

Манжукова О.А. О роли правовой культуры в профессиональной деятельности...

9. *Postovoj N.V.* Munitsipal'noe pravo Rossii: uchebnik. M.: Yurisprudentsiya, 2000. S. 65–78.
 10. *Solov'ev S.G.* Munitsipal'no-vlastnye instituty v mestnom samoupravlenii Rossijskoj Federatsii. SPb.: Yurid. tsentr Press, 2003. 330 s.
 11. *Fadeev V.I.* Konstitutsionnye osnovy pravovogo regulirovaniya predmetov vedeniya mestnogo samoupravleniya // *Sovremennyy Rossijskij konstitutsionalizm: problemy teorii i praktiki* / otv. red. S.V. Narutto, E.S. Shugrina. M., 2008.
 12. *Chikhladze L.T., Galushkin A.A., Byshkov P.A.* Munitsipal'noe pravo Rossii: ucheb. posobie. M.: Izd-vo Rossijskogo un-ta druzhby narodov, 2017.
 13. *Chikhladze L.T., Dorokhov N.I.* Munitsipal'noe obrazovanie kak sub'ekt publichnykh i chastnopravovykh otnoshenij // *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*. 2019. № 6. S. 26–37.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.21.01.P.147

УДК 343+351.74

О.А. Манжукова

О РОЛИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Рассмотрены вопросы организации и прохождения службы в государственных органах, выполняющих конституционно значимые функции по обеспечению общественной безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Отмечено, что в складывающейся системе правовых отношений и ценностей правоохранительная служба не рассматривается более как силовой институт, обладающий неограниченным репрессивным потенциалом. Выявлена роль данного института как гаранта социально-психологического комфорта граждан, так как смысла правоохранительной деятельности заключается в том, чтобы всеми дозволенными силами и средствами помочь человеку восстановить нарушенное право – в том числе в ситуациях, когда его нарушает само государство.

Ключевые слова: общественная безопасность, правовая культура, государственные органы, правоохранительная служба, защита прав.

O.A. Manzhukova

ON THE ROLE OF LEGAL CULTURE IN THE PROFESSIONAL
ACTIVITIES OF EMPLOYEES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

The article examines the issues of organizing and performing service in state bodies performing constitutionally significant functions to ensure public safety, legality and law and order, to combat crime, to protect human and civil rights and freedoms. The author notes the fact that in the emerging system of legal relations and values, the law enforcement service is not considered to a greater extent as a power institution with unlimited repressive potential. However, this institution, on the contrary, is the guarantor of the social and psychological comfort of citizens, since the meaning of law enforcement is to help a person with all permitted forces and means to restore the violated right – including in situations where it is violated by the state itself.

Keywords: public safety, legal culture, government bodies, law enforcement service, protection of rights.

Во главе управления должны стоять люди, абсолютно наилучшие во всех отношениях.

Аристотель

Избранный Россией вектор развития предполагает качественно новые концептуальные подходы к организации и прохождению службы в государственных органах, выполняющих конституционно значимые функции по обеспечению общественной безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. В складывающейся системе правовых отношений и ценностей правоохранительная служба не рассматривается более как силовой институт, обладающий неограниченным репрессивным потенциалом. Напротив, это гарант социально-психологического комфорта граждан, так как смысл правоохранительной деятельности заключается в том, чтобы всеми дозволенными силами и средствами помочь человеку восстановить нарушенное право – в том числе в ситуациях, когда оно нарушено самим государством.

Честное и добросовестное исполнение обязанностей сотрудников органов внутренних дел (ОВД), нередко сопряженное с риском и опасностью для жизни, невозможно без высокой профессиональной правовой культуры, что актуально в научном и важно в практическом отношении. Это необходимо, чтобы в полной мере обеспечить надежную систему защиты интересов граждан, общества и государства от любых форм правового произвола.

Это тем более важно, если учесть, что сегодня в полной мере дали о себе знать явления, представляющие угрозу человечеству: терроризм, рост организованной преступности, наркобизнес и незаконная миграция. Под их влиянием уже начала формироваться и идеология отказа от ос-

новополагающих прав человека. В частности, предлагается использовать принцип коллективного возмездия к семьям, этносам, профессиональным группам террористов, и такие взгляды получают распространение не только за рубежом, но и в России. Соответственно, один из острейших вопросов заключается в том, как не нарушить баланс между обеспечением безопасности государства и общества и соблюдением прав человека. В таких условиях нужно создавать современное профессиональное правосознание и формировать правовую культуру, основанную на стремлении защитить правовое государство, охраняющее достоинство и свободы человека.

Представления о правовой культуре, развивавшиеся в отечественном правоведении советского периода, формировались под влиянием классового подхода к праву. С этих позиций одним из первых о правовой культуре писал П.И. Стучка [10].

В 1960–1980-е гг. исследования правовой культуры сотрудников милиции позволили раскрыть данный феномен со стороны не только правовых, но и исторических, социально-психологических, экономических и других факторов.

В 1990-е гг. исследования правовой культуры сотрудников ОВД отмечены стремлением к нравственному обоснованию понятий и категорий, что обусловлено сменой научной парадигмы под влиянием приоритета свободы и достоинства человека, закрепленного на конституционном уровне [2].

Говоря о культуре в целом, необходимо отметить, что одной из основных предпосылок развития общества служит обмен информацией между его членами. При этом обращающаяся в обществе информация составляет основу культуры.

Термин *культура* впервые использован в трудах американского ученого Л. Уай-

Манжукова О.А. Роли правовой культуры в профессиональной деятельности...

та в конце 50-х годов прошлого столетия. В качестве самостоятельного направления исследований культурология развивалась и совершенствовалась главным образом в отечественных гуманитарных науках (в начале 1990-х гг.), в том числе в культурологии [11].

На формирование правовой культуры сотрудников ОВД значительное влияние оказывает сфера их профессиональной деятельности – правоохранительная служба.

В российском законодательстве понятие правоохранительной службы впервые введено Федеральным законом от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации», ст. 7 которого определяет ее как разновидность федеральной государственной службы. Она представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляет функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина.

Итак, государственная правоохранительная служба является порождающей средой по отношению ко всем элементам профессиональной правовой культуры сотрудника ОВД. Исходя из этого тезиса рассмотрим основные черты, которые отличают деятельность полиции в системе государственных органов, уполномоченных на осуществление функций по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Правоохранительная деятельность по своему содержанию и смыслу ориентирована на охрану ценностей правового государства, в первую очередь она защищает человека, его права и свободы как высшую ценность. Интересы общества и государ-

ства второстепенны, то есть полиция не может быть использована в качестве инструмента политики, средства произвола и административного давления. Задачи полиции изложены в Федеральном законе «О полиции» [8]:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.

Следует отметить, что содержание задач любого органа исполнительной власти определяется его социальным назначением.

Таким образом, система обозначенных в законе задач полиции может быть рассмотрена также как культуuroобразующая система, или порождающая среда – это существующее на уровне законодательного отражения реальности пространство, в пределах которого формируются специфическое миропонимание, порождающее особый тип профессиональной культуры.

Для уяснения сущности данного типа культуры важно также то обстоятельство, что реализация задач ОВД носит публично-правовой характер. Так, в соответствии со ст. 23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ОВД рассматривают дела о правонарушениях:

- в области охраны природной среды;
- сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель;
- на транспорте;
- в области дорожного движения;

- области связи и информации;
- области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации;
- против порядка управления.

Публично-правовой характер деятельности ОВД проявляется также в том, что на них возложена обязанность осуществлять уголовное преследование по делам о преступлениях, в том числе отнесенных законом к категории тяжких и особо тяжких (п. 3 ч. 2 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Это, например, преступления против личности, собственности, общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, власти и правосудия, экологической безопасности, в сфере экономической деятельности, компьютерной информации.

Осуществляя эти и иные возложенные законом полномочия, полиция взаимодействует с другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка, деятельность которых регулируется законодательными актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При этом их деятельность строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

Кроме того, обязанностям полиции корреспондируют права, например:

- право требовать от граждан и должностных лиц прекращения преступления или административного правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению их полномочий;

- проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо имеется повод к возбуждению в отношении них дела об административном правонарушении;

- задерживать и доставлять в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от прохождения назначенных им принудительных мер медицинского и воспитательного характера и др.

Законодательство регламентирует также вопросы применения ОВД физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Сотрудники полиции обязаны проходить специальную подготовку, а также проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Применение соответствующих средств с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

Таким образом, законодательное определение прав и обязанностей сотрудников полиции является нормативно-ценностной основой формирования их профессиональной правовой культуры. При этом законодатель стремится к четкому обозначению баланса в каждой конкретной правоприменительной ситуации: нарушение того или иного интереса личности предполагается в случае, если это представляет угрозу иным охраняемым правом ценностям, относящимся к сфере интересов общества и государства.

Высокий уровень профессиональной правовой культуры сотрудника полиции подразумевает, что он четко соблюдает требования закона и при этом его действия достигают общественно значимых целей. Все это особенно важно для переходного

Манжукова О.А. О роли правовой культуры в профессиональной деятельности...

общества, каким является современная Россия, когда меняются реалии жизни, появляются новые области отношений, требующие правовой охраны, и ускоряется динамика общественных процессов.

Как порождающая среда, в которой формируется профессиональная правовая культура сотрудника полиции, правоохранительная служба имеет не только нормативно-правовой, но и нравственный аспект. Единство законности и нравственности в сфере правоохранительной службы отражено в нормативно-правовых актах. Без нравственных обязанностей и этических норм, которыми руководствуются и рядовой, и начальствующий состав органов внутренних дел России в службе и повседневной жизни, невозможно обойтись [1].

Каждый сотрудник полиции обязан твердо стоять на страже Конституции России, уважать права и свободы человека и гражданина, быть верным Присяге, гражданскому и служебному долгу, осознавать свою ответственность за защиту человека, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств; достойно переносить трудности, всегда приходить на помощь людям. Все это в совокупности характеризует высокий социальный престиж членов профессионального полицейского сообщества.

Будучи наделенным властью, сотрудник органов внутренних дел должен быть вежливым и предупредительным с гражданами, использовать представленные государством полномочия разумно, в рамках закона, не допуская, чтобы на них влияли какие-либо предубеждения, враждебные или дружественные чувства.

К лучшим служебным традициям сотрудников ОВД относятся «патриотизм, товарищество и взаимопомощь, мужество

и бескорыстие, благородство и самопожертвование, чуткость к людским нуждам и горю, верность долгу, мастерство и профессионализм» [7]. Применительно к руководящим кадрам – это умение сочетать твердость управления, требовательность и сохранение хорошей морально-психологической атмосферы во вверенном им подразделении, формировать нравственную культуру сотрудников, заботиться о подчиненных, обеспечивать их социально-правовую защиту, окружать вниманием ветеранов, семьи работников, погибших на службе.

Перечисленные этические категории, определяющие правовой статус полиции, являются неотъемлемыми компонентами той порождающей среды, которая формирует профессиональную правовую культуру сотрудника ОВД. Отличительная особенность такой среды в том, что полицейская деятельность направлена на охрану прав граждан и в то же время связана с реальными ограничениями их конституционных прав и свобод. Такое положение допустимо в демократическом обществе постольку, поскольку осуществление права отдельного человека всегда должно измеряться с широкими общественными интересами – такими, как национальная безопасность, общественное спокойствие, экономическое благосостояние страны, охрана здоровья, предотвращение беспорядков и преступлений. Сфера ответственности полиции выступает как «система координат» профессиональной правовой культуры. Здесь осуществляется правовая и нравственная оценка действий сотрудников полиции с позиции социальной общности людей, посвятивших себя охране правопорядка, что в конечном итоге служит сохранению общности жизненно важной для государства и для человека.

Литература

1. *Артемьев А.М., Хазов Е.Н.* Роль правовой культуры и правосознания в деятельности сотрудников милиции // Закон и право. 2013. № 5. С. 43–46.
2. *Будило И.В.* Ретроспективный анализ отечественного опыта профессиональной подготовки служащих полиции // Барнаульский ЮИ МВД России. 2011. Вып. 7.
3. *Кобозев А.А.* Профессиональная подготовка полицейских кадров в период образования и становления МВД Российской империи // История государства и права. 2009. № 5.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) / Российская газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (дата обращения: 15.11.2020).
5. МВД России / [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mvd.ru/> (дата обращения: 21.11.2020).
6. Нравственные и эстетические основы совершенствования профессиональной культуры руководителей органов внутренних дел / отв. ред. Г.В. Дубов. М.: Изд-во Академии МВД СССР, 1990.
7. О вежливом и внимательном отношении сотрудников Следственного комитета Российской Федерации к гражданам: приказ Следственного комитета Российской Федерации от 15 января 2011 г. № 7 / КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112630/ (дата обращения: 21.11.2020).
8. О полиции: Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ / Российская газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2011/02/07/police-dok.html> (дата обращения: 21.11.2020).
9. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ / Российская газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2020/03/12/popravka-site-dok.html> (дата обращения: 21.11.2020).
10. *Стучка П.И.* Избранные произведения по марксистско-ленинской теории права / сост. Г.Я. Клява. Рига: Латвийское государственное изд-во, 1964. 748 с.
11. *Шубина О.Б.* Влияние правовой культуры на защиту прав граждан // Россия: приоритеты выборов и выбор приоритетов: IV Междунар. практ. конф. М.: 2004.

Literatura

1. *Artem'ev A.M., Khazov E.N.* Rol' pravovoj kul'tury i pravosoznaniya v deyatel'nosti sotrudnikov militsii // Zakon i pravo. 2013. № 5. S. 43–46.
2. *Budilo I.V.* Retrospektivnyj analiz otechestvennogo opyta professional'noj podgotovki sluzhashchikh politzii // Barnaul'skij YuI MVD Rossii. 2011. Vyp. 7.
3. *Kobozev A.A.* Professional'naya podgotovka politsejskikh kadrov v period obrazovaniya i stanovleniya MVD Rossijskoj imperii // Istoriya gosudarstva i prava. 2009. № 5.
4. Konstitutsiya Rossijskoj Federatsii ot 12 dekabrya 1993 g. (s uchetoм popravok, vnesennykh Zakonami Rossijskoj Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossijskoj Federatsii ot 30 dekabrya 2008 g. № 6-FKZ, ot 30 dekabrya 2008 g. № 7-FKZ, ot 5 fevralya 2014 g. № 2-FKZ, ot 21 iyulya 2014 g. № 11-FKZ, ot 14 marta 2020 g. № 1-FKZ) / Rossijskaya gazeta [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (data obrashcheniya: 15.11.2020).

Иванов И.Ю. К вопросу правового регулирования прав и свобод...

5. MVD Rossii / [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://www.mvd.ru/> (data obrashcheniya: 21.11.2020).
6. Nравstvennye i esteticheskie osnovy sovershenstvovaniya professional'noj kul'tury rukovoditelej organov vnutrennikh del / otv. red. G.V. Dubov. M.: Izd-vo Akademii MVD SSSR, 1990.
7. O vezhlivom i vnimatel'nom otnoshenii sotrudnikov Sledstvennogo komiteta Rossijskoj Federatsii k grazhdanam: prikaz Sledstvennogo komiteta Rossijskoj Federatsii ot 15 yanvarya 2011 g. № 7 / Konsul'tantPlyus [Elektronnyj resurs]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112630/ (data obrashcheniya: 21.11.2020).
8. O politicii: Federal'nyj zakon Rossijskoj Federatsii ot 7 fevralya 2011 g. № 3-FZ / Rossijskaya gazeta [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2011/02/07/police-dok.html> (data obrashcheniya: 21.11.2020).
9. O sovershenstvovanii regulirovaniya otдел'nykh voprosov organizatsii i funktsionirovaniya publichnoj vlasti: Federal'nyj konstitutsionnyj zakon Rossijskoj Federatsii ot 14 marta 2020 g. № 1-FKZ / Rossijskaya gazeta [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2020/03/12/popravka-site-dok.html> (data obrashcheniya: 21.11.2020).
10. *Stuchka P.I.* Izbrannye proizvedeniya po marksistsko-leninskoj teorii prava / sost. G.Ya. Klyava. Riga: Latvijskoe gosudarstvennoe izd-vo, 1964. 748 s.
11. *Shubina O.B.* Vliyanie pravovoj kul'tury na zashchitu prav grazhdan // Rossiya: priorityety vyborov i vybor priorityetov: IV Mezhdunar. prakt. konf. M.: 2004.

DOI: 10.25586/RNUV9276.21.01.P.153

УДК 343

И.Ю. Иванов

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ И СВОБОД
ПОДОЗРЕВАЕМОГО В ХОДЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА
ПО УГОЛОВНОМУ ДЕЛУ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Рассмотрены основные аспекты правового регулирования статуса подозреваемого в ходе досудебного производства по уголовному делу. Проанализированы положения действующей редакции Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующие права и обязанности подозреваемого. По результатам рассмотрения действующих норм уголовного законодательства установлен ряд проблем обеспечения прав и законных интересов подозреваемого как субъекта правоотношений. Предложен ряд изменений в действующем уголовном законодательстве.
Ключевые слова: подозреваемый, реализация прав и свобод, досудебное производство по уголовному делу.

I.Yu. Ivanov

ON THE ISSUE OF LEGAL REGULATION OF THE RIGHTS
AND THE FREE SUSPECT IN THE COURSE OF PRE-TRIAL PROCEEDINGS
IN A CRIMINAL CASE: HISTORICAL AND LEGAL ASPECT

The article deals with the main aspects of legal regulation of the status of a suspect in the course of pre-trial proceedings in a criminal case. The article analyzes the provisions of the current version of the Criminal procedure Code of the Russian Federation that regulate the rights and obligations of a suspect.