

А.И. Филимонова, Д.А. Авдеев

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ГАРАНТИЯ В ОБЛАСТИ ИММУНОПРОФИЛАКТИКИ:
СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Рассмотрены некоторые аспекты обеспечения единой государственной информационной политики в области иммунопрофилактики. Изучено нормативно-правовое регулирование реализации данной государственной гарантии, теоретические работы по теме и предложены меры по совершенствованию информационной политики в данной области.

Ключевые слова: иммунопрофилактика, вакцинация, государственная политика, информационная политика

A.I. Filimonova, D.A. Avdeev

ENSURING A UNIFIED STATE INFORMATION POLICY
AS A STATE GUARANTEE IN THE FIELD OF IMMUNIZATION:
MODERN FORMS AND METHODS OF IMPLEMENTATION

The article discusses some aspects of ensuring a unified state information policy in the field of immunization. The authors studied the legal regulation of the implementation of this state guarantee, theoretical works on the topic and proposed measures to improve information policy in this area.

Keywords: immunization, vaccination, state policy, information policy.

В результате пандемии новой коронавирусной инфекции общество и государство столкнулись с новыми вызовами, требующими адекватного правового ответа. На фоне распространения вируса и введения ограничительных мер в 2020 г. в фокусе общественно-политической дискуссии оказались острые вопросы возможности ограничения прав граждан на свободу передвижения, реализации социально-трудовых прав и др. В настоящее время в условиях, с одной стороны, развития медицинских технологий и разработки внедрения вакцин, с другой – появления новых штаммов вируса, остро встал вопрос вакцинации граждан. Процессы иммунизации с помощью вакцинации считаются

наиболее подходящими для профилактики инфекционных заболеваний [9].

Основу правового регулирования иммунопрофилактики в Российской Федерации составляет федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». В нем определены основы государственной политики в области иммунопрофилактики, права и обязанности граждан в данной сфере, некоторые аспекты финансового обеспечения иммунопрофилактики, организационные основы иммунопрофилактики и др., а также предусмотрены государственные гарантии в области иммунопрофилактики (ч. 2, ст. 4). Наряду с доступностью профилактических прививок,

Филимонова Анастасия Игоревна

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. Сфера научных интересов: теория государства и права. Автор 40 опубликованных научных работ.

Е-mail: filimonova_ai508@mail.ru

Авдеев Данила Алексеевич

преподаватель отделения среднего профессионального юридического образования Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. Сфера научных интересов: теория государства и права. Автор 40 опубликованных научных работ.

Е-mail: danilavdeev@yandex.ru

их безвозмездностью, государственным контролем качества препаратов и некоторыми другими гарантиями закон закрепляет «обеспечение единой государственной информационной политики».

Следует отметить, что еще в 2019 г. скепсис по поводу прививок, наряду с отсутствием доверия и удобного доступа граждан к вакцинации, Всемирная организация здравоохранения признала в качестве одной из главных угроз здоровью населения планеты [2]. В свете этого представляется, что надлежащая реализация информационной политики может способствовать преодолению скептического отношения к профилактике инфекционных болезней посредством вакцинации. Об актуальности затронутой нами тематики свидетельствует и то обстоятельство, что в 2020 г. была принята Стратегия развития иммунопрофилактики инфекционных болезней на период до 2035 г. Раздел 6 данного документа предусматривает ряд мер, нацеленных на развитие системы информирования населения, в частности: реализацию информационно-коммуникативных мероприятий, в том числе по вопросам о преимуществе иммунопрофилактики, повышение социальной ответственности родителей и др. Таким образом, обеспече-

ние единой информационной политики требует теоретического осмысления и выработки на этой основе в последующем конкретных предложений

Прежде чем перейти к характеристике информационной политики в сфере иммунопрофилактики, следует дать общую характеристику государственной информационной политике. Государственная информационная политика может быть определена как «особая сфера жизнедеятельности людей, связанная с воспроизводством и распространением информации, удовлетворяющей интересам государства и гражданского общества, и направленная на обеспечение творческого, конструктивного диалога между ними и их представителями» [4, с. 38]. Более развернутое определение государственной информационной политики предложил А.С. Масло, определивший ее как «сложное явление правового характера, состоящее в выработке и реализации на практике идей стратегического характера, включающее совокупность статических (идей, принципов, направлений) и динамических (правовых, организационных и др.) средств, реализуемых органами государственной власти для достижения поставленных целей в сфере изготовления, распространения и обмена информаци-

Теория и история государства и права

ей» [5]. Информационную политику государства рассматривают также как регулятор общественных отношений в информационной среде и как социальное явление [6].

Отметим, что указанный выше закон – единственный на сегодняшний день, в котором закрепляется требование *единой* информационной политики [3]. Данное обстоятельство представляется важным, так как обеспечение единой политики может позволить избежать распространение ложной и (или) непроверенной информации, которая может вводить граждан в заблуждение о мерах профилактики. Принцип единства подразумевает, что несмотря на возможность осуществления информационной политики разными акторами (субъектами), необходим общий координирующий орган, определяющий основные направления данной деятельности.

В комментариях к закону отмечается, что данная политика должна быть направлена на «обеспечение информационных потребностей государства и общества в полной, научно обоснованной и своевременно предоставляемой информации для населения о методах иммунопрофилактики, социально значимых последствиях их игнорирования» [1]. С учетом приведенных выше законодательных и теоретических позиций, а также принимая во внимание сложность и многоаспектность такого явления, как профилактика инфекционных болезней, можно предположить, что государственная информационная политика в области иммунопрофилактики направлена на информирование населения:

- о необходимости иммунопрофилактики инфекционных болезней;
- способах иммунопрофилактики инфекционных болезней;
- юридических последствиях игнорирования мероприятий в сфере иммунопрофилактики.

Государственная политика во многих странах поощряет людей к активному участию в принятии решений, касающихся их здравоохранения [7]. Для повышения эффективности коммуникации о вакцинации необходимо обеспечить стратегическую коммуникацию, учитывающую политику и общественные настроения. Существуют определенные проблемы, которые нельзя преодолеть только с помощью медицинских подходов, и для их решения необходимы эффективные коммуникативные действия [8].

Особая сложность при выстраивании коммуникации по линии «власть–общество» связана с тем, что информация (в том числе сведения об эффективности, безопасности лекарственного средства, о превышении (непревышении) возможного риска применения лекарственного средства над его ожидаемой пользой, его составе) нередко представлена в неадаптированном виде (например, с использованием специальных медицинских терминов и др.), и преимущественно на официальных ресурсах органов власти, медицинских организаций, и граждане, не имеющие специального образования, испытывают затруднения при ее понимании.

В свете особой значимости реализации права граждан на информацию в сфере здравоохранения целесообразно принять отдельный подзаконный акт, регламентирующий информационную политику государства в области вакцинопрофилактики. В нем можно предусмотреть ряд мер, которые могут способствовать реализации государственной информационной политики. Рассмотрим данные меры.

1. Использовать современные способы представления информации (например, инфографику, короткие ролики в популярных у молодежи социальных сетях).

2. Разработать мобильное приложение для смартфонов, где будут представлены современные научные данные о вакцини-

Обеспечение единой государственной информационной политики...

ровании, информация о составе препаратов и мерах, принимаемых по обеспечению их безопасности, мнение представителей науки, общественных организаций. Также на этой площадке можно ввести обсуждение вопросов о нарушении прав граждан в этой сфере. В дальнейшем функционал приложения может быть расширен, в том числе за счет внедрения «календаря прививок», индивидуального паспорта прививок и др.

3. В период напряженной эпидемиологической обстановки (например, связанной с распространением новой коро-

навирусной инфекции в 2020–2021 гг.) имеет смысл обеспечить функционирование «карты прививочных пунктов».

4. Для надлежащей реализации государственной политики в области иммунопрофилактики следует привлекать институты гражданского общества (в том числе средства массовой информации). Возможно, осуществлению данной меры может способствовать проведение грантового конкурса на реализацию просветительских мероприятий, а также на подготовку и публикацию корректной информации в сфере иммунопрофилактики.

Литература

1. Дыкман Л.А., Колоколов Г.Р., Бобылева Е.Ю., Богатырева Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (постатейный) / Гарант.ру. URL: <http://base.garant.ru/57623408/> (дата обращения: 05.07.2021).
2. Европейская комиссия и Всемирная организация здравоохранения объединяют усилия в поддержку вакцинации // Всемирная организация здравоохранения. 2019. URL: <https://www.who.int/ru/news/item/12-09-2019-vaccination-european-commission-and-world-health-organization-join-forces-to-promote-the-benefits-of-vaccines> (дата обращения: 05.07.2021).
3. Ефремов А.А. Конституционные основы и законодательное обеспечение государственного суверенитета РФ в информационном пространстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 39–43.
4. Информационная политика: учебник / под общ. ред. В.Д. Попова. М.: Изд-во Российской академии государственной службы, 2003. 468 с.
5. Маслов А.С. Государственная информационная политика: проблемы формирования и реализации // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия «Филология. Журналистика». 2020. № 3. С. 349–353.
6. Соловьева Н.В. Информационно-правовые аспекты обеспечения национальной политики России // Информационное право. 2018. № 2. С. 24–27.
7. Connolly T., Rebb J. Toward interactive, Internet-based decision aid for vaccination decisions: Better information alone is not enough // Vaccine. 2012. Vol. 30, iss. 25. Pp. 3813–3818.
8. Ohlrogge A.W., Suggs S. Flu vaccination communication in Europe: What does the government communicate and how? // Vaccine. 2018. Vol. 36, iss. 44. Pp. 6512–6519. DOI: 10.1016/j.vaccine.2018.04.042
9. Yurkevych Y.M., Krasnytskyi I.V., Romaniv K.B., Bronevyska O.M. et al. Civil law regulation and criminal enforcement of mandatory vaccination policies: A comparative aspect // Médecine & Droit. Vol. 2021, iss. 168. Pp. 54–58. DOI: 10.1016/j.meddro.2020.11.002

References

1. Dykman L.A., Kolokolov G.R., Bobyleva E.Yu., Bogatyreva N.V. (2014) Kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 17 sentyabrya 1998 goda № 157-FZ "Ob immunoprofilaktike infektsionnykh boleznej" (postatejnyj). *Garant.ru*. Available at: <http://base.garant.ru/57623408/> (date of the application: 05.07.2021) (In Russian).
2. (2019) Vaccination: European Commission and World Health Organization join forces to promote the benefits of vaccines. *World Health Organization – Official Website*. Available at: <https://www.who.int/news/item/12-09-2019-vaccination-european-commission-and-world-health-organization-join-forces-to-promote-the-benefits-of-vaccines> (date of the application: 05.07.2021).
3. Efremov A.A. (2016) Konstitutsionnye osnovy i zakonodatel'noe obespechenie gosudarstvennogo suvereniteta RF v informatsionnom prostranstve [Constitutional framework and regulatory support of state infospace sovereignty of the Russian Federation]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie*, no. 12, pp. 39–43 (In Russian).
4. Popov V.D. (ed.) (2003) *Informatsionnaya politika: uchebnik* [Information policy]. Moscow, Russian Academy of Public Administration Publishing. 468 p. (In Russian).
5. Maslov A.S. (2020) Gosudarstvennaya informatsionnaya politika: problemy formirovaniya i realizatsii [State information policy: problems of formation and implementation]. *Izvestiya of Saratov University. Philology. Journalism*, no. 3, pp. 349–353 (In Russian).
6. Solov'eva N.V. (2018) Informatsionno-pravovye aspekty obespecheniya natsional'noj politiki Rossii [Information and legal aspects of national policy of Russia]. *Informatsionnoe pravo*, no. 2, pp. 24–27 (In Russian).
7. Connolly T., Rebb J. (2012) Toward interactive, Internet-based decision aid for vaccination decisions: Better information alone is not enough. *Vaccine*, vol. 30, iss. 25, pp. 3813–3818.
8. Ohlrogge A.W., Suggs S. (2018) Flu vaccination communication in Europe: What does the government communicate and how? *Vaccine*, vol. 36, iss. 44, pp. 6512–6519. DOI: 10.1016/j.vaccine.2018.04.042
9. Yurkevych Y.M., Krasnytskyi I.V., Romaniv K.B., Bronevytska O.M. et al. (2021) Civil law regulation and criminal enforcement of mandatory vaccination policies: A comparative aspect. *Médecine & Droit*, vol. 2021, iss. 168, pp. 54–58. DOI: 10.1016/j.meddro.2020.11.002