

И.В. Дворянсков, Е.Е. Панфилов

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ
ДЕЛИНКВЕНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Рассматривается актуальная на сегодняшний день проблема профилактики делинквентного поведения несовершеннолетних. Исследовано состояние профилактики делинквентного поведения, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Рассмотрены пути совершенствования профилактических мер.

Ключевые слова: повторная преступность, несовершеннолетние, делинквентное поведение, профилактика, осужденные к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, места лишения свободы, осужденные к лишению свободы, криминогенные факторы, направления профилактической работы.

I.V. Dvoryanskov, E.E. Panfilov

CURRENT PROBLEMS OF PREVENTION
OF DELINQUENT BEHAVIOR OF MINOR CHILDREN

The current problem of prevention of delinquent behavior of minors is considered. The state of prevention of delinquent behavior, neglect and juvenile delinquency is investigated. Ways to improve preventive measures are considered.

Keywords: duplicative crime, minors, delinquent behavior, prevention, sentenced to punishment and other criminal law measures without social exclusion, places of detention, sentenced to custodial punishment, criminogenic factors, the directions of prevention approaches.

В современных условиях в числе важнейших комплексных проблем, требующих нового осмысления, выступает организация и проведение профилактической работы с несовершеннолетними, склонными к делинквентному (правонарушающему) поведению. В Российской Федерации этот возраст – до 18 лет. На сегодняшний день преступность несовершеннолетних приобретает качественно новые черты и выходит на более высокий уровень общественной опасности. Все большее распространение получают случаи совершения общественно опасных деяний, содержащих объективные признаки преступления, лицами в возрасте 12–13 лет, особенно в виде умышленного причинения смерти

либо причинения тяжкого вреда здоровью граждан, а также участия указанных лиц в преступлениях террористического характера.

По данным МВД России, за период с января по декабрь 2017 г. было зарегистрировано 42 504 преступления несовершеннолетних, удельный вес которых составил 4,4% от общего объема зарегистрированной преступности [6].

Следует отметить, что государство уделяет особое внимание проблемам детей и подростков в целом, в том числе созданию условий для их благоприятного развития и профилактики девиантного поведения.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 в го-

сударстве объявлено Десятилетие детства (2018–2027), в рамках которого предполагается проведение системы мероприятий социального, правового и правоохранительного характера [7].

В принятой чуть ранее Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 г., утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р, констатируется необходимость совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включающей в себя комплекс социальных, правовых, психолого-педагогических, медико-социальных, воспитательных, в том числе правовоспитательных, и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Указанные меры направлены на раннее предупреждение и коррекцию девиантного (отклоняющегося от норм) и делинквентного поведения детей и подростков с учетом современных научных методов, ресурсов и возможностей, а также должны осуществляться в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении [5].

Особую опасность представляет повторная преступность несовершеннолетних осужденных. Анализ структуры повторной преступности лиц, подвергавшихся различным видам наказаний и мер, не связанных с лишением свободы, показывает: осуждение к альтернативным видам наказаний для значительной части ранее судимых не является препятствием для совершения нового преступления, что свидетельствует о неэффективности проводимых антирецидивных мер. Так, соглас-

но официальным статистическим сведениям ФСИН России, на учете в уголовно-исполнительных инспекциях (далее – УИИ) по состоянию на 2017 г. состояло 18 158 несовершеннолетних осужденных, в 2016 г. – 19 888, численность в 2015 г. – 19 870 человек. Однако, несмотря на снижение количества несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, уровень повторной преступности указанной категории возрастает. Так, по итогам 2017 г. уровень повторной преступности составил 677 (3,73%) от общего количества лиц, прошедших по учетам года, согласно АППГ 2016 г., уровень повторной преступности составлял 672 (3,38%). Таким образом, по сравнению с предыдущим годом рост повторной преступности превышает на 0,35%, однако, по сравнению с 2015 г., его рост превышает на 0,92%.

Вместе с тем полагаем, что высокий уровень рецидива обусловлен не низким потенциалом альтернативных лишению свободы мер, а недостатками системы профилактики в отношении этой категории осужденных. Проведенный нами статистический анализ привел к неожиданному результату. Так, в 2017 г. 1078 несовершеннолетних осужденных совершили преступления после постановки на учет УИИ с возбуждением уголовных дел (АППГ в 2016 г. – 986), а в период с 2015-го по 2017 г. их число возросло на 19,1%. С каждым годом наблюдается рост преступлений в состоянии алкогольного опьянения, лиц, не занятых трудом или учебой, без определенного места жительства, не имеющих родителей (попечителей) и нарушающих порядок и условия отбывания наказания (иных мер уголовно-правового характера), условий исполнения домашнего ареста. Очевидно, что причинный комплекс повторной преступности следует искать во внешней среде, окружающей подростка,

подталкивающей его к противоположному поведению [4].

Нельзя не отметить наблюдаемый в последнее время рост подростковой агрессивности и первично совершаемых насильственных преступлений несовершеннолетними. Происходящие один за другим ЧП в российских школах являются подтверждением сказанного. Апофеозом этой ужасной статистики стал расстрел преподавателей и студентов в здании политехнического колледжа в г. Керчи, совершенный учащимся этого колледжа Владиславом Росляковым 17 октября 2018 г., который после этого покончил с собой.

Как показал анализ ситуации, в большинстве случаев подростки имели причастность к интернет-сообществам, провозглашающим и культивирующим антиобщественные ценности и лозунги. К настоящему времени наблюдается активизация виртуального моделирования поведения прежде всего молодых людей посредством создаваемых в сети Интернет групп (страниц) антиобщественной направленности. До недавнего времени наиболее опасными признавались так называемые группы смерти («синие киты») – интернет-сообщества, администраторы которых целенаправленно склоняют подростков к совершению самоубийств. Целевая аудитория таких групп – подростки, находящиеся в кризисном психологическом состоянии, вызванном неуверенностью в себе, конфликтами с родителями, сверстниками и т.п. Согласно данным Роспотребнадзора, около 30% всех ссылок, содержащих информацию о суицидах и призывах к ним, ведут на страницы социальной сети «ВКонтакте». С 1 ноября 2012 г. по настоящее время Роспотребнадзор заблокировал 9 357 подобных страниц. Администрация «ВКонтакте» отреагировала на подобные заявления

и пообещала заблокировать все страницы с суицидальной тематикой. Однако до сих пор это явление не преодолено [1]. К примеру, в Тульской области проделана определенная работа по предупреждению суицидального поведения среди несовершеннолетних. Управлением Роскомнадзора по Тульской области заблокировано 38 интернет-сайтов, пропагандирующих суицидальное поведение. Выявлено 12 подростков, входящих в «группы смерти», с ними организована работа. В 2017 г. в области зарегистрирован один факт суицида, совершенного несовершеннолетним (за аналогичный период прошлого года – 6) [3].

Еще одним существенным фактором детерминации делинквентного поведения подростков выступает криминогенное явление, обозначаемое аббревиатурой АУЕ (арестантский уклад един. – *Прим. ред.*). Несмотря на то что АУЕ стало предметом внимания СМИ относительно недавно, его стремительное распространение, а также нарастающий поток информационных сводок о криминальных событиях, так или иначе сопряженных с этим понятием, заставляют всерьез задуматься о причинах роста интереса подрастающего поколения к этой довольно узкой и малоафишируемой сфере криминальной субкультуры.

Вероятно, мы имеем дело с новой формой виртуально организованной и управляемой преступности, использующей механизм дистанционного управления поведением подростков, который был также апробирован сообществами «синих китов», склоняющих к самоубийствам, совершению преступлений. Технически организация подобных ранее описанным, если не более жестоких акций одновременно в разных уголках страны не представляет никакой сложности. А это уже угроза национальной безопасности.

С учетом сказанного эффективным механизмом переориентации поведения несовершеннолетних с системы антиобщественного на социально полезное или как минимум нейтральное необходимо предложить адекватную их потребностям и возвратным возможностям восприятия альтернативу. Так, если мы хотим снизить влияние использующих психологические технологии криминальных интернет-сообществ, нужно применять эти же средства, но со знаком плюс. Как известно, выход из любой зависимости требует первичного замещения.

Можно назвать следующие (официальные) направления профилактики делинквентного поведения несовершеннолетних:

- общественная работа;
- педагогическая работа (школа, иное учебное заведение);
- родители, иные родственники;
- общественно-культурные, спортивные мероприятия.

Проведенное нами исследование в референтной группе несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, позволило прийти к следующим (промежуточным) выводам.

Многие практические работники отмечают, что некоторым подросткам непонятен смысл и значение наказания или меры уголовно-правового характера. Подростки зачастую воспринимают условное осуждение, принудительные меры воспитательного воздействия и даже наказания без изоляции от общества как уход от ответственности. К сожалению, во многих случаях им не разъясняются доступно негативные последствия невыполнения возложенных обязанностей.

Таким образом, неясность наказания или меры уголовно-правового характера может повлиять на совершение им повтор-

ного преступления или иного правонарушения.

В целях улучшения ясности наказания для несовершеннолетних осужденных необходимо совершенствование законодательства в области предупреждения преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних, в том числе использование передового зарубежного опыта.

Продуктивность представляют разработка и внедрение в деятельность образовательных учреждений и государственных органов, осуществляющих профилактику делинквентного поведения (подразделениях по делам несовершеннолетних – ПДН МВД РФ, уголовно-исполнительных инспекциях – УИИ ФСИН России и др.), наглядного пособия для несовершеннолетних, содержащего доступные разъяснения уголовных и административных наказаний и мер уголовно-правового характера, формирующего правильное восприятие подростком своей ответственности. По нашему мнению, это наглядное пособие являлось бы звеном профилактики повторных правонарушений не только для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, но и для взрослых осужденных, так как пикторальное (картиночное) восприятие является сборным, визуальным сигналом на восприятие и мышление. Кстати, именно такие формы активно используют в целях вербовки в свои ряды криминальные интернет-сообщества, о чем говорилось ранее.

Необходимо ввести в практическую деятельность ознакомительные выезды несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества или состоящих на профилактическом учете в ПДН в воспитательные колонии, следственные изоляторы, а также на судебные заседания при решении вопросов отмены условного осуждения за злостное невыполнение возложенных судом обязанностей.

Следует активно развивать кадетское движение, создавать кадетские классы при школах путем заключения совместных соглашений органов образования с высшими учебными заведениями, подведомственными Министерству обороны, МЧС России, МВД России, ФСИН России и др. Это будет способствовать подготовке молодых людей к служению Отечеству, воспитанию в них патриотизма. Для учащихся кадетских классов предусматриваются дополнительные занятия по физической подготовке, спецподготовке (пользоваться противогазом, применять боевые приемы борьбы и т.д.), что выгодно отличает их от других сверстников. После окончания таких классов учащиеся смогут получить направления на обучение в образовательные организации соответствующих ведомств. Таким образом, кадетские классы призваны обеспечить изъятие подростков из-под криминального влияния, предоставив им четкую и понятную перспективу дальнейшей жизни, формирование правосознания и позитивной ценностной системы и мотивации.

Нельзя оставлять в стороне и духовно-нравственное воспитание. Оно может проводиться в рамках деятельности воскресных школ, семинаров с участием священнослужителей, писателей, художников, артистов и др.

Важное место необходимо уделять организации мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни (ЗОЖ) и профилактику алкогольной, наркотической зависимости, табакокурения с участием медицинских работников, спортсменов.

Наконец, эффективной формой профилактики деятельности деструктивных молодежных сообществ выступает волонтерское движение. 2018 год объявлен Годом волонтера, согласно Указу Прези-

дента Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)». На сегодняшний день продуктивным является создание волонтерского движения на региональном уровне. Однако для осуществления волонтерской деятельности необходимо пройти определенное обучение волонтеров по оказанию добровольничества. Примером является обучение проведения тренингов по ЗОЖ, правильному питанию, влиянию табака на организм, влиянию на организм спиртных напитков и др. Целесообразно привлечение в волонтерскую деятельность несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, а также других подростков с криминогенным фактором.

Оптимальным было бы вовлечение в волонтерское движение по профилактике делинквентного поведения несовершеннолетних представителей из молодежной среды, что позволило бы избежать коммуникативных проблем во взаимодействии с профилактируемым контингентом. Одной из форм такого движения может стать создание широко обсуждаемых сегодня кибердружин [2], т.е. добровольных сообществ интернет-пользователей, отслеживающих возникновение деструктивных сайтов, осуществляющих активную контрвербовочную деятельность в отношении подверженных негативному влиянию подростков.

Рассмотрев проблемы профилактики преступлений несовершеннолетней категории лиц, а также пути совершенствования профилактических мер, можно сделать вывод, что описанные методы и средства предупреждения правонарушений несовершеннолетних лиц должны быть предусмотрены в соответствующих региональных и муниципальных планах профилактической работы в зависимости

от совместной работы различных государственных (негосударственных) органов.

Такая работа требует разработки и осуществления программ соответствующей подготовки для участников волонтерских объединений, в том числе при поддержке уполномоченных государственных и муниципальных органов, уполномоченного по правам ребенка. Подобная деятельность должна быть системной и планомерной.

Это возможно, на наш взгляд, на основе создания постоянно действующего координационного органа при органах исполнительной власти субъектов Федерации, а также разработки и принятия на региональном уровне нормативного правового акта, утверждающего порядок (Инструкцию) осуществления профилактики делинквентного поведения подростков и молодежи.

Литература

1. В Таганроге задержан куратор «группы смерти» из Тулы. URL: <https://myslo.ru/news/criminal/2018-02-21-v-taganroge-zaderzhan-kurator-gruppy-smerti-iz-tuly> (дата обращения: 27.02.2018).
2. Вступайте в ряды Кибердружины // Кибердружина. URL: kiberdruzhina.ru (дата обращения: 27.02.2018).
3. О состоянии безнадзорности, правонарушений и подростковой преступности на территории Тульской области в 2017 году и мерах, направленных на снижение детской преступности, безнадзорности в 2017 году: информационное письмо Управления внутренних дел по Тульской области в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области от 1 февраля 2018 г., исх. № 35/234.
4. Об итогах деятельности учреждений, органов и предприятий УИС за 2017, 2016, 2015 гг. Форма ФСИН – 1 Раздел 15 Россия.
5. Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года (вместе с «Планом мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»): распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 г. № 520-р. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.06.2017).
6. Состояние преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2017 года // МВД, рф. URL: <https://мвд.рф/folder/101762/item/11341800> (дата обращения: 27.02.2018).
7. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 // СЗ РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.

Literatura

1. V Taganroge zaderzhan kurator "gruppy smerti" iz Tuly. URL: <https://myslo.ru/news/criminal/2018-02-21-v-taganroge-zaderzhan-kurator-gruppy-smerti-iz-tuly> (data obrashcheniya: 27.02.2018).
2. Vstupajte v ryady Kiberdruzhiny // Kiberdruzhina. URL: kiberdruzhina.ru (data obrashcheniya: 27.02.2018).
3. O sostoyanii beznadzornosti, pravonarushenij i podrostkovej prestupnosti na territorii Tul'skoj oblasti v 2017 godu i merah, napravlennyh na snizhenie detskoj prestupnosti, beznadzornosti v 2017 godu: informacionnoe pis'mo Upravleniya vnutrennih del po Tul'skoj oblasti v adres Upolnomochennogo po pravam rebenka v Tul'skoj oblasti ot 1 fevralya 2018 g., iskh. № 35/234.

Дорохов Н.И. «Сохранение нематериального культурного наследия»...

4. Ob itogah deyatel'nosti uchrezhdenij, organov i predpriyatij UIS za 2017, 2016, 2015 gg. Forma FSIN – 1 Razdel 15 Rossiya.

5. Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih na period do 2020 goda (vmeste s "Planom meropriyatij na 2017–2020 gody po realizacii Konceptii razvitiya sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih na period do 2020 goda"): rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 22 marta 2017 g. № 520-r. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (data obrashcheniya: 11.06.2017).

6. Sostoyanie prestupnosti v Rossijskoj Federacii za yanvar'–dekabr' 2017 goda // MVD.rf. URL: <https://mvd.rf/folder/101762/item/11341800> (data obrashcheniya: 27.02.2018).

7. Ob ob'yavlenii v Rossijskoj Federacii Desyatiletija detstva: ukaz Prezidenta RF ot 29 maya 2017 g. № 240 // SZ RF. 2017. № 23. St. 3309.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.19.01.P.137

УДК 34

Н.И. Дорохов

«СОХРАНЕНИЕ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ»
КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ
И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ
И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Рассматриваются теоретико-методологические и правовые проблемы «нематериального культурного наследия» как социального феномена. Определяются основы государственной политики по отношению к памятникам культурно-исторического наследия.

Ключевые слова: нематериальное культурное наследие, памятники истории и культуры, правовое регулирование, исторические традиции.

N.I. Dorokhov

“PRESERVATION OF THE INTANGIBLE CULTURAL HERITAGE”
AS A SOCIO-LEGAL INSTITUTE AND ITS VALUE
IN MODERN SOCIETY: THEORETICAL,
METHODOLOGICAL AND LEGAL ASPECTS

The article discusses the theoretical, methodological and legal problems of the “intangible cultural heritage” as a social phenomenon and defines the foundations of state policy in relation to monuments of cultural and historical heritage.

Keywords: intangible cultural heritage, historical and cultural monuments, legal regulation, historical traditions.

В современном мире сложилась устойчивая тенденция к глобализации. Она оказывает серьезное влияние на процессы объ-

единения людей, принадлежащих к разным народам, религиям, странам и континентам как в рамках транснациональных кор-