

С.Л. Никонович, А.Я. Авдалян, А.В. Бочаров

ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ГОРНОГО ПРАВА США XIX ВЕКА

В статье дается краткая характеристика горного права США второй половины XIX века. Указываются основные отличия данного законодательства от горного права Старого света (Европы). Горный промысел был объявлен свободным и бесплатным. Первооткрыватель мог зарегистрировать участок с обнаруженными полезными ископаемыми и мог их разрабатывать, причем, если рудное тело простиралось за пределы участка, он мог его разрабатывать и далее, включая чужую территорию. Федеральным законом «О горнодобывающей промышленности» от 10 мая 1872 года были определены четыре вида патентов, выдававшихся при регистрации месторождения lode (коренных месторождений), россыпей, мельниц, тоннелей.

Ключевые слова: горное право США, Федеральный закон «О горнодобывающей промышленности» от 10 мая 1872 года, месторождения коренных руд и россыпей, тоннели (шахты), арендная плата, роялти, горные налоги и сборы.

S.L. Nikonovich, A.Ya. Avdalyan, A.V. Bocharov

**SOME FEATURES OF SYSTEM THE USA MINING LAW SYSTEM
IN THE 19th CENTURY**

The article gives a brief characteristic of the mining law of USA in the second half of the 19th century. The main differences between this mining law from the legislation of the Old World (Europe) are given. Mining was declared free and free of charge. The discoverer was able to register the plot with the detected minerals, and they could be developed, and if the ore body was extending beyond the site, he was able to develop it further, including foreign territory. The Federal law "On mining" on May 10, 1872, defined four types of patents that were issued during the registration fields: "lode" (indigenous ore veins), mineral deposits, mills, tunnels.

Keywords: mining law of the United States, Federal law "On mining" on May 10, 1872, field of indigenous ores and placers, the tunnels (mines), rents, royalties, mining taxes and fees.

Система горного права Соединенных Штатов Америки, принятая в XIX веке, исходила из того, что земля и недра с находящимися в них полезными ископаемыми принадлежали народу. Любой

гражданин или иностранец, прошедший законодательную натурализацию, мог свободно без каких-либо ограничений, в любое время осуществлять поиск и разработку полезных ископаемых. В соответствии с положениями горного закона, он признавался первооткрывателем месторождения и мог зарегистрировать

участок земли для дальнейшей разработки минеральных ресурсов, за исключением случаев, когда данный участок мог быть изъят для общественной пользы.

Горное право США имело две отличительные особенности.

Во-первых, принадлежность участка, на котором производились горнорудные работы, могла быть оспорена конкурентом в том случае, если владелец по каким-либо причинам не соблюдал положений горного законодательства или прекратил разработку минеральных ресурсов на зарегистрированном участке. При выполнении условий закона владелец мог разрабатывать участок, извлекать из него прибыль, тратить по своему усмотрению полученные денежные средства и т.п. С другой стороны, невыполнение какого-либо из требований закона давало право конкуренту, желавшему получить разрешение на производство горных работ, оспорить в суде законность действий владельца участка. При возникновении такой ситуации субъект мог представить в суд доказательства о неиспользовании или ненадлежащем использовании участка. Дальнейшую судьбу участка решал суд.

Во-вторых, природа американского горного права отличалась от теории старых испанских и некоторых латиноамериканских законов. Горное право США не только давало возможность владельцу зарегистрировать участок с находящимся в нем рудным телом до полной его глубины, но и предоставляло первооткрывателю право на разработку рудного тела, простиравшегося за пределами зарегистрированного участка. Это существенно отличало горное право США от законодательства Старого света, например немецкого горного права, где первооткрыватель или владелец земельного участка, на котором были обнаружены полезные ископаемые, мог зарегистрировать ограниченную законом часть участка с рудным телом и не более того [1, с. 131–133; 2, с. 171–174].

Чтобы правильно оценить систему американского горного права, следует

обратиться к его истории. Первые горнорудные разработки начались в западной части американского континента и осуществлялись с 1849 по 1865 год. В период шестнадцатилетнего срока добыча минеральных ресурсов осуществлялась по правилам, выработанным шахтерами этого региона. Промышленная разработка началась в Калифорнии и в дальнейшем распространилась на север, юг и восток страны. В эти регионы пришли и правила осуществления добычи минеральных ресурсов, разработанные в Калифорнии. Эти правила были основаны на признании регистрации участков, на которых располагались выходы коренных или осадочных пород. Приоритет открытия рудных и газовых месторождений определил вопрос собственности в обоих случаях. Размер участков варьировался в широких пределах в соответствии с различными местными условиями. Участки с наличием минеральных ресурсов могли быть зарегистрированы и эксплуатировались до момента истощения минеральных ресурсов. Владелец участка, разрабатывавший на нем россыпные залежи полезных ископаемых, мог оставить этот участок после того, как минеральные ресурсы на нем заканчивались. Вместе с тем, первооткрыватель коренного (рудного) месторождения мог, зарегистрировав участок, при дальнейшей разработке выйти за его пределы и продолжать добывать руду в тех районах, куда простиралось рудное тело. В этом заключалось принципиальное отличие американского горного права от горного права Старого света (Европы). Это правило прочно закрепилось в США и до сих пор применяется в отношении всех коренных месторождений минеральных ресурсов [5].

В 1865 году Конгресс принял законодательство, касающееся добычи полезных ископаемых, в котором закрепил принцип принадлежности минеральных ресурсов федеральному правительству штатов, во избежание споров между владельцами земельных участков, на которых производилась добыча полезных ископаемых, и претендентов на эти

участки. В собственности на недра и находящиеся в них минеральные ресурсы владельцам было отказано. Федеральное правительство Соединенных Штатов являлось представителем всего народа [7, с. 39–43] и могло передать горнорудный участок в разработку тому претенденту, который заявит о лучших условиях добычи полезных ископаемых. В раздел 910 пересмотренного Горного закона была внесена формулировка, суть которой заключалась в том, что никто не имел права оформлять участок с находящимися в нем полезными ископаемыми себе в собственность. Отсюда, никаких посесорных (владельческих) исков, от каких бы то ни было лиц, суды не принимали, поскольку право на землю и недра принадлежали нации, то есть всему народу. Вместе с тем, это не лишало права первооткрывателей месторождений на регистрацию их участков для осуществления разработки минеральных ресурсов.

26 июля 1866 года, в связи с внесением дополнений в закон, эта формулировка была изменена на следующую: «земли общественного достояния с находящимися в них минеральными ресурсами, как обследованные, так и нет, настоящим объявляются свободными и открытыми для исследования всеми гражданами США и теми, кто заявил о своих намерениях стать гражданами, при условии соблюдения норм закона и горных правил, принятых в добывающих регионах страны, не противоречащих законам Соединенных Штатов» (раздел-1А). Через шесть лет (в 1872 году) она была снова изменена: «все месторождения полезных ископаемых, как разведанные, так и нет, на землях, принадлежащих государству, а также землях, на которых осуществляется разработка полезных ископаемых, объявляются свободными и открытыми для разведки и покупки гражданами Соединенных Штатов Америки и теми, кто заявил о своем намерении стать таковыми, в соответствии с нормами, установленными законом, местными обычаями и горными правилами, сложившимися в добывающих регионах, если таковые

не противоречат законам Соединенных Штатов» (раздел 2319) [5].

Изначально основные положения горных уставов шахтеров не отличались продуманностью и правильностью изложения с точки зрения юриспруденции, поскольку первопроходцы, осваивавшие Америку, не были хорошо образованы, но обладали здравым смыслом и отличались необычайным мужеством, стремлением отыскать полезные ископаемые, построить горнодобывающие предприятия, организовать свой бизнес. При этом старые патриархальные испанские законы перестали действовать, а новые еще не были созданы.

Первые залежи полезных ископаемых, обнаруженные в осадочных породах калифорнийской Сьерры, являлись золотоносными песками, которые были разведаны, описаны, поделены на участки и активно разрабатывались старателями с применением ручного труда. По мере разработки золотоносных песков были найдены коренные месторождения других руд и металлов, возникли трудности при их регистрации и добыче. Из-за отсутствия четко прописанных горных правил более 30 лет (с 1870 по 1900 г.) суды западных регионов Америки были обременены разрешением спорных вопросов. В результате активной судебной практики различные интерпретации были согласованы, накопились прецеденты, и началась работа юристов по формированию новых горных норм [3, с. 2–7]. Всё это время шахтеры работали в предлагаемых условиях, претерпели множество потерь, но не отошли от фундаментальных демократических принципов свободы горного промысла.

Закон «О горнодобывающей промышленности» от 10 мая 1872 года дал возможность каждому гражданину и лицу, стремящемуся к натурализации, во-первых, привилегии свободного поиска, вместе с простыми и недорогими правилами регистрации участка с месторождением минерального сырья и полную ответственность перед согражданами за его содержание; во-вторых, право

разработки всех форм залежей полезных ископаемых любой длины и глубины залегания, независимо от того, к какому геолого-химическому типу они относятся и какие трудности могут возникнуть в их освоении.

Таким образом, первооткрыватель, обнаруживший месторождение, имел полное право на его регистрацию и дальнейшую разработку на свой риск, и это право предоставлялось ему народом США. Это именно тот магнит, который привлекал старателя для поиска и разработки месторождений минерального сырья и который с тех пор удерживал его интерес к дальнейшему освоению новых территорий. Поэтому нет, пожалуй, ни одного минерального района в мире, который был бы так тщательно изучен, как территория западных американских штатов. Все последующие годы указанные территории последовательно осваивались старателями и геологами, что позволило обнаружить множество новых месторождений минерального сырья.

Прогрессивный Федеральный закон «О горнодобывающей промышленности» от 10 мая 1872 года дал возможность каждому удачливому поисковику найти и зарегистрировать месторождение полезных ископаемых, а затем его успешно осваивать или передавать в разработку другим лицам. Благодаря этому территории таких штатов, как Калифорния, Колорадо, Аризона, Айдахо, Монтана, Северная Дакота, Невада, Орегон, Нью-Мексико, Южная Дакота, Юта, Вашингтон, Вайоминг, Аляска стали очень популярными. Туда ринулась целая армия первооткрывателей и авантюристов, которые быстро осваивали новые территории, осуществляли поиск и разработку минеральных ресурсов, обживали данные регионы.

Рассмотрим основные положения закона «О горнодобывающей промышленности» [7, р. 39–43]. Поиски полезных ископаемых объявлялись бесплатными. Любой гражданин любого пола, либо иностранец, намеревавшийся стать гражданином США, мог осуществлять поиск

минеральных ресурсов на свободных землях, и, обнаружив месторождение, имел право зарегистрировать его и разрабатывать с извлечением дохода. Необходимо было лишь подать заявление. Первооткрыватель освобождался от арендной платы, роялти (платы собственнику), федеральных налогов или сборов, поскольку в отношении него применялись положения, сходные с положениями закона об интеллектуальной собственности. Вложив \$500 для улучшения добычи на участке, он мог приобрести патент на дальнейшую законную разработку месторождения.

С момента подачи заявления первооткрыватель мог вести разработку месторождения, не дожидаясь официальной регистрации участка и получения патента на его использование. Законом были определены четыре категории претензий: претензии lode, претензии россыпи, претензии мельниц и претензии тоннеля. Требование lode представляло собой участок местности в виде параллелограмма – 1500 футов вперед от обнаруженной рудной жилы и 600 футов (или меньше) в ширину под прямым углом к этому. Торцевые и боковые линии участка должны были быть параллельны друг другу. Открытие минерала в месторождении должно было произойти до подачи заявки на регистрацию, при этом заявка могла быть юридически оформлена на первооткрывателя независимо от коммерческой стоимости найденных полезных ископаемых. На месте открытия месторождения (выхода рудного тела) ставился столб с табличкой, на которой указывалось имя первооткрывателя и название (на его усмотрение) месторождения, дата открытия и название иска, после чего столбы устанавливались на границах участка по периметру. В течение 60 дней первооткрыватель должен был произвести работы по обнажению рудного тела (десять футов или более глубины выработки). В течение 90 дней после даты открытия требование открывателя должно было быть записано в офисе клерка округа. В этой записи помимо уведомления о

местонахождении должно было содержаться точное географическое описание местности. Стоимость записи составляла \$1.25. Как только запись была совершена, право владения участка автоматически переходило открывателю. Через год разработки месторождения владелец должен был оценить свои затраты, стоимость добытой руды и высчитать рентабельность производства. Ежегодная оценочная работа состояла из расходов на труд и затрат на усовершенствование добычи в сумме не менее \$100. В любое время после выполнения работ владелец мог подать документы о затратах, что являлось доказательством освоения месторождения и продлить срок патента на дальнейшую разработку. Дополнительное обследование месторождения не требовалось. Закон не предусматривал конфискации участка. Если ежегодная работа на месторождении не выполнялась, то любой субъект мог подать заявку на освоение данного месторождения и оформить его на свое имя. Но до тех пор, пока этот вопрос решался, месторождение числилось за первооткрывателем.

Россыпные месторождения оформлялись аналогичным образом, с выделением первооткрывателю 20 акров земли. Если месторождение находилось на необследованных государственных землях, то заявка подавалась в простой произвольной письменной форме. Если месторождение обнаруживалось на обследованных землях, то заявка подавалась в специальное юридическое подразделение, созданное правительством. Этот документ должен был соответствовать строго установленной форме. Если месторождение с примыканием к нему различных россыпей обнаруживали восемь человек, то им в совместную разработку могли выделить участок в 160 акров земли. Такие заявки утверждались и вносились в реестр в течение 90 дней. Любой вид залежей полезных ископаемых, в том числе осадочные скопления таких минералов, как уголь, намывы металлических пород, минеральное масло и газ, асфальты, солончаки, сера, строительный ка-

мень и другие, мог быть оформлен подачей заявки на освоение россыпи.

Участок горной мельницы обычно занимал площадь в пять акров. Его можно было зарегистрировать по правилам оформления коренных или россыпных месторождений, без конкурса. При этом приобретались все права на подземное и поверхностное минеральное сырье, за исключением тех, которые были известны до даты подачи патентной заявки.

Участок тоннеля (шахты) длиной 3000 футов в направлении линии скважины и шириной в 760 футов от центральной линии тоннеля мог эксплуатироваться владельцем, и если в пределах этой зоны обнаруживались новые рудоносные жилы, они обозначались владельцем на поверхности земли в интервалах до 500 футов специальным извещением с установлением копии такого извещения на центральном входе тоннеля (шахты). Новая рудоносная жила регистрировалась в обычном порядке, как и предыдущая. В соответствии с этой процедурой истец приобретал запатентованное право разработки тоннеля и право собственности на все руды, которые могли быть обнаружены в нем. Когда предел выработки достигался, владелец мог продолжить разработку далее вдоль линии рудного тела. Если в ходе освоения месторождения он обнаруживал новые рудоносные жилы, последние подлежали регистрации, а расходы по их поиску могли быть отнесены на счет разработки первоначально-го тоннеля (до 3000 футов) [6].

Плата за землю составляла для патентов lode – \$5 за акр, патентов за россыпь – \$2,50 за акр. После оплаты и получения подтверждающего документа первооткрыватель мог дать произвольное название месторождению и приступить к его разработке. Незапатентованные горнорудные месторождения, если они осваивались собственником на своем участке, не облагались государственным налогом, а запатентованные претензии облагались государственным налогом по тем же правилам, что и другая недвижимость в пределах своих границ. Их оценка опре-

делялась исходя из площади участка и стоимости произведенных на нем улучшений.

В дополнение к этому, горные права отдельных штатов допускали обложение налогом либо валового продукта, либо чистой прибыли. Владельцы рудного или россыпного месторождений, а также мельниц, были вправе владеть не только добываемыми полезными ископаемыми, древесиной (лесом) и водой, находящимися на территории своего участка, но и использовать их. С другой стороны, они были обязаны соблюдать все необходимые сервитуты в отношении соседних владельцев. Поиск и добыча полезных ископаемых на частной земле, принадлежащей собственнику по закону, была невозможна без согласия последнего, но владелец патента мог разрабатывать рудоносную жилу под поверхностью участка, находящегося в собственности, без разрешения на то собственника. Владелец такого месторождения имел исключительное право владения и использования минеральных ресурсов, обнаруженных на нем, но у него отсутствовало право на разработку вновь обнаруженной рудной жилы на территории собственника. В большинстве штатов, несмотря на действовавшее федеральное законодательство, были приняты дополнительные законы, регламентирующие условия, не предусмотренные национальным законом. Однако

они не должны были противоречить федеральному законодательству.

Система горного права США возникла в XIX веке. Ее основу составил Федеральный закон «О горнодобывающей промышленности», принятый 10 мая 1872 года. В систему также входили горные уставы и законы отдельных штатов, дополнявших основной горный закон, но не противоречивших ему. Основным отличием системы горного права США от европейского горного права было наличие нормы, допускавшей разработку полезного ископаемого до конца выработки рудной жилы независимо от того, на чьей бы территории она ни находилась. Это давало первооткрывателю возможность разработки полезных ископаемых вплоть до полной выработки месторождения в отличие от Европы, где первооткрыватель мог разрабатывать месторождение в пределах зарегистрированной площади участка, что существенно ограничивало его свободу. Прогрессивная система горного права США обеспечила в XIX веке бурный рост горнодобывающей промышленности, что послужило основой для развития других отраслей производства: машиностроения, химической промышленности, транспорта, сельского хозяйства и т.п. В добывающие регионы прибыло большое количество мигрантов, которые способствовали быстрому росту промышленности, освоению новых необжитых территорий запада и севера США.

Литература

1. *Никонович С.С.* О роли «горной регалии» и «горной свободы» в развитии законодательства об обороте драгоценных металлов в средневековой Европе // *Право и государство: теория и практика.* – 2013. – № 3 (99). – С. 131–133.

2. *Никонович С.Л., Никонович С.С.* К вопросу о становлении европейского горного права в XVIII – XIX веках // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки.* – 2013. – № 5. – С. 171–174.

3. *Никонович С.Л., Никонович С.С.* К вопросу о возникновении и становлении горного и уголовного законодательства в сфере оборота драгоценных металлов и камней в дореволюционной России // *Мир юридической науки.* – 2013. – № 9. – С. 2–7.

4. *Lacy, John C.* The Historic Origins of the U.S. Mining Law and Proposals for Change. – URL: [http://www.landman.org/docs/educational-material-\(pdf\)/105.pdf](http://www.landman.org/docs/educational-material-(pdf)/105.pdf)

5. The Mining Law Review / Editor Erik Richer La Fleche. – URL: <https://www.hollandhart.com/webfiles/United%20States%20mining.pdf>

6. *Theodore Francis Van Wagenen*. International mining law – London : hill Publishing Co. Ltd. – 1918. – Pp. 39–43.

7. *Уткин Н.И., Меньшиков А.В., Муталиева Л.С., Бибарсова Г.Ш., Гареев А.А., Муслев Б.В., Савин И.Г., Тыртышный А.А.* Правоведение : учебник для военных вузов / под редакцией О.Ю. Ефремова. – СПб., 2015. – (Сер. Учебник для военных вузов.)

Literatura

1. *Nikonovich, S.S.* O roli «gornoy regalii» i «gornoy svobody» v razvitii zakonodatel'stva ob oborote dragotsennykh metallov v srednevekovoy Evrope // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2013. – № 3 (99). – S. 131–133.

2. *Nikonovich, S.L., Nikonovich S.S.* K voprosu o stanovlenii evropeyskogo gornogo prava v KHVIII – KHIKH vekakh // Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki. – 2013. – № 5. – S. 171–174.

3. *Nikonovich, S.L., Nikonovich S.S.* K voprosu o vozniknovenii i stanovlenii gornogo i ugolovnogogo zakonodatel'stva v sfere oborota dragotsennykh metallov i kamney v dorevolyutsionnoy Rossii // Mir yuridicheskoy nauki. – 2013. – № 9. – S. 2–7.

4. *Lacy, John C.* The Historic Origins of the U.S. Mining Law and Proposals for Change. – URL: [http://www.landman.org/docs/educational-material-\(pdf\)/105.pdf](http://www.landman.org/docs/educational-material-(pdf)/105.pdf)

5. The Mining Law Review / Editor Erik Richer La Fleche. – URL: <https://www.hollandhart.com/webfiles/United%20States%20mining.pdf>

6. *Theodore Francis Van Wagenen*. International mining law – London : hill Publishing Co. Ltd. – 1918. – Pp. 39–43.

7. *Уткин, Н.И., Меньшиков, А.В., Муталиева, Л.С., Бибарсова, Г.Ш., Гареев, А.А., Муслев, Б.В., Савин И.Г., Тыртышный, А.А.* Правоведение : учебник для военных вузов / под редакцией О.Ю. Ефремова. – СПб., 2015. – (Сер. Учебник для военных вузов.)