

## Literatura

1. *Avanesov G.A.* Kriminologiya: uchebnik. 2-e izd., pererab. i dop. M.: Izd-vo Akademii MVD, 1984. 500 s.
2. *Alekseev A.I., Gerasimov S.I., Sukharev A.Ya.* Kriminologicheskaya profilaktika: teoriya, opyt, problemy: monografiya. M.: Norma, 2001. 496 s.
3. *Karpovich O.G.* Ekonomicheskaya prestupnost' v Rossii. Teoriya i praktika protivodejstviya: monografiya. M.: YuNITI-DANA, 2012. 199 s.
4. *Kryuchkov A.V.* Profilakticheskaya sluzhba gorodskikh rajonov vnutrennikh del. M.: Izd-vo Akademii MVD SSSR, 1982. 46 s.
5. *Lekar' A.G.* Nekotorye voprosy deyatel'nosti organov MOOP po preduprezhdeniyu prestuplenij // Voprosy preduprezhdeniya prestupnosti. 1965. Vyp. 1. S. 15–25.
6. *Makarenko S.I., Timoshenko A.V., Vasil'chenko A.S.* Analiz sredstv i sposobov protivodejstviya bespilotnym letatel'nym apparatam. Chast' 1. Bespilotnyj letatel'nyj apparat kak ob'ekt obnaruzheniya i porazheniya // Nauka i obrazovanie segodnya. 2020. № 1. S. 109–145.
7. O vnesenii izmenenij v Vozdushnyj kodeks Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 3 iyulya 2016 g. № 291-FZ / Rossijskaya gazeta [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2016/07/08/vozduh-dok.html> (data obrashcheniya: 17.09.2020).
8. Ob utverzhdenii Pravil ucheta bespilotnykh grazhdanskikh vozdushnykh sudov s maksimal'noj vzletnoj massoj ot 0,25 kilogramma do 30 kilogrammov, vvezennykh v Rossijskuyu Federatsiyu ili proizvedennykh v Rossijskoj Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 25 maya 2019 g. № 658 / Ofitsial'nyj internet-portal pravovoj informatsii [Elektronnyj resurs]. – URL: [http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905300028?rangeSize=%D0%92%D1%81%D0%B5&fbclid=IwAR0DiVeVao0OMgkx DhW\\_GO2WvAN-HRpx6mOlemFRqGGuW4Huq1x6X5Wd-C0](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905300028?rangeSize=%D0%92%D1%81%D0%B5&fbclid=IwAR0DiVeVao0OMgkx DhW_GO2WvAN-HRpx6mOlemFRqGGuW4Huq1x6X5Wd-C0) (data obrashcheniya: 17.09.2020).
9. Operativnye dannye ob uchete BVS / Federal'noe agentstvo vozdushnogo transporta (Rosaviatsiya) – ofitsial'nyj sayt [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://favt.ru/novosti-aktualnaja-informacija/?id=5818> (data obrashcheniya: 30.09.2020).
10. Uchet BVS / Federal'noe agentstvo vozdushnogo transporta (Rosaviatsiya) – ofitsial'nyj sayt [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://favt.ru/deyatelnost-ucet-bespilotnyh-grajzdanskikh-vozdyshnih-sudov/> (data obrashcheniya: 17.09.2020).

DOI: 10.25586/RNUV9276.21.01.P.170

УДК 342.72/73

Ю.Г. Бубнова, А.В. Коломина, А.Ю. Кужеков

О РОЛИ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ  
В ЗАЩИТЕ ПРАВ НА ОПЛАТУ ТРУДА  
(НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Рассмотрены вопросы нарушения конституционных прав граждан, связанных с правом на вознаграждение за труд. Изучено общественное мнение населения по вопросам значимости и защищенности права на работу, хорошие условия и справедливую заработную плату. Представлены результаты практики прокурорского надзора в сфере оплаты труда на примере предприятий Владимирской области, аналитические материалы о задолженностях по заработной плате за исследуемый период. Указаны результаты действий органов исполнительной власти Владимирской обла-

Бубнова Ю.Г., Коломина А.В., Кужекков А.Ю. О роли органов прокуратуры...

сти и органов местного самоуправления по вопросам соблюдения трудового законодательства. Сформулированы предложения по совершенствованию взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления и средств массовой информации в целях защиты нарушенных прав.

*Ключевые слова:* право на труд, заработная плата, работодатель, нарушения трудовых отношений, органы прокуратуры, восстановление нарушенных прав.

Yu.G. Bubnova, A.B. Kolomina, A.Yu. Kuzhekov

ON THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE  
IN THE PROTECTION OF RIGHTS TO REMUNERATION  
(ON THE EXAMPLE OF VLADIMIR REGION)

This article addresses the issues of violation of the constitutional rights of citizens related to the right to remuneration for work. The author has studied public opinion on the importance and security of the right to work, good conditions and fair wages. The article reveals the results of the practice of Prosecutor's supervision in the field of labor remuneration on the example of enterprises of the Vladimir region, presents analytical materials on wage arrears for the period under study. The paper shows the results of actions of the Executive authorities of the Vladimir region and the local government on issues of compliance with labor legislation. Proposals are formulated to improve the interaction of law enforcement agencies, local government bodies and mass media in order to protect violated rights.

*Keywords:* right to work, wages, employer, violations of labor relations, Prosecutor's offices, restoration of violated rights.

Защита прав человека на достойную и своевременную оплату труда является одним из приоритетных направлений политики нашего государства. Нарушения сроков и объемов выплат заработной платы со стороны работодателя можно расценивать как несоблюдение норм международного [2, 3] и российского законодательства. Согласно Конституции Российской Федерации, каждый гражданин имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. В соответствии с трудовым законодательством работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в установленные сроки. Своевременная выплата заработной платы в полном объ-

еме, которая может обеспечивать достойное существование работнику и членам его семьи, является одним из принципов трудовых отношений. Заработная плата – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты [10]. В российском законодательстве отмечено, что вознаграждение за труд не должно быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а именно 12 130 руб. [7]. Согласно поправкам, внесенным в Конституцию Российской Федерации, ст. 75 была дополнена новыми частями, которые также указывали на размер оплаты труда [4]. Однако в ходе проведения опроса по изучению общественного мнения населения на во-

прос «Сколько денег вам нужно сейчас в расчете на одного человека в месяц?» респонденты ответили: для того чтобы жить нормально, необходимо 38 тыс. руб. на человека, а чтобы семья считалась бедной – 13 тыс. руб. на человека, при этом среднедушевой доход семьи в месяц составил 17 тыс. руб. [8, с. 48]. Таким образом, и сегодня, к сожалению, уровень жизни многих граждан дает основание полагать, что проблемы с достойной оплатой заработной платы существуют.

Согласно результатам социологического опроса, проведенного аналитическим центром «Левада-центр» [8, с. 47], на четвертое место среди наиболее важных прав и свобод россияне поместили право на работу, хорошие условия и справедливую заработную плату. Такое мнение высказали 58% респондентов. Необходимо отметить, что 37% опрошенных относят право на работу и справедливую оплату труда к самым ущемленным правам человека. Также актуальным остается вопрос не только размера оплаты труда, но и ее своевременной выплаты. Нарушения, связанные с трудовыми отношениями, носили массовый характер в 1990-е гг., однако некоторые их проявления по-прежнему остаются характерными для некоторых работодателей [1, с. 37–43]. Задолженность по оплате труда, в том числе латентная, представляет наибольшую проблему в сфере исполнения трудового законодательства и, соответственно, является одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры Владимирской области. Необходимо отметить, что данные нарушения являются систематическими, так, например, по данным органов за 1-е полугодие 2019 г. сумма задолженности по заработной плате лишь на трех предпри-

ятиях города составляла 5 305 тыс. руб. перед 228 работниками. По результатам принятия мер, в том числе прокурорского реагирования, была погашена задолженность перед работниками ООО «Амбигус», АО НИПТИ «МИКРОН» и ОП в городе Владимире ООО «Производственное объединение «КВМ» на общую сумму около 4,5 млн руб. Прокуратурой города Владимира в ходе проверки установлено, что в нарушение приведенных требований законодательства на предприятии ООО «АЛВЭМЗ» имеется задолженность по заработной плате за июнь 2019 г. перед 104 работниками в размере 2 082 530 руб., а также задолженность по заработной плате за 1-ю половину июля 2019 г. перед 100 работниками в размере 811 367 руб. Все нарушения по данному направлению были выявлены в деятельности коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Согласно сведениям Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области, в течение 1-го полугодия 2020 г. сотрудниками органов прокуратуры было выявлено 1 372 нарушения, по фактам несоблюдения законодательства в сфере оплаты труда внесено 147 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 92 лица, к административной – 63, в суды направлено 544 иска, 38 лиц предостережены о недопустимости нарушения закона, принесено 58 протестов, в правоохранительные органы направлено 3 материала, по которым возбуждено 3 уголовных дела [9]. Общую задолженность по заработной плате, которая составляла 80 млн руб. перед 1,5 тыс. работников, удалось полностью ликвидировать.

Благодаря оперативным мерам прокурорского реагирования были ликвидиро-

ваны задолженности в ООО «Бакулин Моторс Групп» (завод «Волгабас») за период с декабря 2019 г. по май 2020 г. в размере 42 млн руб. в отношении 365 работников; в ФКП «Государственный лазерный полигон «Радуга» задолженность по заработной плате за январь 2020 г. перед 370 работниками составила более 9 млн руб. Таким образом, вопросы затрагивающие факты нарушения трудового законодательства со стороны работодателя, а именно в сфере своевременной оплаты труда остаются актуальными на сегодняшний день. Для разрешения данных проблем необходимо совершенствование надзорной деятельности, повышение правовой грамотности участников трудовых отношений, а также привлечение средств массовой информации в целях информирования общества о существующих проблемах [5, с. 24–27].

Благодаря накопленному положительному опыту совместных действий с органами власти и целесообразности оперативного реагирования на нарушение

трудового законодательства в апреле 2020 г. был принят областной закон, регламентирующий порядок проведения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства [6].

В целях совершенствования взаимодействия по вопросам своевременного выявления, пресечения и профилактики правонарушений в сфере защиты трудовых прав граждан и занятости населения необходимо активизировать работу межведомственной рабочей группы по защите трудовых прав граждан, в состав которой должны входить как представители органов прокуратуры, так и представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, трудовых инспекций, а также руководители предприятий, имеющие перед трудовыми коллективами задолженность по зарплате и которым необходимо содействовать в совершенствовании вопросов управленческой деятельности, оказании правовой и консультативной помощи.

### Литература

1. Гончаров С.А. Взаимодействие органов прокуратуры и государственных инспекций труда // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. 2017. № 4.
2. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18 июня 1998 г.) // Российская газета. 1998. № 238.
3. Конвенция № 95 Международной организации труда «Относительно защиты заработной платы» (принята в г. Женева 1 июля 1949 г.) // Бюллетень Верховного суда Российской Федерации. 1995. № 5.
4. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) / Российская газета [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (дата обращения: 17.10.2020).
5. Миронова Е.В. Защита права на оплату труда // Законность. 2019. № 1.
6. О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, во Владимирской области:

закон Владимирской области от 2 апреля 2020 г. № 18-ОЗ (принят постановлением Законодательного собрания Владимирской области от 25 марта 2020 г. № 75) // Владимирские ведомости. 2020. № 50.

7. О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»: Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 463-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 52.

8. Общественное мнение – 2019. М.: Левада-Центр, 2020. 188 с.

9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://vladimirstat.gks.ru/> (дата обращения: 17.10.2020).

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 25 мая 2020 г., с изм. от 14 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. № 1.

### Literatura

1. *Goncharov S.A.* Vzaimodejstvie organov prokuratury i gosudarstvennykh inspekcij truda // *Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedenij. Povolzhskij region.* 2017. № 4.

2. Deklaratsiya Mezhdunarodnoj organizatsii truda «Ob osnovopolagayushchikh printsipakh i pravakh v sfere truda» (prinyata v g. Zheneva 18 iyunya 1998 g.) // *Rossijskaya gazeta.* 1998. № 238.

3. Konventsiya № 95 Mezhdunarodnoj organizatsii truda “Otnositel’no zashchity zarabotnoj platy» (prinyata v g. Zheneva 1 iyulya 1949 g.) // *Byulleten’ Verkhovnogo suda Rossijskoj Federatsii.* 1995. № 5.

4. Konstitutsiya Rossijskoj Federatsii ot 12 dekabrya 1993 g. (s uchetoм popravok, vnesennykh Zakonami Rossijskoj Federatsii o popravkakh k Konstitutsii Rossijskoj Federatsii ot 30 dekabrya 2008 g. № 6-FKZ, ot 30 dekabrya 2008 g. № 7-FKZ, ot 5 fevralya 2014 g. № 2-FKZ, ot 21 iyulya 2014 g. № 11-FKZ, ot 14 marta 2020 g. № 1-FKZ) / *Rossijskaya gazeta* [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (data obrashcheniya: 17.10.2020).

5. *Mironova E.V.* Zashchita prava na oplatu truda // *Zakonnost’.* 2019. № 1.

6. O vedomstvennom kontrole za soblyudeniem trudovogo zakonodatel’sтва i inykh normativnykh pravovykh aktov, sodержashchikh normy trudovogo prava, vo Vladimirskoj oblasti: zakon Vladimirskoj oblasti ot 2 aprelya 2020 g. № 18-ОЗ (prinyat postanovleniem Zakonodatel’nogo sobraniya Vladimirskoj oblasti ot 25 marta 2020 g. № 75) // *Vladimirskie vedomosti.* 2020. № 50.

7. O vnesenii izmenenij v stat’yu 1 Federal’nogo zakona “O minimal’nom razmere oplaty truda”: Federal’nyj zakon ot 27 dekabrya 2019 g. № 463-FZ // *Sobranie zakonodatel’sтва Rossijskoj Federatsii.* 2019. № 52.

8. Obshchestvennoe mnenie – 2019. М.: Levada-Tsentr, 2020. 188 s.

9. Territorial’nyj organ Federal’noj sluzhby gosudarstvennoj statistiki po Vladimirskoj oblasti [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://vladimirstat.gks.ru/> (data obrashcheniya: 17.10.2020).

10. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ (red. ot 25 maya 2020 g., s izm. ot 14 iyulya 2020 g.) // *Sobranie zakonodatel’sтва Rossijskoj Federatsii.* № 1.