

2. *Кулганов В.А., Новикова А.С.* Командообразование как метод повышения удовлетворенности трудом и уровня развития малой социальной рабочей группы // Ученые записки ЗабГУ. Серия «Психология». 2013. № 5 (52). С. 79–85.
3. *Морозова Н.С., Макарова А.С.* Анализ корпоративной культуры зарубежных и российских компаний // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2016. Вып. 1. С. 67–70.
4. Страницы истории // Volkswagen Group Rus. URL: <https://vwgroup.ru/company/milestones/> (дата обращения: 25.11.2018).
5. Технология одной команды // HR-Portal. URL: <http://hr-portal.ru/article/tehnologiya-odnoy-komandy> (дата обращения: 25.11.2018).

### Literatura

1. *Zhabin A.P., Filippov N.A.* Komandoobrazovanie kak sposob dekonfliktizatsii v trudovom kollektive // Naukovedenie: internet-zhurnal. 2015. T. 7, № 5. S. 1–10. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/108EVN515.pdf> (data obrashcheniya: 25.11.2018).
2. *Kulganov V.A., Novikova A.S.* Komandoobrazovanie kak metod povysheniya udovletvorennosti trudom i urovnya razvitiya maloj sotsial'noj rabochej gruppy // Uchenye zapiski ZabGU. Seriya "Psikhologiya". 2013. № 5 (52). S. 79–85.
3. *Morozova N.S., Makarova A.S.* Analiz korporativnoj kul'tury zarubezhnykh i rossijskikh kompanij // Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Seriya "Chelovek i obshchestvo". 2016. Vyp. 1. S. 67–70.
4. Stranitsy istorii // Volkswagen Group Rus. URL: <https://vwgroup.ru/company/milestones/> (data obrashcheniya: 25.11.2018).
5. Tekhnologiya odnoj komandy // HR-Portal. URL: <http://hr-portal.ru/article/tehnologiya-odnoy-komandy> (data obrashcheniya: 25.11.2018).

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.01.P.119

УДК 332.132

В.Г. Ростанец, А.В. Топилин, А.И. Кабалинский

---

## ГОРОДСКИЕ АГЛОМЕРАЦИИ КАК НАЦИОНАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА\*

---

Рассматривается роль городских агломераций как потенциальных центров инновационной экономики и экономического роста в современной России. Анализируются требующиеся для обеспечения этой роли изменения в системе территориального управления и стратегического планирования экономики. Обосновывается необходимость превращения агломераций в полноценный объект территориального планирования с развитой системой прогнозных и программных документов. Ставится вопрос о создании постоянно действующих органов координации развития городских агломераций.

*Ключевые слова:* развитие, городская агломерация, центр роста, координация, управление, документы стратегического планирования.

---

\* Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 18-010-00270.

V.G. Rostanets, A.V. Topilin, A.I. Kabalinskii

URBAN AGGLOMERATIONS AS NATIONAL  
AND REGIONAL CENTERS OF ECONOMIC GROWTH

The role of urban agglomerations as potential centers of innovative economy and economic growth in modern Russia is considered. The required changes to ensure this role in the system of territorial administration and strategic planning of the economy are analyzed. The necessity of turning agglomerations into a full-fledged object of territorial planning with a developed system of forecasting and program documents is substantiated. The question about the creation of permanent bodies for coordinating the development of urban agglomerations is posed.

*Keywords:* development, urban agglomeration, growth center, coordination, management, strategic planning documents.

Городские агломерации играют ведущую роль в пространственной организации современной экономики и общества, обеспечивают экономический рост в первую очередь за счет новых передовых наукоемких производств и технологий. Велика экономическая роль агломераций и в современной России.

Экономическую значимость агломераций в нашей стране можно проиллюстрировать статистическими данными по крупнейшим городам России, образующим ядра агломераций. Эти российские города с численностью населения более 1 млн человек являются центрами притяжения окружающих их урбанизированных территорий, обладают высокоразвитой многоотраслевой экономикой, концентрируют основную часть экономических, интеллектуальных и финансовых ресурсов соответствующих регионов.

Например, в крупнейших российских городах – Самаре, Новосибирске, Волгограде, Нижнем Новгороде, Омске, Екатеринбурге, являющихся центрами одноименных агломераций, сконцентрированы основные ресурсы субъектов федерации, на территории которых они расположены. На эти города приходится от 26 до 57% населения, от 34 до 64% работников

организаций, от 34 до 78% основных фондов, от 46 до 77% инвестиций в основной капитал соответствующих регионов [6]. Поскольку экономический потенциал всей агломерации выше, чем ее центра за счет населенных пунктов, находящихся в зоне агломерационного притяжения, то реальный удельный вес агломераций в экономике соответствующих субъектов Российской Федерации еще более значителен. При этом, как показывают данные за 2011–2018 гг., процессы концентрации населения, рабочей силы и производства в рамках российских агломераций продолжают.

Как отмечается в проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г., в стране сформировалось 40 крупнейших и крупных городских агломераций. Численность населения большинства крупнейших и крупных городских агломераций с начала 2000-х гг. устойчиво возрастала и превысила 73 млн человек. В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. констатируется, что эти 20 городских агломераций, наряду с минерально-сырьевыми центрами и макрорегионами, входят в состав главных центров экономического роста страны.

Каждая крупнейшая агломерация обеспечивает более 1% суммарного прироста валового регионального продукта всех субъектов Российской Федерации [5].

Факторами социально-экономического доминирования крупнейших и крупных городских агломераций России, их конкурентными преимуществами перед другими типами поселений являются емкий внутренний рынок, высокий уровень развития человеческого капитала, инновационный потенциал, предпринимательская активность жителей, сосредоточие информационных ресурсов, качественная городская среда и развитая социальная инфраструктура. Сочетание данных факторов дает синергетический эффект, способствует активному развитию в агломерациях деловых и финансовых услуг, высокотехнологичных и наукоемких отраслей обрабатывающей промышленности и сферы услуг с более высокой производительностью труда по сравнению с остальными территориями страны.

Несмотря на то что в проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации отмечены серьезные проблемы, имеющиеся в настоящее время в развитии российских агломераций: усиление в последние годы их несбалансированного пространственного развития; отсутствие скоординированного планирования развития городских агломераций; использование явно устаревшей нормативно-правовой базы градостроительного проектирования и строительства; нарастание экологических и транспортных проблем в агломерациях, – городские агломерации рассматриваются в качестве драйверов ускорения экономического роста Российской Федерации и ее субъектов на перспективу до 2025 г. [Там же].

Федеральные документы стратегического планирования содержат определенную

типологию городских агломераций в зависимости от численности их населения и перспектив развития. Агломерации численностью свыше 1 млн человек считаются крупнейшими, а численностью более 0,5 млн человек – крупными. В Стратегии 20 агломераций выделены в качестве «текущих» центров роста и еще 20 заявлены в качестве «перспективных» центров экономического роста [Там же]. Анализ списка агломераций приводит к выводу о том, что практически все крупнейшие агломерации рассматриваются Правительством Российской Федерации в качестве текущих национальных центров экономического роста, а большинство крупных агломераций – в качестве перспективных центров. Поскольку все крупные агломерации являются административными центрами регионов – субъектов федерации, они в первую очередь выполняют роль региональных центров экономического роста.

Главенствующая роль городских агломераций в экономике и инновационном развитии страны в целом и ее отдельных регионов в частности является императивом для организации целенаправленного стратегического планирования развития агломераций, а также текущего управления ими [1; 7]. Понимание необходимости контроля развития агломераций с учетом их роли в экономике России находит свое отражение в федеральных документах стратегического планирования уже на протяжении более десятка лет [2; 3; 4]. Тем не менее систематической и скоординированной практической работы по прогнозированию и стратегическому планированию развития агломераций в стране практически не ведется. Это связано с отсутствием соответствующей нормативно-методической базы и полномочных органов управления.

На данный момент на федеральном уровне нет отдельного нормативно-законодательного документа, посвященного агломерациям. Они не фигурируют в качестве объекта планирования в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации», нет каких-либо утвержденных единых систем показателей развития агломераций, не разработано и федеральных методических документов с типовыми рекомендациями по разработке программ, стратегий и концепций развития городских агломераций. Большинство документов стратегического характера, так или иначе регламентирующих развитие городских агломераций, к настоящему времени подготовлено на региональном уровне (субъекты федерации) и муниципальном уровне (городские округа).

Проведенный авторами анализ состояния нормативной базы по вопросам развития агломераций (по данным справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» за декабрь 2018 г.) показал, что действующие региональные и муниципальные документы в своем подавляющем большинстве касаются вопросов территориального планирования, градостроительства, развития инженерной инфраструктуры, формирования единых транспортных систем. В этих документах не рассматривается экономика агломераций – хозяйственные связи предприятий, кооперация, логистика, использование трудовых ресурсов, инвестиционная деятельность.

Для осуществления процессов управления городскими агломерациями, в том числе стратегического планирования их развития, необходимы соответствующие органы. Поскольку агломерации в Российской Федерации расположены на территории различных административно-терри-

ториальных образований и управляются независимыми друг от друга региональными или муниципальными администрациями, то органы управления агломерациями должны носить межрегиональный или межмуниципальный характер и обладать координационными полномочиями. В методическом и практическом плане при создании органов управления агломерациями предстоит решить множество проблем [7]. Созданные в период 2011–2017 гг. в Новосибирской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Тульской областях координационные советы по развитию агломераций пока являются исключительно совещательными (консультативными) органами, в состав которых входят представители региональных и муниципальных властей.

По нашему мнению, вопросу создания и законодательного обеспечения новых структур управления городскими агломерациями необходимо уделить первостепенное внимание. Без них невозможно наладить какую-либо практическую работу по координации развития экономик крупнейших и крупных городов и тяготеющих к ним населенных пунктов.

Создание системы долгосрочного стратегического планирования в агломерациях, формирование институтов управления их развитием позволит поднять на принципиально новый уровень экономические связи предприятий и фирм, локализованных на агломерированных территориях, повысить темпы и масштабы инновационной деятельности, обеспечить рациональное использование рабочей силы, минимизировать негативное воздействие городских агломераций на окружающую природную среду, т.е. реально превратить их в центры экономического роста в масштабах страны и регионов.

### Литература

1. Бурак П.И., Ростанец В.Г. Стратегическое планирование экономического развития городских агломераций в Российской Федерации: методические и организационные проблемы // Вестник Российской академии естественных наук. 2017. Т. 17, № 3. С. 108–112.
2. Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [economy.gov.ru/minec/main](http://economy.gov.ru/minec/main) (дата обращения: 25.11.2018).
3. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325\\_06](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06) (дата обращения: 25.11.2018).
5. Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (дата обращения: 25.11.2018).
6. Ростанец В.Г., Топилин А.В., Кабалинский А.И., Шуринова Е.В. Городские агломерации России: перспективы управления и стратегического планирования развития // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. Т. 18, № 6. С. 72–79.
7. Швецов А.Н. Зачем и как следует управлять городскими агломерациями? // Проблемы теории и практики управления. 2017. № 7. С. 65–75.

### Literatura

1. Burak P.I., Rostanets V.G. Strategicheskoe planirovanie ekonomicheskogo razvitiya gorodskikh aglomeratsij v Rossijskoj Federatsii: metodicheskie i organizatsionnye problem // Vestnik Rossijskoj akademii estestvennykh nauk. 2017. T. 17, № 3. S. 108–112.
2. Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii. URL: [economy.gov.ru/minec/main](http://economy.gov.ru/minec/main) (data obrashcheniya: 25.11.2018).
3. O kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii na period do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17 noyabrya 2008 g. № 1662-r. Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy "Konsul'tantPlyus".
4. Prognoz dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii na period do 2030 goda // Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii. URL: [http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325\\_06](http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06) (data obrashcheniya: 25.11.2018).
5. Proekt Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federatsii do 2025 goda // Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (data obrashcheniya: 25.11.2018).
6. Rostanets V.G., Topilin A.V., Kabalinskij A.I., Shurinova E.V. Gorodskie aglomeratsii Rossii: perspektivy upravleniya i strategicheskogo planirovaniya razvitiya // Vestnik Rossijskoj akademii estestvennykh nauk. 2018. T. 18, № 6. S. 72–79.
7. Shvetsov A.N. Zachem i kak sleduet upravlyat' gorodskimi aglomeratsiyami? // Problemy teorii i praktiki upravleniya. 2017. № 7. S. 65–75.