

## О РАУНДАХ ПОДГОТОВКИ К ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ РФ 2020 года

*В статье изучены основные раунды подготовки к переписи населения РФ 2020 года. Показано её отличие от переписи населения 2010 года не только по способам сбора информации (использовании электронных опросных листов с помощью планшетных компьютеров и Интернета), но и по новациям, которые содержит Программа переписи населения России 2020 года.*

**Ключевые слова:** перепись населения, микроперепись, Интернет, опросный лист, раунд, планшет, компьютер, рождаемость, смертность, трудоспособное население.

## ROUND OF PREPARATIONS FOR THE 2020 POPULATION CENSUS IN THE RUSSIAN FEDERATION

*In the article, the main stages of the preparations for the 2020 census of population of the Russian Federation is considered. Its difference from the population census of 2010 not only by the methods of gathering information (the use of electronic questionnaires with the help of tablet computers and the Internet), but by the innovations, which contains the Program of the 2020 population census of the Russian Federation.*

**Keywords:** population census, microcensus, Internet, questionnaire, round, tablet, computer, birth rate, death rate, working-age population.

Всероссийская перепись 2020 года – третья перепись населения, которая должна отразить демографический «портрет» современной России и те изменения, которые произошли в демографической и социальной информации о жителях страны, их структуре, о занятости населения, миграционных процессах, которые произошли за последние 10 лет со дня 2-й переписи населения России 2010 г.

За период от переписи населения России 2010 года по настоящее время произошла следующая демографическая ситуация. На 1 января 2017 г. численность постоянного населения<sup>2</sup>, по оценке Росстата, в России составила 146,8 млн чел., то есть она выросла по сравнению с переписью населения 2010 г. на 2,8 млн чел., благодаря чему страна занимает девятое место в мире по численности населения [8].

Однако рост численности населения происходит не за счет естественного прироста, а в

<sup>1</sup> Кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры финансов и банковского дела АНО ВО «Российский новый университет».

<sup>2</sup> Постоянное население, или постоянно проживающее население, – это лица, которые проживают или намереваются прожить в данном населенном пункте не менее года, независимо от регистрации – Авт.

основном за счет роста миграционных потоков. Численность постоянного населения России за 15 лет с 2000 по 2015 г. уменьшилась более чем на 7,3 млн чел. [1; 2], а фактически с учетом миграции – на 3,2 млн чел. Естественную убыль населения благодаря миграции удалось компенсировать на 56,7% [9, с. 65]. Это позволило затормозить депопуляцию населения. Надо отметить, что росту популяции населения России способствовало присоединение Крыма и г. Севастополя в 2014 г. на 1 млн 200 тыс. жителей [8]. Соотношение числа рожденных и умерших в разных местах России существенно отличается. К началу 2016 г. положительное естественное повышение числа жителей было отмечено в 44 регионах, в то время как еще в 41-м смертность преобладала над рождаемостью. Позитивное естественное увеличение населения традиционно демонстрируют республики Северного Кавказа, Сибирского, Дальневосточного и Уральского округов. И не менее стабильный отрицательный прирост показывают некоторые области Северо-Западного и Центрального федеральных округов. Наиболее грустная демографическая статистика в Псковской, Тульской, Тверской, Тамбовской, Новгородской, Смоленской, Ленинградской и Орловской областях.

При оценке потенциала демографического развития большое практическое значение имеет абсолютная численность родившихся как потенциальная численность восполнения убыли трудовых ресурсов, занятых в экономике, т.е. фактическая численность замещения населения. За период 2000–2015 гг. коэффициент рождаемости вырос в 1,5 раза [10] и составил 12,7 чел. на 1000 жителей на 1.01.2017 г. [8]. При этом наблюдался рост среднего числа детей, рожденных женщинами в возрасте до 30 лет – на 20%, до 40 лет – на 46,1%. Произошел прирост показателя соотношения с уровнем воспроизводства населения – на 26,7 п.п. и степени реализации детородного потенциала – на 4,6 п.п. [9, с. 65; 67]. Итак, сложившийся уровень рождаемости не может покрыть простого замещения фактически живущих поколений, и существует определенная зависимость от миграционных процессов.

По состоянию на 1.01.2017 г. городское население Российской Федерации составило 74,27% против 73,7% в 2010 г., т.е. оно выросло на 0,57 п.п. 169 городов имеют население численностью более 100 тысяч человек. Из них 15 городов имеют население численностью более одного миллиона человек [8]. Россия является единственной страной в мире, где жители отдельных регионов (Республика Дагестан, Чеченская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Ингушетия) переселяются из городов в сельскую местность. Их численность составляет около 5% населения России. В 2017 году деурбанизация выросла в 1,075 раза<sup>1</sup> по сравнению с 2010 г., хотя численность сельских жителей по-прежнему остается достаточно невысокой: на каждого сельского жителя в РФ приходятся трое горожан.

При изучении возрастной структуры населения наблюдаются следующие гендерные диспропорции: на 1.01.2016 г. численность женщин составила 78,6 млн чел., мужчин – 67,9 млн чел., или женщин на 15,8% больше, чем мужчин, особенно после 30 лет. Вследствие сокращения смертности в 2017 году по сравнению с 2010 г. на 2 промилле (с 15,2 промилле до 13,2 промилле) в России значительно увеличилась продолжительность жизни. Выделяются три региона России: Республика Ингушетия, город Москва, Республика Дагестан по высокой продолжительности жизни. Самая высокая продолжительность жизни в Ингушетии – 79,42 года, в том числе женщин – 81,99 года, мужчин – 76,5 лет. Продолжительность жизни жителей Москвы –

76,7, в том числе женщин – 80,38, мужчин – 72,77 года. В Республике Дагестан – 75,83 года, в том числе женщин – 78,95 года, мужчин 72,56 года. В среднем по России продолжительность жизни составляет 70,93 года, в том числе женщин – 76,47 года, мужчин – 65,29 года. Наиболее низкими показателями продолжительности жизни являются Чукотский автономный округ (61,72 года) и Республика Тыва (67,22 года) [8].

По международным критериям, население считается старым, если доля жителей старше 65 лет составляет 7%. В настоящее время в России 14% населения имеют возраст свыше 65 лет, т.е. каждый седьмой россиянин. Процесс демографического старения в России в большей степени характерен для женщин. Около 70% женщин России имеют возраст свыше 65 лет. В нашей стране рождается больше именно мальчиков. Из ста появившихся на свет младенцев 51 ребенок – мужского пола, и 49 малышек – женского. Но при этом отметить тридцатилетие успевают только 95% мужчин, а до сорока лет от общего числа родившихся доживают 89%. При этом в течение жизни количество представителей мужского и женского полов действительно сравнивается. После пятидесяти лет женщин действительно становится примерно на 16% больше, нежели их ровесников-мужчин [11]. Средний возраст жителей России в 2016 г. составил 39,3 года и незначительно вырос (на 7 месяцев) по сравнению с 2010 г. [3]. Самый высокий средний возраст у жителей Москвы и Санкт-Петербурга – 41-42 года.

За последние годы в России увеличивается число лиц нетрудоспособного возраста. Это связано с увеличением уровня рождаемости (за последние годы выросло число детей от 0 до 14 лет) и повышением средней продолжительности жизни. Если в 2010 г. численность трудоспособного населения России в возрасте от 15 до 72 лет составляла 62,8%, то в 2016 году она снизилась на 10,8 п.п. и равняется 75,8 млн чел., или 52% от всех жителей населения России [12].

Третья Всероссийская перепись населения 2020 года должна будет ответить на многие вопросы, касающиеся современной демографической ситуации в нашей стране. До переписи населения еще осталось 3,5 года, но Росстат готовится уже сейчас. В настоящее время совместно с Минфином, Минэкономразвития и Минкомсвязи идет согласование сметы затрат, создана рабочая группа. По предварительным оценкам, общие затраты федерального бюджета на проведение переписи 2020 года составят чуть больше 50 млрд рублей, что в 3 раза боль-

<sup>1</sup> Данные по расчетам автора.

ше общих затрат переписи 2010 г., которая составила 16,5 млрд руб. Это бюджет на семь лет, и это почти в три раза больше сметы переписи населения 2010 г. Несмотря на значительный рост сметы переписи населения 2020 г., ее размер намного скромнее с учетом инфляции. Минимальная ставка за работу переписчика — это 16,2 тыс. рублей в месяц, и для многих регионов это очень достойная зарплата. При этом зарплата переписчика тоже вырастет в три раза. Переписчики — самая массовая категория персонала, задействованная при переписи. В 2010 году на Всероссийской переписи населения работали более 400 тыс. переписчиков. Средняя нагрузка работы — одна из самых высоких в мире. Это 440 респондентов на переписчика. Их подбор тоже очень важен, потому что от качества их работы — сбора и обработки информации — зависит очень многое. Десятая часть бюджета переписи должна быть направлена на проведение социально-демографических обследований населения.

Рассмотрим основные раунды подготовки к Третьей Всероссийской переписи населения 2020 года.

В 2016 г. началась активная подготовка к Всероссийской переписи населения 2020 года. Планируется применить комбинированную систему проведения переписи населения, используя сбор сведений о населении при помощи информационно-коммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернета, а также апробацию этой технологии при проведении пробной переписи населения в 2018 году.

Важным раундом подготовки к переписи населения 2020 года стала Микроперепись населения России в 2015 году. Она явилась первым шагом в подготовке к Всероссийской переписи населения 2020 года. Программа переписи основана на рекомендациях ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда, опыте проведения микропереписей населения 1994 г. и Всероссийских переписей 2002 г. и 2010 г. Как известно, Организация Объединенных Наций в 2015 году объявила о начале раунда переписей населения 2020 года, в течение которого (с 2015 по 2024 год) каждая страна мира должна провести хотя бы одну перепись населения. По итогам переписей населения каждого раунда ООН подводит итоги Всемирной переписи населения. Между переписями в населении происходят достаточно серьезные изменения, которые требуют своего отражения в информации. Многие страны перешли к проведению переписей населения через каждые 5 лет (Канада, Япония и др.), часть стран проводит в период между переписями вы-

борочные обследования населения. В России переписи населения проводятся каждые 10 лет, а за 10 лет могут происходить достаточно серьезные изменения, которые требуют своего отражения в информации. В Российской Федерации для получения современной информации о населении и экономии финансовых средств было принято решение провести в октябре 2015 г. выборочное социально-демографическое обследование населения — Микроперепись населения 2015 года. Эта перепись была проведена в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года [4]. По сравнению с прошлыми микропереписями населения (1985 и 1994 годов), когда обследованием было охвачено 5% постоянного населения страны, в 2015 г. в выборку попали только 1,7% населения России, или 2,5 млн чел. Для проведения Микропереписи населения 2015 года было отобрано 6190 счетных участков во всех регионах России. Микроперепись населения 2015 г. проходила с 1 по 31 октября 2015 г. Специально подготовленные временные работники — переписчики — обходили помещения и заполняли со слов опрашиваемых электронные опросные листы с помощью планшетных компьютеров, при этом обеспечивалась конфиденциальность данных: ни адреса, ни фамилии, ни имени и отчества опрашиваемых в электронные опросные листы не вносились. Использование планшетов помогло не только значительно улучшить качество предоставляемой информации за счет программы распознавания ошибок, но и быстрее ее обработать. В электронный опросный лист было включено 28 вопросов, из них 17 вопросов были аналогичны вопросам Всероссийской переписи населения 2010 года. Это вопросы о дате и месте рождения, поле, состоянии в браке, владении языками и родным языком, гражданстве, национальной принадлежности, продолжительности проживания в данном населенном пункте, предыдущем месте жительства, обучении в образовательных организациях и посещениях детьми дошкольных образовательных организаций (дополнен новым подвопросом о причинах непосещения детьми детских садов), уровне образования, источниках средств к существованию, и если их несколько, то указывается основной по выбору опрашиваемого; наличие работы на последней неделе сентября 2015 г., и в случае отсутствия работы выясняется, велся ли поиск работы; для женщин был вопрос о числе рожденных детей. По полному переписному листу были заданы такие вопросы, как: оценка здоровья населения — имеет ли опрашиваемый

хронические заболевания, ограничивающие его жизнедеятельность; если «да», то нужна ли помощь другого человека для ежедневной деятельности [13].

В Микрорепериси населения 2015 г. приняли участие 54% женщин и 46% мужчин, средний возраст респондентов составил 40,6 года (мужчин – 37,7 года, женщин – 43,1 года). Среди лиц в возрасте 16 лет и старше 52% респондентов состояли в зарегистрированном браке, 7% – в незарегистрированном браке, 11% – разведенных и разошедшихся, 13% – вдовых и 17% – никогда не состоявших в браке. Средний размер домохозяйства респондентов микрорепериси составил 2,4 человека. Среди домохозяйств, состоящих из двух и более человек, 44% домохозяйств имеют детей моложе 18 лет. Из них 60% – домохозяйств с одним ребенком, 31% – с двумя детьми и 9% – с тремя и более детьми [5]. Полученные от населения сведения по вопросам Микрорепериси населения 2015 года дали возможность актуализировать данные переписи 2010 г., оценить изменения численности населения, его социально-демографической и этнолингвистической структуры, а также проанализировать динамику структуры домашних хозяйств в межпереписной период, что позволило сделать прогнозные оценки, которые будут использоваться органами власти всех уровней до получения итогов будущей переписи.

В целях реализации Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» Правительство Российской Федерации намерено провести в октябре 2018 года пробную перепись населения с охватом ориентировочно 300 тыс. человек в целях отработки методологических и организационных вопросов проведения Всероссийской переписи населения 2020 года, способов сбора сведений о населении и подведения итогов переписи населения. Министерству финансов Российской Федерации по представлению Федеральной службы государственной статистики в период с 2017 по 2023 год при формировании проектов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период поручено предусмотреть бюджетные ассигнования на обеспечение расходов, связанных с проведением пробной переписи населения 2018 г. Вопросы пробной переписи населения 2018 г. будут аналогичны вопросам Микрорепериси населения 2015 г. Переписчиками также будут заполняться со слов опрошиваемых электронные опросные листы с помощью планшетных компьютеров, при полной конфиденциальности данных: ни адреса, ни фамилии, имени и отчества

опрашиваемых в электронные опросные листы не будут вноситься. Создание автоматизированных регистров населения позволит сделать этот элемент переписи виртуальным. Весьма вероятно, что к проведению следующей переписи населения автоматизированные регистры, пригодные для ее проведения, еще не будут созданы. В этом случае при проведении пробной переписи 2018 г. целесообразно провести экспериментальные работы, которые позволили бы установить, как соотносятся между собой данные регистрации, информации о населении из базы данных Федеральной миграционной службы (ФМС РФ), данных индивидуального учета Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФ РФ), Фонда обязательного медицинского страхования и результаты переписи, проведенной методом опроса.

Во всех странах органы статистики работают над улучшением качества проведения переписей и намечают пути увеличения «информационной отдачи» от проведения переписей, становящихся всё более и более дорогостоящими. Такие же задачи особенно остро стоят и перед проведением переписи населения в России, так как в нашей стране наблюдается отставание от зарубежной практики по модернизации проведения переписей населения.

Всероссийская перепись населения 2020 года будет проводиться Федеральной службой государственной статистики РФ в октябре 2020 г. (даты проведения – с 1 по 30 октября 2020 г.)<sup>1</sup>. Во Всероссийской переписи населения 2020 г. будут использованы переписные электронные и бумажные вопросники (полностью идентичные по составу вопросов) и 3 способа сбора сведений о населении: самостоятельное заполнение респондентами электронных вопросников в сети Интернет; заполнение переписчиком (сотрудником из числа привлекаемого временного персонала) электронных вопросников на планшетных компьютерах с предустановленным специализированным программным обеспечением; традиционное заполнение переписчиком бумажных вопросников (двусторонних машиночитаемых переписных листов) ручкой с гелиевой пастой. Сбор сведений в течение всего срока проведения переписи будет осуществляться также в специальных помещениях – стационарных участках – на электронных или бумажных вопросниках. Главной инновацией переписи населения

<sup>1</sup> По окончании интернет-переписи 15–18 октября 2020 года, а с 18 по 30 октября 2020 г. актуализируются переписчиками электронные списки адресов, где отмечаются адреса жилых помещений, в которых население не прошло интернет-переписи. – Авт.

2020 г. является введение дополнительного способа сбора сведений – самостоятельное заполнение респондентами переписного листа в электронном виде через Интернет. Президент России Владимир Путин подписал 28.03.2017 г. федеральный закон, который допускает проведение Всероссийской переписи населения с использованием Интернета [6] и делает обязательным проведение микропереписей населения каждые пять лет между всероссийскими переписями с охватом 5% населения России. Заполнить переписной лист через Интернет смогут те россияне, которые зарегистрированы в государственной информационной системе, а дистанционно сумеют и сами переписчики. Заполнить анкету в Интернете смогут жители, которым неудобно принять дома переписчика, которые много работают. Это позволит жителям принять участие в переписи в удобное для них время. Необходимость такого нововведения обусловлена опытом проведения предыдущих переписей в 2002 и 2010 годах. Дело в том, что в последний раз более миллиона человек не впустили переписчиков в дом, а 2,6 млн человек в это время вообще не было дома [14].

По новому закону переписной лист представляется как в бумажном варианте, так и в электронном виде. Форма бланков по этим вариантам идентична. Кроме того, благодаря интернет-переписи будут сокращены сроки подведения итогов переписи и расходы на оплату труда переписчиков. Снижение затрат произойдет и благодаря исключению отдельных технологических этапов автоматизированной обработки, например ввода информации путем сканирования переписных листов и формально-логического контроля.

Для проведения будущей переписи 2020 г. в РФ актуален вопрос использования информации из базы данных Федеральной миграционной службы (ФМС РФ), данных индивидуального учета Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФ РФ), Фонда обязательного медицинского страхования. Этот вопрос, в перспективе, требует тщательного изучения. Апробация, анализ и результаты полученных данных из вышеперечисленных организаций в пробной переписи населения России 2018 г. даст возможность активировать работы по созданию государственного регистра населения. В случае реализации этого проекта, страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) будет использован при Всероссийской переписи населения 2020 года в качестве уникального персонального идентификатора, на основании которого производится кон-

троль полноты охвата населения и исключение дублирования респондентов интернет-переписи. Использование бесконтактного способа внесения данных обеспечит значительную достоверность предстоящей переписи. Это необходимо как для корректировки межбюджетных отношений, формирования бюджетов всех уровней, так и для обоснованного формирования социально-экономических программ [7].

Таким образом, при проведении Всероссийской переписи населения 2020 года намечены новые подходы: будут использованы элементы комбинированного метода, который включает как традиционный метод опроса жителей, так и элементы регистрового подхода к проведению переписи населения; будут использованы данные регистрации – паспортного учета, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минфина России, Минтруда России и Пенсионного фонда России. Этот вопрос требует тщательного изучения, апробации и анализа полученных данных и результатов. В качестве ключа для доступа к учетной записи предложен страховой номер индивидуального лицевого счета Пенсионного фонда (СНИЛС). Такие мероприятия ускорят процесс создания единого государственного регистра населения.

На наш взгляд, целесообразно внедрить также в практику проведения всероссийских переписей населения непрерывные скользящие выборочные обследования населения в крупных городах (с численностью более 500 тыс. чел.) по расширенному кругу вопросов. Сплошной опрос населения проводить в годы, к которым приурочена перепись в тех населенных пунктах, где проведение скользящего выборочного обследования невозможно или нецелесообразно, т.е. в небольших населенных пунктах, на отдаленных территориях и т.д. Такой подход даст возможность получить не только данные о численности населения РФ, но и сформировать структурные статистические таблицы по распределению населения по демографическим, социальным и экономическим признакам. В перспективе использование таких методов позволит также более равномерно распределять во времени бюджетные расходы по проведению переписи.

### Литература

1. Бикчурина Н.Н. Статистический анализ депопуляции населения России // Цивилизация знаний: российские реалии : труды Шестнадцатой Международной научной конференции, г. Москва, 24–25 апреля 2015 г. – М. : РосНОУ, 2015. – С. 407–411.

2. Ильина Г.Г., Касимова Д.Ж. Демографическая ситуация в России // Цивилизация знаний: российские реалии : труды Шестнадцатой Международной научной конференции, г. Москва, 24–25 апреля 2015 г. – М. : РосНОУ, 2015. – С. 415–417.

3. Ильина Г.Г., Королева А.В. Предварительные результаты Второй Всероссийской переписи населения // Цивилизация знаний: проблемы человека в науке XXI века : в 2 ч. : труды Двенадцатой Международной научной конференции, г. Москва, 22–23 апреля 2011 г. – М. : РосНОУ, 2011. – Ч. 1. – С. 522.

4. Распоряжение Правительства РФ от 14.04.2016 № 669-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016–2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

5. Об итогах федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрперепись населения) 2015 года». <http://www.demoscope.ru/weekly/2016/0705/nauka01.php>

6. Федеральный закон от 28.03.2017 № 40-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон “О Всероссийской переписи населения”».

7. Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О проведении Всероссийской переписи населения 2020 года» (подготовлен Росстатом 23.03.2016), <http://www.gks.ru>

8. URL:<http://www.gks.ru/wps/cm/connect/rosstat/ru/statistics/population/demography/#>

9. Смелов П.А., Егорова Е.А., М.В. Карманов. Статистический анализ демографической безопасности Российской Федерации // Вопросы статистики. – 2016. – № 10. – С. 65, 67.

10. Ильина Г.Г., Бикчурина Н.Н. Статистический анализ депопуляции населения России // Цивилизация знаний: российские реалии : труды Шестнадцатой Международной научной конференции, г. Москва, 24–25 апреля 2015 г. – М. : РосНОУ. – С. 407–411.

11. <http://www.demoscope.ru/>

12. <http://www.gks.ru/>

13. [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/micro-perepis/nas-punkt.xlsx](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/micro-perepis/nas-punkt.xlsx)

14. <http://www.vestifinance.ru/articles/80540>