

В.Н. Климкин

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Рассмотрены основные направления предупреждения женской преступности в России на современном этапе. Проанализированы причины совершения преступлений женщинами. Охарактеризовано современное состояние нормативно-правовой основы профилактики женской преступности. Выделены наиболее эффективные меры предупреждения женской преступности в современных условиях.

Ключевые слова: преступность, женская преступность, предупреждение преступности, меры предупреждения преступности, субъекты предупреждения, причины преступности, личность преступника.

V.N. Klimkin

PREVENTION OF FEMALE CRIME
IN THE RUSSIAN FEDERATION OF THE CURRENT STAGE:
URGENT PROBLEMS AND PROMISING DIRECTIONS

The article discusses the main directions of the prevention of female crime in Russia at the present stage. The reasons for committing crimes by women are analyzed. The characteristics of the legal framework for the prevention of female crime today are given. The most effective measures to prevent female crime in modern conditions are highlighted.

Keywords: crime, female crime, crime prevention, crime prevention measures, subjects of prevention, causes of crime, the identity of the offender.

Криминогенная обстановка в России на современном этапе, появление новых форм и видов преступной деятельности и вовлечение в них женщин, низкий уровень правосознания и правовой культуры граждан требуют принятия неотложных эффективных мер по снижению уровня преступности, в особенности женской.

Эти обстоятельства позволяют с полной уверенностью сказать о том, что вопросы применения различных форм и методов профилактической деятельности в сфере противодействия женской преступности являются актуальными на сегодняшний день, всегда будут острыми и значимыми для общества.

Исследованию вопросов предупреждения женской преступности в разное время уделяли внимание Е.Р. Абдрахманова, Е.Р. Абызова, А.В. Бриллиантов, О.А. Вагин, Н.С. Грудинин, О.Н. Ежова, И.М. Ильин, Е.А. Ипполитова, О.Е. Ищенко, О.А. Капинус, И.Н. Куркина, В.А. Лелеков, А.С. Лукомская, В.В. Лунев, З.З. Мухина, А.Г. Мезенцев, А.С. Поличенкова, Т.В. Урусова.

Необходимость особого внимания к вопросам предупреждения преступности подтверждается неослабевающим вниманием высших должностных лиц государства к проблемам снижения уровня преступности и правонарушений. Так, Президент

Климкин Валерий Николаевич

кандидат юридических наук, доцент кафедры правового обеспечения национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Сфера научных интересов: уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право. Автор 46 опубликованных научных работ.

E-mail: klimkin-vn@mail.ru

Российской Федерации В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что современные органы правопорядка должны прилагать все усилия для предупреждения преступлений и других противоправных деяний. Выступая на расширенной коллегии Министерства внутренних дел России, глава государства называл профилактику преступлений одним из важнейших приоритетов деятельности полиции. Президент подчеркнул, что уже многое сделано для того, чтобы профилактика стала эффективной и отвечающей современным требованиям, и указал на необходимость активного внедрения в практическую работу МВД методов и способов профилактической деятельности [9].

Учитывая важность и значимость профилактики преступлений и правонарушений, в Российской Федерации регламентацию рассматриваемого института осуществляют на всех уровнях управления: федеральном, региональном и муниципальном. Важным шагом в развитии системы профилактической работы стало принятие Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [6] (далее – Закон о профилактике). Согласно ст. 1 и 2 Закона о профилактике, реализация его положений направлена на снижение общего уровня преступлений и административных правонарушений.

Понятие профилактики сформулировано в ст. 2 Закона о профилактике. В общем

виде законодатель под профилактикой понимает совокупность действий, конечной целью которых должно стать недопущение совершения правонарушений или антиобщественных действий.

Разработка и внедрение государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, согласно ст. 6 Закона о профилактике, выступает в качестве одной из базовых форм реализации профилактической деятельности. Подготовка таких программ должна осуществляться субъектами управления на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях. При этом предусматривается соответствующее финансирование из средств бюджетов соответствующего уровня.

Во исполнение нормативных установлений Закона о профилактике уже принят ряд государственных программ и иных руководящих документов, призванных улучшить ситуацию в сфере правопорядка, в частности постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1564, утверждающее Правила проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

Согласно данному документу, субъектами профилактики, в число которых, в соответствии со ст. 6 Закона о профилактике, входят представители федеральных органов исполнительной власти, органов прокуратуры

Уголовное право

ры и Следственного комитета Российской Федерации, органов управления на региональном и муниципальном уровнях, проводится мониторинг в сфере профилактики правонарушений, включающий в себя:

1) выявление криминогенных факторов на территории соответствующего образования;

2) анализ состояния защищенности граждан от противоправных посягательств, эффективности соблюдения прав и свобод человека;

3) оценку деятельности субъектов профилактики и достигнутые результаты.

Субъекты профилактики ежегодно должны направлять результаты мониторинга в Министерство внутренних дел, которое обобщает полученные данные и представляет их в Правительственную комиссию по профилактике правонарушений.

Наряду с указанными документами продолжают действовать нормативные акты, принятые в 1990–2000 гг. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № 690-р была образована межведомственная рабочая группа по разработке государственной программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации. В ее состав вошли представители ведущих силовых ведомств – Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Министерства обороны, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной таможенной службы, а также иных органов государственной власти [5].

Однако это распоряжение изначально носило декларативный характер, поскольку не содержало целей и задач, поставленных перед рабочей группой, и не устанавливало сроков принятия государственной программы, в связи с чем

считать данный документ полноценной программой профилактики не представляется возможным.

Продолжает действовать и Концепция общественной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом России в 2013 г. Концепция содержит основы социально-политических взглядов главы государства на систему планирования обеспечения общественной безопасности нашей страны. Основной упор в Концепции сделан на всевозможные профилактические и предупредительные меры, способствующие повышению уровня защищенности граждан от преступных и иных посягательств [3].

В области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам Концепцией предлагаются следующие профилактические меры:

- постоянное проведение анализа причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятие правовых и организационных мер по их устранению;
- разработка, внедрение и реализация программ всех уровней по предупреждению правонарушений и преступлений;
- активное привлечение граждан, общественных и молодежных объединений к участию в охране общественного порядка;
- развитие правовой грамотности и повышение правосознания населения;
- выявление на ранней стадии лиц, склонных к совершению преступлений, и проведение с ними профилактической работы, установление административного надзора за лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы;
- оказание помощи в адаптации и ресоциализации данных лиц и ряд других направлений профилактического характера.

Предупреждение женской преступности в Российской Федерации...

Не отрицая важность и значимость указанных выше документов, нельзя не обратить внимание на тот факт, что до настоящего времени на федеральном уровне не принято ни одного нормативного акта, направленного на предупреждение женской преступности. Между тем, определенная практика принятия и реализации подобных программы в отношении иных специальных объектов профилактики на территории нашей страны уже сложилась. Речь идет, в частности, о распоряжении Правительства Российской Федерации, которым была утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 г. [7].

Данная концепция учитывает состояние криминогенной ситуации в сфере детской и подростковой преступности, а именно: рост преступлений и правонарушений, совершаемых малолетними и несовершеннолетними; нарастание уровня агрессивности и насилия как в отношении несовершеннолетних, так и со стороны самих подростков; участившиеся случаи массовой травли детей, в том числе посредством социальных сетей. В связи с этим в ней вводятся основные принципы и направления профилактической работы с несовершеннолетними.

Представляется, что подобная концепция может быть разработана в целях снижения и последующей минимизации женской преступности с учетом имеющихся научных разработок, позволяющих выделить основные причины и условия совершения женщинами преступлений.

На основании результатов комплексного анализа состояния преступности в Российской Федерации можно сказать, что основными факторами, влияющими на уровень женской преступности в обществе, являются экономические и соци-

альные условия. К первым относятся высокий уровень безработицы, сложность в самореализации женщин, не имеющих востребованного образования, низкие заработные платы, предлагаемые женщинам практически во всех сферах хозяйственной деятельности. К социальным факторам следует отнести проживание в неблагоприятных условиях, семейное насилие, обусловленное физической слабостью и психологическими особенностями женщин, общий упадок правосознания, насаждение посредством СМИ и интернет-ресурсов информации, содержащей сцены насилия и жестокости, и др. [1, с. 72–74].

Исходя из вышеизложенного представляется необходимым разработать и внедрить на федеральном уровне Концепцию развития системы профилактики женской преступности, которая должна содержать конкретные мероприятия правового, социального и финансово-экономического характера, реализация которых позволит значительно снизить криминальную активность женщин.

Можно выделить следующие *основные направления профилактики* женской преступности.

1. *Индивидуальная профилактическая работа.* В этом направлении профилактическая работа может осуществляться путем повышения контроля за лицами женского пола, ранее судимыми, отбывавшими наказание в местах лишения свободы, имеющими условную судимость, привлекавшимися к административной ответственности за нарушения против личности, против общественного порядка, а также посредством выявления женщин, склонных к совершению административных правонарушений, преступлений, ведущих асоциальный образ жизни.

2. *Создание условий, позволяющих пресекать противоправные, насильственные*

Уголовное право

действия в отношении женщин со стороны супругов и других лиц, проживающих совместно с женщинами. Проблема бытового насилия остается одной из острейших и осложняется отсутствием комплексных подходов к ее решению.

Об этом говорится и в Национальной стратегии в интересах женщин – документе, определяющем основные направления государственной политики в отношении женщин. Национальной стратегией закладываются основы для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества [8].

В направлении противодействия бытовому насилию уже предприняты определенные меры. В частности, на рассмотрении в Государственной Думе находится проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия», где предусмотрено проведение профилактических мероприятий со стороны Правительства России, должностных лиц органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественности.

К таким мерам относятся: постановка на профилактический учет; проведение профилактических бесед; выявление причин и условий совершения семейно-бытового насилия; участие нарушителей в специализированных психологических программах [4].

Однако данный проект еще не воплощен в виде полноценного федерального закона, что не способствует снижению остроты ситуации в данной сфере.

3. *Создание условий для более активного вовлечения женщин в трудовую деятельность.* С этой целью необходимо вводить программы переквалификации, повышения квалификации, обучения компьютерной грамотности, рассчитанные, в первую оче-

редь, на женщин. В этой связи необходимым условием будет являться также и существенное повышение оплаты женского труда.

Особого внимания в части предупреждения требует преступление, предусмотренное ст. 106 Уголовного кодекса Российской Федерации «Убийство материю новорожденного ребенка» [10].

Согласно данным отчетов о демографических признаках осужденных в России Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, данное преступление совершают в основном женщины молодого и среднего возраста (от 18 до 40 лет) [2].

Для них характерны такие свойства личности, как низкий уровень ответственности, авантюризм, неумение анализировать возможные последствия совершаемых поступков. Решение об убийстве ребенка оправдывается ложными понятиями о своих неограниченных возможностях по распоряжению собственной судьбой.

Если женщина в целом характеризуется позитивно и не имеет криминального прошлого, то положительную роль могут сыграть индивидуально-воспитательные меры, направленные на нейтрализацию преступного умысла.

В качестве мер индивидуального предупреждения замышляемых противоправных деяний эффективными представляются профилактические беседы об уголовной ответственности за совершение преступлений; разъяснение последствий в виде длительных сроков лишения свободы, резкого снижения правового статуса таких лиц.

Подводя итог, необходимо отметить, что общество и государство сегодня имеет достаточно средств и возможностей для значительного снижения уровня женской преступности посредством реализации профилактических мер, многие из которых не требуют значительных финансовых вложений, например мониторинг крими-

Предупреждение женской преступности в Российской Федерации...

нальной активности и проведение профилактических бесед силами сотрудников полиции.

В то же время очевидно, что большинство проблем женской преступности может быть решено посредством создания условий для роста уровня жизни, обеспеченности, трудовой вовлеченности граждан, в частности женского пола. Представляется, что это одно из направле-

ний, которое должно стать приоритетным в социальной политике Российского государства на ближайшую перспективу.

Дальнейшее исследование вопросов женской преступности будет способствовать выработке действенных мер предупреждения преступлений, совершаемых женщинами, развитию и повышению эффективности системы обеспечения национальной безопасности.

Литература

1. Антонян Ю.М., Бражников Д.А., Гончарова М.В., Коваленко В.И. и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития: аналитический обзор. М.: Изд-во Всероссийского научно-исследовательского ин-та Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2018. 86 с.
2. Данные судебной статистики / Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации – официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sder.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 18.03.2021).
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г.) / Президент России – официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата обращения: 02.02.2020).
4. О профилактике семейно-бытового насилия: проект Федерального закона № 1183390-6 / Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6> (дата обращения: 02.02.2020).
5. Об образовании межведомственной рабочей группы по разработке государственной программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 мая 2007 г. № 690-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 23.
6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ / Российская газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2016/06/28/profilaktika-dok.html> (дата обращения: 18.03.2021).
7. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 14.
8. Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы: распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 11.
9. Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел / Президент России – официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913> (дата обращения: 02.02.2020).
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 8 апреля 2021 г.) / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/9017477> (дата обращения: 18.03.2021).

References

1. Antonyan Yu.M., Brazhnikov D.A., Goncharova M.V., Kovalenko V.I. et al (2018) *Kompleksnyj analiz sostoyaniya prestupnosti v Rossijskoj Federatsii i raschetnye varianty ee razvitiya: analiticheskij obzor* [Comprehensive Analysis of the State of Crime in the Russian Federation and Estimated Options for its Development: an Analytical Review]. Moscow, All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation Publishing. 86 p. (in Russian).
2. Dannye sudebnoj statistiki [Judicial Statistics Data]. *Judicial Department at the Supreme Court of the Russian Federation – Official Site*. Available at: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (Date of the Application: 18.03.2021) (in Russian).
3. (2013) Kontseptsiya obshchestvennoj bezopasnosti v Rossijskoj Federatsii (utv. Prezidentom Rossijskoj Federatsii 14 noyabrya 2013 g.) [Russian Federation's Public Safety Concept: Approved by the President of November 14, 2013]. *President of Russia – Official Site*. Available at: <http://en.kremlin.ru/acts/news/19653> (Date of the Application: 02.02.2020). (in Russian).
4. (2016) O profilaktike semejno-bytovogo nasiliya: proekt Federal'nogo zakona № 1183390-6 [On the Domestic Violence Prevention]. Draft Federal Law. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6> (Date of the Application: 02.02.2020). (in Russian).
5. (2007) Ob obrazovanii mezhdzvidomstvennoj rabochej gruppy po razrabotke gosudarstvennoj programmy profilaktiki prestuplenij i inykh pravonarushenij v Rossijskoj Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 30 maya 2007 g. № 690-r [On the Formation of an Interdepartmental Working Group to Develop a State Program for the Prevention of Crimes and Other Offenses in the Russian Federation]. Government Order no. 690-r of May 30, 2007. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 23. (in Russian).
6. (2016) Ob osnovakh sistemy profilaktiki pravonarushenij v Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 23 iyunya 2016 g. № 182-FZ [On the Basics of System for Prevention of Offences]. Federal Law no. 182-FZ of June 23, 2016. *Rossijskaya gazeta*. Available at: <https://rg.ru/2016/06/28/profilaktika-dok.html> (Date of the Application: 18.03.2021). (in Russian).
7. (2017) Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnikh na period do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 22 marta 2017 g. № 520-r [On Approval of the Concept for the Development of the System for the Prevention of Neglect and Juvenile Delinquency for the Period Until 2020]. Government Order no. 520-r of March 22, 2017. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 14. (in Russian).
8. (2017) Ob utverzhdenii Natsional'noj strategii dejstvij v interesakh zhenshchin na 2017–2022 gody: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 8 marta 2017 g. № 410-r [On the Approval of the National Strategy for Women 2017–2022]. Government Order no. 410-r of March 8, 2017. *Collection of Legislation of the Russian Federation*, no. 11. (in Russian).
9. (2019) Rasshirennoe zasedanie kollegii Ministerstva vnutrennikh del [Extended Meeting of the Collegium of the Ministry of Internal Affairs]. *President of Russia – Official Site*. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59913> (Date of the Application: 02.02.2020). (in Russian).
10. (1996) Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 13 iyunya 1996 g. № 63-FZ (s izm. ot 8 aprelya 2021 g.) [Criminal Code no. 63-FZ of June 13, 1996 (with the Amendments of April 8, 2021)]. *Electronic Fund of Legal and Normative-Technical Documentation*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9017477> (Date of the Application: 18.03.2021). (in Russian).