

2. *Aleshchenko O.M., Sidenko M.M.* Problemy formirovaniya effektivnogo mekhanizma upravleniya oborotnym kapitalom predpriyatiya // *Finansovyy vestnik*. 2018. № 1 (40). S. 43–48.
3. *Vavulina A.S., Smirnov A.A.* Analiz i diagnostika finansovoy ustojchivosti i finansovykh riskov stroitel'nykh kompanij Rossijskoj Federatsii // *Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal*. 2018. № 1–2 (67). S. 115–119.
4. *Golub L.A., Gavrilov D.R., Klimovskij P.A.* Zavisimost' normy pribyli ot sootnosheniya osnovnogo i oborotnogo kapitala // *Ekonomika, biznes, innovatsii: sbornik statej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferentsii* (Penza, 5 yanvarya 2018 g.). Penza, 2018. S. 35–38.
5. *Elfimova A.R.* Znachenie upravleniya oborotnymi sredstvami v deyatelnosti predpriyatiya // *Innovatsii v nauke*. 2018. № 2 (78). S. 36–37.
6. *Novikova V.A.* Otsenka upravleniya oborotnym kapitalom // *Sovremennye nauchnye issledovaniya i razrabotki*. 2018. № 1 (18). S. 288–296.
7. *Terlovaya V.I., Moskalyuk D.S.* Analiz finansovoy ustojchivosti OOO «MIR-TORG» // *Vektor ekonomiki*. 2018. № 2 (20). S. 39.
8. Aeroflot. URL: <https://www.aeroflot.ru/ru-ru> (data obrashcheniya: 03.10.2018).
9. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. URL: [gks.ru](http://gks.ru) (data obrashcheniya: 01.10.2018).

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.04.P.020

УДК 342.7

О.А. Колоткина

---

## СУБЪЕКТНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

Рассматриваются вопросы обеспечения национальной безопасности. Анализируется проблема учета интересов личности, общества и государства в сфере обеспечения безопасности. Подчеркивается, что именно государство играет ключевую роль в данном процессе, выступая в качестве доминирующего субъекта и объекта обеспечения. В то же время интересы личности в рассматриваемой сфере не всегда учитываются в полном объеме. Предлагаются конкретные пути разрешения данной проблемы, в частности принятие Федерального закона «О безопасности личности в Российской Федерации».

*Ключевые слова:* национальная безопасность, безопасность личности, интересы и потребности, угрозы национальной безопасности государства.

О.А. Kolotkina

---

## SUBJECT PRIORITIES IN THE SPHERE OF ENSURING NATIONAL SECURITY

---

The issues of ensuring national security are considered. The problem of taking into account the interests of the individual, society and the state in the field of security is analyzed. It is emphasized that it is the state that plays a key role in this process, acting as the dominant subject and object of support. At the same time, the interests of the individual in the field under consideration are not always fully taken into account. Concrete ways of solving this problem are proposed, in particular, the adoption of the Federal Law "On Personal Security in the Russian Federation".

*Keywords:* national security, personal security, interests and needs, threats to the national security of the state.

В настоящее время базовыми документами в сфере обеспечения национальной безопасности являются Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [3] и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. [4]. Именно эти документы нормативного характера определяют содержание национальной безопасности, которая включает совокупность интересов личности, общества и государства. Таким образом, можно говорить о наличии триады интересов – личности, общества и государства, которые на законодательном уровне признаются наиболее значимыми с точки зрения обеспечения безопасности в национальных масштабах. В зависимости от времени, в котором действуют принимаемые нормативные акты в сфере обеспечения национальной безопасности, будет по-разному определяться баланс и приоритеты интересов перечисленных субъектов. Особое влияние на эти процессы оказывают преимущественно внешние угрозы и как определенная реакция на них основные направления государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Если рассматривать категорию «интерес» с правовой точки зрения, то она представляет собой потребности субъекта, сформировавшиеся под воздействием национально-культурных факторов, ментальных ценностей, социально-экономических и политических факторов на определенном этапе развития. Процесс формирования интересов достаточно долгий и сложный. Соответственно, интерес представляет собой осознание субъектом (любым) своих потребностей в процессе достижения целей в различных сферах деятельности [6, с. 280].

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации содержится категория «национальные интересы Российской Федерации», что включает в себя осознанные и объективно значимые потребности личности, общества и государства, непосредственно связанные с обеспечением безопасности во всех сферах деятельности общества.

Интересы любого из перечисленных субъектов невозможно отделить друг от друга, представить в рафинированном виде, так как они тесно взаимосвязаны и оказывают взаимовлияние на состояние защищенности каждого из них. В связи с этим сложно говорить о приоритетах того или иного субъекта в сфере обеспечения национальной безопасности с точки зрения их значимости, однако стоит говорить о приоритете интересов личности, общества и государства с учетом внешних и внутренних факторов, которые расставляют «искусственные акценты» и выдвигают на первый план преимущественные интересы одного из трех перечисленных субъектов на конкретном временном отрезке.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации все угрозы условно можно разделить на внешние и внутренние, которые могут проявляться в сфере обороны, экономики, науки и образования, культуры, здравоохранения, экологии и др.

Если говорить о внешних факторах, то к ним можно отнести изменения мировой геополитики, непростые отношения России с иностранными государствами на международной арене, негативные тенденции социально-экономического развития государства, увеличение угроз правам и интересам граждан и т.д. [2, с. 95]. Именно в данной ситуации интересы государства как суверенной политической орга-

низации начинают признаваться в качестве приоритетных, без реализации которых защищенность как всего общества, так и отдельно взятой личности ставится под сомнение.

Особое влияние на установление приоритетов интересов субъектов в сфере обеспечения национальной безопасности оказывают внутренние угрозы, в том числе скрытого характера. В современный период ранее скрытые угрозы национальной безопасности России приобретают реальное воплощение. Это касается как внешних, так и внутренних угроз, связанных с экономическим и социальным состоянием общества. Проводимые со стороны государства реформы привели к тому, что последние годы показывают резкий скачок смертности среди населения, спад рождаемости и колоссальное увеличение населения, проживающего за чертой бедности. Однако опасность связана не только с критической демографической ситуацией, но и с качественным изменением духовного и идейного состояния российского населения, что отмечается и в аналитических отчетах [5, с. 12].

Угрозы в сфере экономики носят комплексный характер и связаны с тем, что наблюдается существенное сокращение внутренних показателей экономического развития на фоне продолжающихся санкций, недостаточно высокого уровня инновационной активности научно-технического сектора, о чем в последнее время говорится все чаще, стагнации аграрного сектора, несбалансированности банковской системы.

Достаточно реальны угрозы национальной безопасности России и в информационной сфере, в том числе связанные с попыткой ограничения использования сети Интернет, что явно говорит о доминировании ряда государств в информационном

пространстве и вытеснении отсюда России, а это представляет собой массу негативных последствий не только для национального интереса нашего государства.

Перечень подобного рода угроз можно продолжать достаточно долго, и их количество постоянно возрастает, что еще раз говорит о необходимости государства относиться к этому серьезно и предпринимать действенные меры для противостояния данным факторам.

Возвращаясь к вопросу о приоритете субъектных интересов в сфере обеспечения национальной безопасности, отметим, что, согласно действующей Конституции Российской Федерации, основной ценностью в государстве является человек и его права и свободы. При этом содержание данной конституционной нормы должно преломляться через разные сферы человеческого взаимодействия, не исключением является и сфера обеспечения национальной безопасности. В то же время, если говорить о расстановке приоритетов интересов личности, общества и государства, становится очевидным, что даже на законодательном уровне интересы конкретной личности слабо приняты во внимание. Одним из решений обозначенной проблемы видится принятие специализированного Федерального закона «О безопасности личности в Российской Федерации», в котором должны быть учтены основные опасности и угрозы состоянию защищенности и дальнейшему развитию личности в ключевых сферах, а также создана система гарантий со стороны государства по обеспечению отдельных сторон безопасности личности [1].

Необходимость принятия такого закона связана с тем, что, во-первых, личность рассматривается в качестве обособленного как субъекта, так и объекта национальной безопасности Российской Федерации, тре-

бующего обеспечения со стороны государства должного уровня защищенности своих законных интересов, прав и свобод от различного рода опасностей и угроз посредством их должного прогнозирования, минимизирования и устранения. Во-вторых, базовый Закон «О безопасности» и Стратегия национальной безопасности Российской Федерации называют различные виды безопасности, среди которых отдельно обозначена такая разновидность национальной безопасности, как «безопасность личности». В то же время законодатель не конкретизирует отдельные разновидности безопасности личности, которые должны быть обеспечены государством в различных сферах ее жизнедеятельности с учетом потенциальных и реальных опасностей и угроз.

В связи с этим предлагаем в данном законе дополнить перечень показателей безопасности, в основу которого положен принцип реализации физических, интеллектуальных и творческих возможностей человека и гражданина, принадлежащего к российской нации и государству, такими, как удовлетворенность граждан состояни-

ем личной безопасности и темпами развития; доход граждан на душу населения; наукоемкость экономики; конкурентоспособность экономики. Аппаратом взвешивания и объективного оценивания должны выступать комплексные модели и экспертные системы, эталонирование которых следует осуществлять экспортно-аналитическим группам, возможно, представителям заинтересованных международных организаций (политических, экономических, военных и т.п.).

Таким образом, субъектные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности требуют как теоретического, так и практического переосмысления. Интересы личности и государства в сфере обеспечения безопасности не должны находиться в состоянии конкуренции, так как государство должно иметь приоритет в качестве субъекта обеспечения безопасности, а личность – неоспоримо выступать в качестве объекта, которому со стороны государства гарантируется приоритет в обеспечении состояния защищенности жизненно важных интересов и дальнейшего развития.

### Литература

1. Колоткина О.А. Приоритеты обеспечения национальной безопасности в контексте интересов личности: конституционно-правовой анализ // Российская юстиция. 2018. № 8. С. 8–10.
2. Колоткина О.А., Ягофарова И.Д. Право личности на безопасность: к вопросу о расширении перечня конституционных прав и свобод // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 10. С. 94–96.
3. О безопасности: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Российская газета. 2010. (№ 295).
4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212.
5. Проект долгосрочной стратегии национальной безопасности России с методологическими и методическими комментариями / А.И. Подберезкин и др. М.: МГИМО-Университет, 2016. 89 с.
6. Смирнов П.И. Национальный интерес как фактор сохранения (формирования) национальной идентичности в периоды преобразований // Труды Санкт-Петербургского государственного института культуры. 2015. Т. 208. С. 277–288.

## Literatura

1. Kolotkina O.A. Prioritety obespecheniya natsional'noj bezopasnosti v kontekste interesov lichnosti: konstitutsionno-pravovoj analiz // Rossijskaya yustitsiya. 2018. № 8. S. 8–10.
2. Kolotkina O.A., Yagofarova I.D. Pravo lichnosti na bezopasnost': k voprosu o rasshirenii perechnya konstitutsionnyh prav i svobod // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2017. № 10. S. 94–96.
3. O bezopasnosti: federal'nyj zakon ot 28 dekabrya 2010 g. № 390-FZ // Rossijskaya gazeta. 2010. (№ 295).
4. O Strategii natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 31 dekabrya 2015 g. № 683 // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federatsii. 2016. № 1 (ch. II). St. 212.
5. Proekt dolgosrochnoj strategii natsional'noj bezopasnosti Rossii s metodologicheskimi i metodicheskimi kommentariyami / A.I. Podberezkin i dr. M.: MGIMO-Universitet, 2016. 89 s.
6. Smirnov P.I. Natsional'nyj interes kak faktor sohraneniya (formirovaniya) natsional'noj identichnosti v periody preobrazovanij // Trudy Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo instituta kul'tury. 2015. T. 208. S. 277–288.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.19.04.P.024

УДК 338.1

А.В. Корневская

---

ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ К ПОВЫШЕНИЮ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО  
КОМПЛЕКСА РОССИИ\*

---

Проводится анализ основных путей повышения эффективности функционирования нефтегазового комплекса России в условиях нестационарной экономики и санкционных ограничений. Подчеркивается, что от эффективности развития нефтегазовой отрасли как одной из ключевых промышленных и бюджетобразующих в Российской Федерации зависят не только другие промышленные структуры страны, компании, обслуживающие нефтегазовый комплекс, но и формирование российской бюджетной программы. Выявляются ключевые возможности развития системы добычи, переработки и реализации углеводородов и производного сырья с учетом внутренних и внешних факторов воздействия. Оцениваются краткосрочные и среднесрочные планы развития структур комплекса по техническим, экономическим и общерегуляционным показателям с последующим устойчивым переходом на долгосрочную перспективу.

*Ключевые слова:* нефтегазовый комплекс, эффективность функционирования нефтегазового комплекса, инновации, политика импортозамещения, трудноизвлекаемые запасы, нефтяная промышленность, газовая промышленность, энергетическая безопасность.

---

\* Статья подготовлена в рамках инициативной научно-исследовательской работы № 061605-0-000 на тему «Повышение экономической эффективности распределенной энергетики как условие достижения энергонезависимости регионов России», выполняемой на базе кафедры национальной экономики экономического факультета Российского университета дружбы народов.