

Т.М. Регент¹
А.В. Королёва²

T.M. Regent
A.V. Korolyova

МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ИСТОЧНИК СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ФИЛИППИН

INTERNATIONAL MIGRATION AS A SOURCE OF THE PHILIPPINES ECONOMIC GROWTH STRATEGY

В статье дана оценка миграционной политики Филиппин, рассмотрены исторические предпосылки и причины развития миграционных процессов, экономическая выгода страны от эмигрирующего населения, а также основные направления миграционных связей.

Ключевые слова: проблема миграции, экспорт рабочей силы, управление миграционными процессами, уровень национальной экономики, денежные потоки.

The article provides evaluation of the Philippines migration policy, studies historical preconditions and reasons of migration processes development, economic benefit of the country from emigrating population and also the main directions of migration connections.

Keywords: migration problem, work force export, migration processes management, level of national economy, cash flows.

Международная миграция – один из путей развития экономики, неотъемлемое явление глобализации и картины мира XX и начало XXI веков.

Миграция – естественный для человечества процесс, исторически обусловивший распределение народов, разнообразие культур и языков. В последние десятилетия человеческие ресурсы становятся также капиталом, который вкладывается в экономики стран, и, как любой капитал, при правильном применении приносит прибыль. Прибыль выражается в «мигродолларах», посылаемых эмигрантами в родную страну.

Одним из факторов международной миграции является неравномерность демографического развития стран. Во многих развитых странах сохраняется тенденция спада рождаемости, сокращение смертности и старения населения [1]. Многим государствам пришлось встать на путь привлечения иностранных мигрантов, призван-

ного компенсировать сокращение численности населения или его отдельных возрастных контингентов, что получило название «замещающая миграция» [2].

Филиппины же являются миграционным донором, и их правительство стремится выработать оптимальную модель управления выездом граждан в различные страны. Миграционная политика Филиппин начала формироваться при режиме Фердинанда Маркоса (1972–1986).

Сегодня Филиппины – это третья крупнейшая англоговорящая страна в мире, входящая в группу азиатских «тигров». Численность населения страны составляет 101,83 млн человек, из которых около 59 млн – трудоспособные. Рост численности населения Филиппин – один из самых высоких в мире, он составляет примерно 1,96% каждый год, но население распределяется неравномерно, в столице сосредоточено 65% всего населения страны. Ежегодный прирост трудоспособного населения составляет приблизительно 1 млн человек, 90% эмигрируют в поисках работы за рубеж [8; 9].

В 2013 году 9,45 млн филиппинцев работали в 210 государствах мира, примерно 47% от этого

¹ Доктор экономических наук, профессор, декан факультета экономики, управления и финансов НОУ ВПО «Российский новый университет».

² Студентка НОУ ВПО «Российский новый университет».

числа эмигрировали на постоянное место жительства, 45% – временно, остальные – граждане с неопределенным статусом. Миграционная убыль страны составляет 1,7 на 1000 населения.

Кроме роста трудоспособного населения, которое государство не в силах обеспечить работой, для филиппинской миграции характерна особенность, нетипичная для развивающихся стран – образованность населения. Колониальная история страны сложилась таким образом, что с 1935 года в стране было введено всеобщее обязательное начальное образование. На протяжении всего периода политической зависимости страны от США и вплоть до середины 1970-х годов расходы на образование составляли самую большую статью государственного бюджета Филиппин. Государство с 1945 года старательно поддерживало высшее образование, спонсируя частное образование, и в период между 1945 и 1976 гг. наблюдалось значительное его преобладание.

К 1991 году 80% высших учебных заведений обходилось без государственного обеспечения, и правительство уже не могло контролировать этот стихийный процесс. В 1990 году грамотным было более 90% населения страны старше 14 лет. Такое положение дел приводило к растущей безработице среди образованного населения.

В настоящее время реализацией миграционной политики Республики занимаются несколько ведомств, но главным институтом является Департамент (министерство) по труду и занятости (DOLE), имеющий разветвленную сеть своих работников за рубежом. Служащие Департамента занимаются вопросами содействия филиппинцам в подборе работодателя, оказания им правовой поддержки в случае нарушения их трудовых прав и оказания финансовой помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций. Работники Департамента трудятся в 135 странах мира в представительствах данного ведомства, в посольствах в статусе трудовых атташе, а также в ресурсных центрах. Еще одним значимым государственным учреждением в этой области является Департамент международных дел (DFA).

Филиппинское государство имеет приблизительно 80 посольств и консульств, которые помогают филиппинцам за границей. Контроль и управление международной миграцией Филиппин осуществляется следующими агентствами и бюро [10].

1. Администрация по делам трудоустройства филиппинцев за границей (РОЕА) – лицензирует рекрутинговые агентства, информирует потенциальных мигрантов о качестве их услуг, фактах мошенничества, а также контролирует качество

их работы. Компания быстро приобрела популярность у мигрантов. Если в 2000 г. через нее на работу выехало 25 тыс. чел., то в 2011 г. – почти 600 тыс. чел. Также Администрация РОЕА постоянно мониторит разные страны и даже отдельные отрасли экономики, требующие дополнительных трудовых ресурсов, и постоянно подписывает новые межгосударственные соглашения о доступе филиппинцев на иностранные рынки рабочей силы. За 40 лет заключено более 80 таких соглашений с 60 странами.

2. Администрация по делам благосостояния филиппинцев за рубежом (OWWA) – создан Фонд благосостояния мигрантов, в который каждый отъезжающий мигрант платит от 25 до 200 долл. в год. На 01.01.2013 г. в Фонде накоплено почти 200 млн долл. На эти средства для отъезжающих мигрантов бесплатно: 1) организовываются подготовительные семинары и тренинги (как общеобразовательные, так и профессиональные); 2) выдаются страховые полисы; 3) открывается специальный пенсионный счет; 4) оказывается информационная поддержка в стране пребывания (консьерж-сервис).

3. Комиссия по делам филиппинцев за рубежом (CFO) – создала пенсионный фонд для филиппинских мигрантов, бесплатно оказывающий услуги по лечению и поддержанию вернувшихся мигрантов-пенсионеров, делавших в него взносы во время работы за границей. Эту комиссию должны пройти все потенциальные иммигранты без исключения. С целью привлечения средств мигрантов на благотворительные проекты CFO создала программу LINKAPIL. Ее задача – сбор добровольных пожертвований по четырем направлениям: 1) образование, 2) малый бизнес, 3) здравоохранение, 4) развитие инфраструктуры. В целом, за последние 12 лет работы этой программы привлечено более 1 млрд долл. от мигрантов.

Была создана целая система институтов для обеспечения успешного выезда, трудоустройства, перевода денег и возвращения мигрантов на родину. Все госорганы по работе с мигрантами входят в специальный пул (Migration Family Circle) и обязаны сотрудничать между собой. Кроме того, 3–5 тысяч общественных организаций занимаются решением проблем мигрантов и увеличением их переводов на родину (рис. 1).

В целом, все мероприятия по работе с мигрантами можно поделить на три группы программ.

1. Социальные – с целью помощи мигрантам в легальном выезде за границу, трудоустройстве и предоставлении сопутствующих услуг.

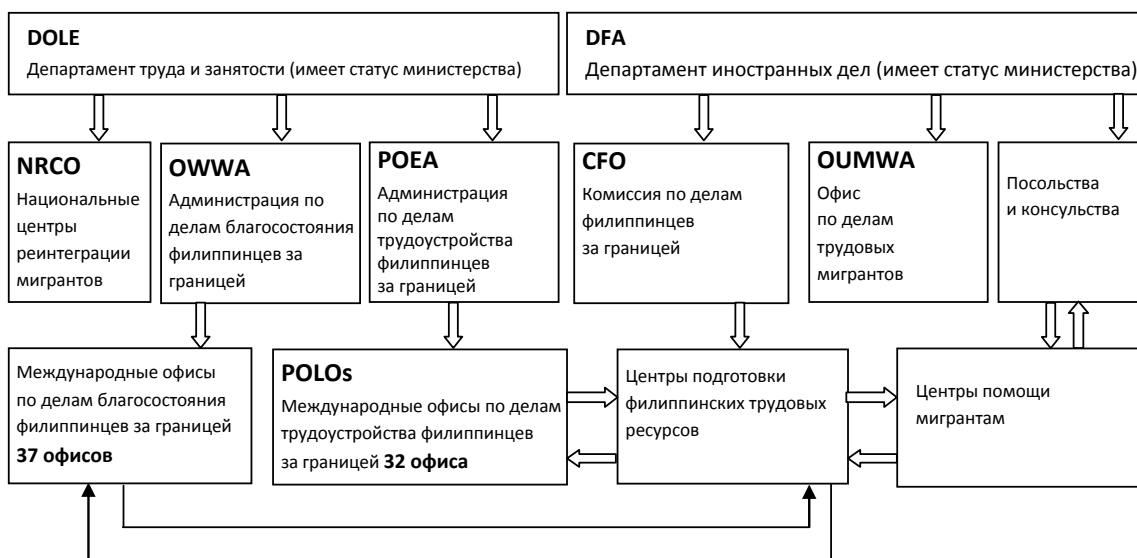


Рис. 1. Система основных органов государственного управления миграционными процессами на Филиппинах

2. Экономические – с целью уменьшения стоимости услуг за перевод денег и увеличение объемов их поступления в страну. Начиная с 1995 г. власти делают все для того, чтобы мигранты возвращались назад с заработанным капиталом и развивали предпринимательство на родине. Филиппинские мигранты с иностранным гражданством могут претендовать на получение двойного гражданства. Это дает им право владеть недвижимостью, заниматься бизнесом, а также инвестировать в секторы экономики, защищенные для иностранных инвесторов.

Кроме этого, Центробанк страны через банки-агенты предлагает мигрантам и их домохозяйствам специальные «Долгосрочные торгуемые депозитные сертификаты» (LTNCD). Основная их ценность для получателей переводов – процентный доход не облагается налогом (при выплате дохода после даты погашения).

3. Промокампании – с целью информирования мигрантов. С 1995 г. власти организуют и оплачивают информационные туры для филиппинских экспатов-инвесторов в регионы страны с высоким уровнем миграции – с целью привлечь туда переводы, инвестиции и вернуть мигрантов на родину для развития малого и среднего бизнеса. Ежегодно под патронатом президента Филиппин в декабре проводятся всевозможные массовые мероприятия, направленные на укрепление отношений диаспоры с родной страной, выпускаются несколько периодических изданий, посвященных мигрантам.

При проведении миграционной политики филиппинское руководство, с одной стороны,

заинтересовано в расширении рынка занятости для своих рабочих, а с другой – вынуждено защищать права и интересы филиппинских рабочих за границей. С 1995 года Филиппины используют правовую и институциональную базу для предоставления своим зарубежным рабочим минимальных стандартов трудоустройства и обеспечения их реинтеграции после возвращения на родину [4].

Вся система поддерживается Филиппинским иммиграционным фондом, который существует за счет вступительных взносов самих мигрантов и работодателей. Также средства Фонда вкладываются в государственные казначейские бумаги; помимо этого, миграционные кампании спонсирует Банк развития Филиппин.

Министерство труда и занятости Филиппин контролирует работу всех вышеперечисленных организаций, а также предоставляет консультантов в странах приема и даже материальную помощь в критических ситуациях. Благодаря такой разветвленной структуре практически каждый второй филиппинец в течение шести месяцев находит работу.

Управление по трудоустройству за рубежом занимается развитием занятости и размещением трудовых мигрантов за границей и координированием найма через введение системы лицензирования и мониторинга рекрутерских агентств. Структура была учреждена в 1982 г. для поддержки и развития программ занятости за рубежом и защиты прав рабочих-мигрантов. Чтобы трудоустроиться за границей, филиппинцу необходимо в обязательном порядке получить

разрешение от Управления. В 2003 г. введена электронная система подготовки документации, согласно которой каждый работник получает идентификационную карту, содержащую всю необходимую информацию о квалификации работника [6].

Филиппины являются лидером среди азиатских стран в развитии и совершенствовании законодательства по миграции. На Филиппинах был принят Закон № 8042 о трудовых мигрантах и филиппинцах, проживающих за границей, устанавливающий стандарты защиты и социального обеспечения рабочих мигрантов и их семей. Защита прав мигрантов достигается, в том числе, на основе двойной ответственности работодателя, у которого работает филиппинский трудовой мигрант, и частного агентства занятости, через которое он был трудоустроен к конкретному работодателю.

С точки зрения обязательств к международным нормам и стандартам относительно мигрантов, Филиппины – одна из 34 стран, ратифицировавших Конвенцию ООН по правам всех рабочих-мигрантов и их семей, и одна из 95 стран, ратифицировавших Протокол ООН о предотвращении, подавлении и наказании за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми.

Филиппины являются рекордсменом в области подписания меморандумов о взаимопонимании в области миграции, имея около 60 соглашений о временной трудовой деятельности граждан Филиппин в других странах, из которых 45 являются межправительственными. Характерно, однако, что Филиппины не имеют соглашений по миграции с Сингапуром, Японией и Саудовской Аравией, куда направляется основной поток филиппинских мигрантов [9].

Самыми уязвимыми с точки зрения своего положения являются нелегальные мигранты, число которых превышает миллион. Нелегальные мигранты изначально сталкиваются со многими трудностями, поскольку не могут пользоваться социальными льготами, не попадают под социальную защиту и формально – бесправны. В этих ситуациях нелегальным мигрантам помогают неформальные объединения – филиппинские группы взаимопомощи, социальные сети, и ассоциации. Среди неправительственных организаций, являющихся лидерами в защите мигрантов и их семей за границей, можно назвать следующие.

Некоммерческая инициативная организация зарубежных рабочих и сообществ Atikha – работает как центр помощи вернувшимся из-за границы филиппинским рабочим, особенно женщи-

нам. Также можно выделить Фонд поддержки мигрантов, социальную сеть развития поддержки женщин, Фонд Центра Kanlungan Inc., организуемый общественные группы для борьбы против нелегального рекрутирования. Экономический ресурсный центр для зарубежных филиппинцев (ERCOF) является группой, позволяющей заграничным филиппинцам и их семьям участвовать в реализации инвестиционных схем, которые могут быть полезны как мигрантам, так и сельскохозяйственному сектору Филиппин.

Международная трудовая миграция стала важным источником поступления иностранной валюты в Филиппины, хотя Всемирный банк и Международный валютный фонд предостерегли Филиппины, чтобы они не опирались на международную миграцию как на источник стратегии экономического роста. С другой стороны, если бы не было возможности для миграции филиппинцев за рубеж, то уровень безработицы в стране был бы еще выше [7].

Мигранты (а точнее, их денежные переводы) вносят существенный вклад в развитие филиппинской экономики. Денежные переводы домой являются важной статьёй национального дохода, составляя, по разным данным, от 7% до 15% ВВП Республики. В 2007 году денежные переводы трудовых мигрантов составили 17 млрд долларов США, или 13% ВВП Филиппин.

В 2010 г., по официальным данным Всемирного банка по вопросам миграции и денежных переводов, Филиппины вошли в пятерку стран – основных получателей зарегистрированных денежных переводов, получив за год сумму в размере 21,3 млрд долларов и обойдя Францию (15,9). Больше Филиппин получили только Индия (55 млрд долларов), Китай (51) и Мексика (22,6). В 2012 г. 4,3 млн филиппинских мигрантов перевели на родину 24,6 млрд долл., или 5721 долл. на одного мигранта. Благодаря этому Филиппины имели многомиллиардный профицит платежного баланса (рис. 2).

Более того, за годы кризиса золотовалютные резервы на Филиппинах выросли в два раза (в первую очередь, за счет валютных переводов мигрантов).

Около 6% стран мира построили свою экономику на экспорте рабочей силы, Филиппины – одно из наиболее успешных государств этой группы (рис. 3) [9].

Важнейший коридор миграции Филиппины образуют с США, ежегодно США выделяет немалые средства для подготовки 200 тысяч филиппинских медсестер-эмигрантов. Вторая по значению страна приема – Япония, отсюда по-

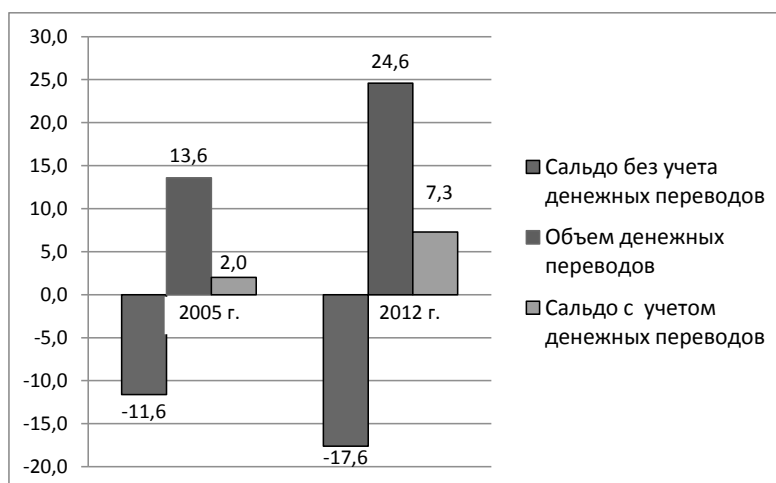


Рис. 2. Сальдо платежного баланса Филиппин, млрд долл. США

ставляют на Филиппины автомобильные двигатели для подготовки механиков, Германия предоставляет сварочное оборудование для обучения сварщиков. Несмотря на это, главным местом приема для Филиппин остается Западная Азия [3].

Для филиппинских мигрантов существует довольно специфическое разделение труда. В англоязычных источниках используют выражения «иммигранты на суше» и «иммигранты на море», обусловлено это тем, что внушительная доля филиппинских мужчин занята в морской отрасли, это традиционный тип их занятости, и по факту они не проживают постоянно в той или иной стране приема [6].

Каждый год число эмигрантов по временно-му найму, занятых в трудовой деятельности на суше, возрастает. Ежегодное число мигрантов, начиная с 1975 года, возросло с 50 тыс. до 1 млн в 2005 году. В декаду 1975–1985 гг. зарегистрирован самый резкий скачок – около 11,4% еже-

годно, в последующие декады рост остановился на отметке 2%. В 1975 году филиппинцев, эмигрировавших на сушу, было около 12,5 тысяч, тогда как к 2007 году их число превысило более чем 800 тысяч. Бум эмиграции в 1975–1985 годах был обусловлен резко возросшими ценами на нефть в Западной Азии 1973–1974 годов.

Доминирующую позицию специалистов в 1975 году сменил заметный всплеск миграции работников в сфере производства, инфраструктуры, также разнорабочих, сотрудников сервиса. Строительный бум в западных странах стал причиной беспрецедентного роста временных мигрантов в период 1975–1985 годов. В течение этого времени наблюдается преобладание мужчин в миграционном контингенте Филиппин. Сегодня филиппинские эмигранты – это специалисты, работники в сфере сервиса, производства, инфраструктуры и разнорабочие. Первые места делят между собой инженеры, медицинские работники, архитекторы, артисты [5].

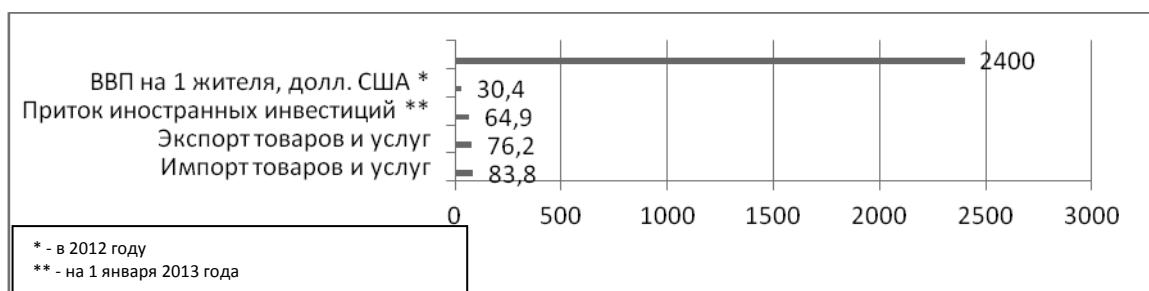


Рис. 3. Макроэкономические показатели Филиппин, млрд долл. США

Филиппины – это один из успешных примеров страны, ответившей вызовам современного мира, пример того, как государство смогло распорядиться своими далеко не самыми с первого взгляда выгодными ресурсами настолько рационально, насколько это возможно, где отношение к своим трудовым мигрантам – не как к изгоям, а как к особенному национальному сословию населения. Благодаря этому Филиппины сегодня – азиатский лидер в организованном экспорте человеческого капитала, государство, справедливо полагающее, что народ – это главное богатство страны, даже если большую часть времени многие проводят вне ее пределов.

Культуре миграции на Филиппинах более 30 лет, и филиппинцев уже можно назвать идеальными мигрантами, это определяет имидж страны, ее специализацию. Проблема Филиппин стала ее преимуществом – уже сегодня мы видим, как страна становится фабрикой по производству всевозможных трудовых кадров. Филиппинский опыт организации и управления трудовой миграцией показывает необходимость адекватных решений со стороны как правительственных, так и негосударственных структур. Эффективность этих решений зависит от совместных действий данных структур по поддержке мигрантов.

Филиппины сумели разработать и реализовать свою стратегию сотрудничества государства с мигрантами. Ее сущность состоит не только в том, чтобы содействовать выезду и трудоустройству мигрантов за границей, а в том, чтобы экспаты вернулись на родину материально и

финансово обеспеченными, с трудовым опытом и высокой квалификацией, более инновационно и креативно мыслящими относительно развития предпринимательства, бизнеса и создания рабочих мест в своей стране.

Литература

1. Регент Т.М. Мировая экономика. – М. : РосНОУ, 2007.
2. Рязанцев С.В. Мировой рынок труда и международная миграция : учебное пособие. – М. : Экономика, 2010.
3. Сухов А.Н., Трыканова С.А. Миграция в Европе и ее последствия. – М. : Флинта, МПСИ, 2011.
4. Марк Н. России нужна концепция миграционной политики // ТПП-Информ. – 2013. – 14 ноября.
5. Столкер П. Работники без границ: влияние глобализации на международную миграцию // Отечественные записки. – 2004. – № 4 (19).
6. Neil G. Ruiz. Made for export // Emigration and higher education in the Philippines. – 2006. – January 2.
7. Сайт Всемирного банка <http://www.worldbank.org/>
8. Счетчик населения <http://countrymeters.info/ru/Philippines/>
9. Сайт Министерства экономики Филиппин <http://www.neda.gov.ph>
10. Предвыездная подготовка Филиппинских эмигрантов <https://www.iom.int/philippines>