi informatsii [Official Legal Information Website]. 29 November 2018. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811290003?ysclid=lg45o953gz334312024> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

7. On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Volunteering : Federal Law No. 15-FZ of February 5, 2018. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42800> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

8. On Amendments to Part Two of the Tax Code of the Russian Federation: Federal Law No. 98-FZ of April 23, 2018. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/42993> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

9. About the unified information system in the field of development of volunteering (together with the “Rules of functioning of the unified information system in the field of development of volunteering”, “Requirements for technological and linguistic means of the unified information system in the field of development of volunteering, including requirements to ensure automation of the processes of collecting and processing information in the specified information system”, “Rules of information interaction of the unified information system in the field of development of volunteering with other information systems”): Resolution of the Government of the Russian Federation No. 1067 of August 17, 2019. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Legislation of the Russian Federation]. 26.08.2019. No. 34. Art. 4899. (In Russian).

10. On approval of the Procedure for Interaction of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters, its territorial bodies and state institutions subordinate to it with the organizers of volunteering and volunteer organizations in the field of protection of the population and territories from emergencies, ensuring fire safety and the safety of people on water bodies: Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia No. 422 dated June 15, 2020. *Ministerstvo yustitsii Rossiiskoi Federatsii* [Ministry of Justice of the Russian Federation]. URL: <https://minjust.consultant.ru/documents/23677?ysclid=lg46piy7t6181424511> (accessed 04.01.2023).

11. On approval of the Procedure for interaction of medical and preventive institutions under the jurisdiction of the Ministry of Emergency Situations of Russia with the organizers of voluntary (volunteer) activities and voluntary (volunteer) organizations in the field of assistance in providing medical care in organizations providing medical care: order of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of the Consequences of Natural Disasters dated January 15, 2020 No. 13. *MChS Rossii* [EMERCOM of Russia]. URL: <https://mchs.gov.ru/dokumenty/normativnye-pravovye-akty-mchs-rossii/6034?ysclid=lg46vbqtwf476509072> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

12. On approval of the procedure of cooperation between Federal government agencies under the Ministry of health of the Russian Federation, the organizers of the volunteering and volunteer organizations with assistance in the delivery of health care organizations providing medical care: The order of the Ministry of health of Russia dated February 26, 2019 No. 96н. *Kodifikatsiya RF* [Codification of the Russian Federation]. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minzdrava-Rossii-ot-26.02.2019-N-96n/?ysclid=lg4774c14k509358576> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

13. On Fire Safety: Federal Law No. 69-FZ of December 21, 1994. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7351> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

14. On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Federal Law No. 68-FZ of December 21, 1994 (ed. of July 14, 2022). *Sobranie*

zakonodatel'stva RF [Collection of Legislation of the Russian Federation]. 26.12.1994. No. 35. Art. 3648.

15. On emergency rescue services and the status of rescuers: Federal Law No. 151-FZ of August 22, 1995 (ed. of July 14, 2022). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collection of Legislation of the Russian Federation]. 28.08.1995. No. 35. Art. 3503.

16. On assessing the effectiveness of the activities of senior officials of the subjects of the Russian Federation and the activities of executive bodies of the subjects of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 68 dated February 4, 2021. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46402> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

17. On Voluntary Fire protection: Federal Law No. 100-FZ of May 6, 2011. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/33140> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

18. On Amendments to the Federal Law "On Charitable Activities and Volunteerism": Federal Law No. 394-FZ of October 7, 2022. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48406> (accessed 04.01.2023). (In Russian).

19. On Amendments to Article 217 of Part Two of the Tax Code of the Russian Federation: Federal Law No. 440-FZ of November 21, 2022. *Prezident Rossii* [The President of Russian Federation]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48522> (accessed 04.01.2023). (In Russian).