

4. Obzor sudebnoj praktiki Verkhovnogo Suda Rossijskoj Federatsii za yanvar' – iyul' 2014 goda: utverzhdenn Prezidiumom Verkhovnogo suda Rossijskoj Federatsii 1 sentyabrya 2014 g. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
5. Po delu o proverke konstitutsionnosti polozhenij punkta 6 stat'i 8 Federal'nogo zakona "O pravovom polozhenii inostrannykh grazhdan v Rossijskoj Federatsii", chastej 1 i 3 stat'i 18.8 Kodeksa Rossijskoj Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh i podpunkta 2 chasti 1 stat'i 27 Federal'nogo zakona "O poryadke vyezda iz Rossijskoj Federatsii i v"ezda v Rossijskuyu Federatsiyu" v svyazi s zhaloboj grazhdanina Respubliki Moldova M. Tsurkana": postanovlenie Konstitutsionnogo suda Rossijskoj Federatsii ot 17 fevralya 2016 g. № 5-P. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
6. Spravka po materialam provedennogo, v svyazi s podgotovkoj k predstoyashchemu chempionatu mira po futbolu FIFA 2018 goda, obobshcheniya sudebnoj praktiki po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh, predusmotrennykh st. 20.31 Kodeksa Rossijskoj Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh "Narusenie pravil povedeniya zritelej pri provedenii ofitsial'nykh sportivnykh sorevnovanij": utverzhdena Prezidiumom Verkhovnogo suda Rossijskoj Federatsii 6 iyunya 2018 g. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".

DOI: 10.25586/RNU.V9276.19.04.P.150

УДК 343.85

И.С. Нескородова

---

## К ВОПРОСУ О СПОСОБАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕЗАКОННОГО УЧАСТИЯ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

Рассматриваются проблемы предупреждения преступлений должностной и коррупционной направленности, в частности незаконного участия в предпринимательской деятельности. Предлагаются меры по усовершенствованию профилактической деятельности в целях снижения уровня указанных видов преступности.

*Ключевые слова:* коррупционные преступления, должностная преступность, незаконное участие в предпринимательской деятельности, предупреждение, меры профилактики, общепрофилактическое воздействие, специально-криминологическое предупреждение преступности.

I.S. Neskorodova

---

## TO THE QUESTION OF HOW TO COUNTERACT AND PREVENT ILLEGAL PARTICIPATION IN BUSSINESS ACTIVITIES

---

The problems of crime of official and corruption orientation, in particular illegal participation in entrepreneurial activity, are considered. Measures are proposed to improve preventive activities in order to reduce the level of these types of crime.

*Keywords:* corruption crimes, official crime, illegal participation in business activities, prevention, preventive measures, general preventive effect, special criminological prevention of crime.

Нескородова И.С. К вопросу о способах противодействия и предупреждения...

В настоящее время экономическая и политическая ситуация в нашей стране при внешнем санкционном воздействии других государств характеризуется назревшим кризисом и негативным отношением населения к органам государственной власти и местного самоуправления. При сложившейся обстановке весьма важным аспектом является эффективное противодействие преступности против государственной власти, так как последняя, несомненно, подрывает авторитет и доверие населения к государственной политике, а также уводит жизненные ориентиры человека в сторону от морали и права. Также в сложившейся обстановке актуальным является изучение проблемы формирования законодательной регламентации и практического осуществления государственной политики предупреждения преступлений коррупционной направленности.

Таким образом, проблема противодействия преступности коррупционно-должностной направленности приобрела особую криминологическую остроту и политическую значимость. Аргументируя принадлежность состава незаконного участия в предпринимательской деятельности и к коррупционной, и к должностной преступности, необходимо обратиться к Указанию Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России от 25 декабря 2018 г. № 853/11 и № 5 соответственно «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» [13].

Согласно п. 1.1 Перечня № 13 преступлений, которые могут быть совершены с использованием своего служебного положения из корыстной или иной личной заинтересованности должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, лицом, выполняющим управ-

ленческие функции в коммерческой или иной организации, а также преступлений, которые могут способствовать их совершению, и п. 2 Перечня № 23 преступлений коррупционной направленности ст. 289 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) «Незаконное участие в предпринимательской деятельности» относится к указанным видам преступлений без дополнительных условий [17]. В связи с этим актуальным и практически значимым будет являться изучение детерминант незаконного участия в предпринимательской деятельности, а также разработка и систематизация мер противодействия данному противоправному деянию.

Предупреждение преступности является составным элементом предмета изучения криминологии. Призвание данной науки состоит в выявлении причин и условий преступности, объяснении изменений, происходящих в ней, а также в оказании помощи государству посредством нахождения путей и средств борьбы с преступностью путем ее предупреждения и профилактики, обеспечении научной основы данной деятельности. Опираясь на мнение большинства ученых-криминологов, необходимо подчеркнуть, что понятия «профилактика», «предупреждение» и «превенция» используются преимущественно как тождественные (см., например: [7; 9; 10]).

Предупреждение преступности употребляется в двух смыслах: в широком (социально-правовое) и узком (специально-криминологическое). Что интересно, понятие предупреждения преступности в широком смысле сложилось достаточно давно и до сих пор не потеряло своей актуальности. Так, например, в Контрразведывательном словаре Высшей Краснознаменной школы КГБ предупреждение преступлений в широком смысле опреде-

ляется как «совокупность мер политического, идеологического, экономического, правового и культурно-воспитательного характера, проводимых государственными органами и общественными организациями в целях устранения причин и условий, способствующих их совершению» [14]. Суть предупреждения преступности состоит в разработке и применении государственными органами, общественными организациями, представителями власти и другими лицами системы мер, направленных на выявление, устранение, ограничение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности, отдельных ее видов, а также конкретных преступлений.

Под специально-криминологическим предупреждением преступности понимается целенаправленная деятельность специальных субъектов, ориентированная на обнаружение и раскрытие преступлений, установление и устранение их причин и условий, назначение и исполнение наказания. Такого рода предупреждение преступлений связано главным образом с реагированием соответствующих органов на факт уже совершенного деяния и осуществляется в рамках уголовно-процессуального законодательства [12].

Предупреждение преступности включает в себя ряд задач:

- **Общепрофилактическое воздействие** на причины, динамику, структуру преступности в целом. Решение данной задачи является важнейшей целью всего общества и государства, что подчеркивал еще Платон в IV в. до н. э. Опираясь на идеи Платона, К. Маркс писал: «Мудрый законодатель сделает все, чтобы предупредить преступление, чем быть вынужденным наказывать за него» [11, с. 145].

- **Криминологическая профилактика**, т.е. предупреждение преступлений в отдельных сферах общественной жизни,

предупреждение преступлений отдельными социальными группами лиц.

- **Индивидуальная криминологическая профилактика**, т.е. предупреждение совершения преступлений отдельными лицами.

Необходимо выделить два основных аспекта превенции: изучение свойств, закономерностей, факторов и последствий преступности, а также свойств личности преступника (т.е. криминологическая характеристика) и разработка и реализация соответствующих профилактических мер (см., например: [4, с. 80; 8]).

Как нам представляется, чтобы сформулировать конкретные профилактические меры по предупреждению незаконного участия в предпринимательской деятельности, необходимо рассмотреть факторы, способствующие совершению данного противоправного деяния.

Детерминанты, предопределяющие возникновение криминального совместительства государственной или муниципальной службы и предпринимательства, во многом аналогичны общим причинам коррупционно-должностной преступности в целом: экономическая нестабильность на государственном уровне, зависящая от политики и внешних влияний; существование «теневого» сектора экономики; инфляционные процессы; недостаточный уровень правосознания и общей нравственности населения и др.

Тем не менее для незаконного участия в предпринимательской деятельности характерен ряд специфических причин и условий возникновения, существования и развития данного негативного явления. В первую очередь к ним относятся: личностная характеристика должностного лица, условия прохождения службы, недостаточный уровень социального и ведомственного контроля за служебной деятельностью и др.

Нескородова И.С. К вопросу о способах противодействия и предупреждения...

Рассматривая личностные характеристики должностных лиц как фактор совершения незаконного участия в предпринимательской деятельности, следует отметить, что наиболее значимыми личностными качествами коррупционно-должностных преступников являются: энергичность, инициативность, выраженные организаторские и коммуникативные способности, повышенный самоконтроль. Как правило, лица, совершающие преступления анализируемой категории, обладают такими чертами, как прагматичность, эгоистичность, жесткость, стремление к достижению своих целей любыми средствами.

Однако, по мнению некоторых исследователей в области изучения личности коррупционных преступников, было бы ошибочно приписывать вышеуказанной категории субъектов преступной деятельности такие негативные качества, как меркантильность, корыстолюбие, жадность, доминирование материальных ценностей и другое, в связи с тем, что данные выводы напрямую не подтверждены результатами исследований психологов. Зачастую заключение о наличии таких качеств делается на основе косвенных показателей, использования сложных алгоритмов статистического анализа и изощренных схем интерпретации данных [6, с. 98].

Тем не менее корысть – один из основных мотивов совершения преступлений коррупционно-должностной направленности. В качестве примера можно привести уголовное дело в отношении бывшего министра транспорта и дорожного строительства Камчатского края Владимира Силукова, признанного виновным по ст. 289 («Незаконное участие в предпринимательской деятельности») и ч. 2–3 ст. 285 («Злоупотребление должностными полномочиями») УК РФ. Следствие установило, что в 2009–2011 гг. В. Силу-

ков, используя своего родственника в качестве доверенного лица, управлял ООО «Месяц», осуществляющим предпринимательскую деятельность. Служебные полномочия министра позволяли получать названной организации преимущества в виде заключенных в приоритетном порядке государственных контрактов. Благодаря протекционистским действиям Силукова предприятие стабильно получало высокий доход, часть которого использовалась министром в собственных интересах [2].

Другим наиболее распространенным мотивом совершения преступлений указанной категории является приобретение более высокого социального положения или статуса.

Возникновение указанных негативных мотивов должностных лиц возможно вследствие того, что многие граждане, поступающие на государственную и муниципальную службу, изначально имеют цель использовать свое должностное положение для получения материальной выгоды. Также можно отметить, что социально-психологический климат в сфере государственных структур зачастую признает существование коррупции как нормальное явление, уже являющееся неотъемлемой и неискоренимой частью государственной службы.

Выделяя условия службы должностного лица как фактор совершения незаконного участия в предпринимательской деятельности, следует отметить, что, несмотря на существенный рост инфляции, в некоторых государственных структурах размер заработной платы должностных лиц не повышается уже продолжительное время. Так, например, в декабре 2018 г. в Кировской области профсоюзный комитет госучреждений встал на защиту муниципальных служащих Омутнинского района, требуя повысить им заработную плату.

Данные действия вызваны тем, что в настоящее время заработная плата специалиста указанного района при большом стаже работы составляет всего 10–12 тыс. руб., последняя индексация проводилась в январе 2018 г. (на 4%), до этого индексация не проводилась с октября 2013 г. [15].

По Краснодарскому краю, согласно официальной статистике, ситуация складывается гораздо позитивнее. Так, средняя зарплата гражданских и муниципальных служащих органов государственной власти и местного самоуправления в 2017 г. увеличилась на 1,9% и составила почти 43 тыс. руб. Такие данные приводит Управление Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю (Краснодарстат) [5]. Обращаясь к статистике в целом по стране, отметим, что среднемесячная зарплата госслужащего в России в 2018 г. составляла около 132 500 руб. В реальности она существенно разнится в зависимости от должности служащего: место в Аппарате Президента приносит его обладателю более 200 тыс. руб. в месяц, доход обычного специалиста I категории колеблется на уровне 26 тыс. руб. [1]. Таким образом, низкие заработные платы на местах, отсутствие отдельных социальных гарантий формируют у должностных лиц корыстную мотивацию и провоцируют их на совершение преступлений.

Ведомственный и социальный контроль являются одной из важнейших составляющих, препятствующих совершению коррупционно-должностных преступлений, а его отсутствие или проявление в недостаточной мере – один из факторов роста преступности в указанной сфере. Среди недостатков контроля со стороны вышестоящих органов, организаций и должностных лиц можно выделить:

- некачественный подбор кадров государственной и муниципальной службы. Как указывалось выше, некоторая часть

должностных лиц изначально имеет корыстную заинтересованность в служебной деятельности. Это становится возможным вследствие отсутствия должной квалификации сотрудников кадровых подразделений, отвечающих за профессиональный отбор;

- отсутствие должной воспитательной работы;

- несовершенство планирования служебной деятельности;

- отсутствие прозрачности процедуры контроля и надзора за доходами и расходами должностных лиц со стороны правоохранительных органов и прокуратуры;

- низкую заинтересованность сотрудников правоохранительных органов в выявлении и расследовании незаконного участия в предпринимательской деятельности. В сущности, это следствие «палочной» системы, существующей в органах внутренних дел на протяжении достаточно длительного периода, которое находит выражение в различных системах оценки подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. В то время как ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» является более значимой в системе оценки деятельности подразделения, выявление ст. 289 УК РФ не представляет интереса для руководства органов внутренних дел [3, с. 51].

Таким образом, изучив факторы, влияющие на возникновение коррупционно-должностной преступности и, в частности, совершение незаконного участия в предпринимательской деятельности, необходимо сформулировать меры по предупреждению данных негативных явлений:

- совершенствование законодательной основы противодействия незаконному участию в предпринимательской деятельности, например расширение и детализация Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих

Нескородова И.С. К вопросу о способах противодействия и предупреждения...

Российской Федерации и муниципальных служащих с учетом специфики российского законодательства, придание ему императивного характера, ужесточение ответственности за несоблюдение норм кодекса;

- обобщение следственной и судебной практики по ст. 289 УК РФ в постановлениях Пленума Верховного суда Российской Федерации с разъяснениями и рекомендациями по превентивной деятельности;

- улучшение условий служебной деятельности должностных лиц, т.е. предоставление им комплекса государственных гарантий, обеспечивающих правовую и социальную защищенность, достойные условия работы, а также мотивацию сотрудников на эффективное выполнение работы;

- совершенствование процедуры профессионального отбора с целью недопущения на государственную или муниципальную службу лиц, заранее настроенных на получение материальной выгоды преступным путем;

- ужесточение процедуры проведения служебных проверок по выявленным фактам нарушения этических норм поведения, увольнение виновных лиц со службы с последующим запретом находиться на должностях государственного и муниципального управления;

- ужесточение порядка предоставления сведений о доходах и расходах должностных лиц как эффективного инструмента контроля за наличием коррупционной составляющей в служебной деятельности. Соглашаясь с мнением экспертов, отметим следующие меры усиления антикоррупционного эффекта данной нормы:

- а) обязать включать сведения о доходах/расходах совершеннолетних детей чиновников;

- б) обязать чиновника подавать декларацию в течение 3 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы;

- в) установить уголовную ответственность должностных лиц за значительное искажение подаваемых сведений, умышленное сокрытие значительной части активов или доходов [16];

- разработка критериев оценки эффективности деятельности правоохранительных органов, системы ее показателей, включающей, наряду с раскрываемостью, и другие показатели правоохранительной деятельности, связанные, например, с количеством рассмотренных материалов, возбужденных уголовных дел. Главным при этом должна стать оценка граждан, получивших правовую помощь и оценивших уровень собственной безопасности и защиты от преступлений;

- активизация деятельности правоохранительных органов и общественных организаций по профилактике коррупционно-должностной преступности, использование средств массовой информации, внедрение в общественное сознание негативного отношения к коррупции на уровне воспитания, формирование нетерпимости к ее проявлениям.

Несомненно, только при системном и комплексном воздействии на причины и условия незаконного участия должностных лиц в предпринимательской деятельности, оказываемом различными субъектами предупредительной деятельности, при четком координировании действий может быть достигнут положительный результат в превентивной деятельности государства по отношению к данному противоправному деянию. Кроме того, достойное финансовое обеспечение со стороны государства, позитивная поддержка средств массовой информации и общественности будут способствовать снижению уровня коррупционно-должностной преступности, в частности незаконного участия должностных лиц в предпринимательской деятельности.

## Литература

1. Будут ли повышать зарплаты госслужащим в 2019 году // Я – капиталист. Про личные финансы и имущество. URL: <https://yakapitalist.ru/finansy/povyshenie-zarplaty-gossluzhashhim/> (дата обращения: 17.02.2019).
2. В Камчатском крае перед судом предстанет бывший министр транспорта и дорожного строительства, обвиняемый в злоупотреблении должностными полномочиями // Следственный комитет Российской Федерации. URL: <https://sledcom.ru/news/item/520624/?print=1> (дата обращения: 18.02.2019).
3. *Георгиади И.С.* Проблемы привлечения к уголовной ответственности за незаконное участие в предпринимательской деятельности // Общество и право. 2017. № 4 (62).
4. *Езикян В.И.* Криминология: учебное пособие. Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011.
5. Зарплата Аппарата: среднее жалование кубанских чиновников за год подсчитали статистики // KrasnodarMedia.su. URL: <https://krasnodarmedia.su/news/674358/> (дата обращения: 17.02.2019).
6. *Капинус О.С.* Криминологическое исследование личности коррупционного преступника // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 1.
7. Криминология и предупреждение преступлений: учебник для СПО / под ред. В.И. Авдийского. М.: Юрайт, 2015. 351 с.
8. Криминология: учебник / под ред. акад. В.Н. Кудрявцева, проф. В.Е. Эминова. М.: Юристъ, 1997.
9. Криминология: учебное пособие / под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб.: 2013. 304 с.
10. *Лунеев В.В.* Курс мировой и российской криминологии: учебник для магистров: в 2 т. Т. 1: Общая часть. М.: Юрайт, 2015. 1003 с.
11. *Маркс К., Энгельс Ф.* Собрание сочинений. Т. 1. М.: Директ-Медиа, 2014.
12. *Михайлова А.В.* Криминология: курс лекций. Рязань: филиал МИЭМП, 2008. 115 с.
13. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генеральной прокуратуры России от 25 декабря 2018 г. № 853/11, МВД России № 5. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. Предупреждение преступлений // Контрразведывательный словарь. М., 1972. URL: <https://counterintelligence.academic.ru/689> (дата обращения 17.02.2019).
15. Профсоюз обеспокоился зарплатами муниципальных служащих // Омутнинские вести+. URL: <https://omvesti.ru/2018/12/05/profsoyuz-obespoikoilsya-zarplatami-municipalnuh-sluzhashhix/> (дата обращения: 17.02.2019).
16. Статья 20 Конвенции ООН против коррупции // Руксперт. URL: [https://ruxpert.ru/Статья\\_20\\_Конвенции\\_ООН\\_против\\_коррупции](https://ruxpert.ru/Статья_20_Конвенции_ООН_против_коррупции) (дата обращения: 17.02.2019).
17. Уголовный кодекс Российской Федерации: принят Государственной думой 24 мая 1996 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

## Literatura

1. Budut li povyshat' zarplaty gosslužhashchim v 2019 godu // Ya – kapitalist. Pro lichnye finansy i imushchestvo. URL: <https://yakapitalist.ru/finansy/povyshenie-zarplaty-gosslužhashchim/> (data obrashcheniya: 17.02.2019).
2. V Kamchatskom krae pred stanet byvsij ministr transporta i dorozhnogo stroitel'stva, obvinyaemyj v zloupotreblenii dolžnostnymi polnomochiyami // Sledstvennyj komitet Rossijskoj Federatsii. URL: <https://sledcom.ru/news/item/520624/?print=1> (data obrashcheniya: 18.02.2019).
3. *Georgiadi I.S.* Problemy privlecheniya k ugolovnoj otvetstvennosti za nezakonnoe uchastie v predprinimatel'skoj deyatel'nosti // *Obščestvo i pravo*. 2017. № 4 (62).
4. *Ezikiyan V.I.* Kriminologiya: uchebnoe posobie. Novocherkassk: YuRGTU, 2011.
5. Zarplata Apparata: srednee zhalovan'e kubanskikh činovnikov za god podschitali statistiki // *KrasnodarMedia.su*. URL: <https://krasnodarmedia.su/news/674358/> (data obrashcheniya: 17.02.2019).
6. *Kapinus O.S.* Kriminologičeskoe issledovanie lichnosti korruptsionnogo prestupnika // *Zhurnal zarubežnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya*. 2018. № 1.
7. Kriminologiya i preduprezhdenie prestuplenij: uchebnik dlya SPO / pod red. V.I. Avdijskogo. M.: Yurajt, 2015. 351 s.
8. Kriminologiya: uchebnik / pod red. akad. V.N. Kudryavtseva, prof. V.E. Eminova. M.: Yurist", 1997.
9. Kriminologiya: uchebnoe posobie / pod red. V.N. Burlakova, N.M. Kropacheva. SPb.: 2013. 304 s.
10. *Luneev V.V.* Kurs mirovoj i rossijskoj kriminologii: uchebnik dlya magistrów: v 2 t. T. 1: Obščhaya chast'. M.: Yurajt, 2015. 1003 s.
11. *Marks K., Engel's F.* Sobranie sočinenij. T. 1. M.: Direkt-Media, 2014.
12. *Mikhajlova A.V.* Kriminologiya: kurs leksij. Ryazan': filial MIEMP, 2008. 115 s.
13. O vvedenii v dejstvie perechnej statej Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federatsii, ispol'zemykh pri formirovanii statističeskoj otčetnosti: ukazanie General'noj prokuratury Rossii ot 25 dekabrya 2018 g. № 853/11, MVD Rossii № 5. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
14. Preduprezhdenie prestuplenij // *Kontrrazvedyvatel'nyj slovar'*. M., 1972. URL: <https://counterintelligence.academic.ru/689> (data obrashcheniya 17.02.2019).
15. Profsoyuz obespokoilsya zarplatami munitsipal'nykh služhashchikh // *Omutninskie vesti+*. URL: <https://omvesti.ru/2018/12/05/profsoyuz-obespokoilsya-zarplatami-municipalnykh-služhashchix/> (data obrashcheniya: 17.02.2019).
16. Stat'ya 20 Konventsii OON protiv korruptsii // *Rukspert*. URL: [https://rukspert.ru/Stat'ya\\_20\\_Konventsii\\_OON\\_protiv\\_korruptsii](https://rukspert.ru/Stat'ya_20_Konventsii_OON_protiv_korruptsii) (data obrashcheniya: 17.02.2019).
17. Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federatsii: prinyat Gosudarstvennoj dumoj 24 maya 1996 g. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".