

А.А. Серова

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ В ПЕРИОД РУКОВОДСТВА ЮРИЯ МИХАЙЛОВИЧА
ЛУЖКОВА*

Представлены результаты исследования, выполненного при грантовой поддержке Фонда Юрия Лужкова по Договору № 06-21/пд от 15.03.2021 г. Анализируется социально-экономическое развитие города Москвы в период с 1992 г. по 2010 г. Акцент сделан на анализе достигнутых результатов в повышении уровня жизни граждан и проектах социальной сферы. Рассмотрен комплекс показателей, характеризующих развитие города Москвы. Отдельное внимание уделено личности Юрия Михайловича Лужкова, который внес огромный вклад в становление современной Москвы в период геополитических трансформаций в нашей стране.

Ключевые слова: управление городом, социально-экономическое развитие, качество жизни, проект.

A.A. Serova

ANALYSIS OF THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE CITY
OF MOSCOW DURING THE LEADERSHIP OF YURI MIKHAILOVICH
LUZHKOV

The results of the research carried out with the grant support of the Yuri Luzhkov Foundation under Contract No. 06-21 / pd dated 03/15/2021 are presented. The socio-economic development of the city of Moscow in the period from 1992 to 2010 is analyzed. The emphasis is on the analysis of the results achieved in improving the living standards of citizens and projects in the social sphere. A set of indicators characterizing the development of the city of Moscow is considered. Special attention is paid to the personality of Yuri Mikhailovich Luzhkov, who made a huge contribution to the formation of modern Moscow during the period of geopolitical transformations in our country.

Keywords: city management, socio-economic development, quality of life, project.

Юрий Михайлович Лужков был назначен мэром Москвы в 1992 г. Указом Президента Российской Федерации Бориса Николаевича Ельцина и совмещал должности мэра и премьера правительства Москвы. Со временем Ю.М. Лужкову удалось закрепить свой авторитет у жителей Москвы, так как он трижды избирался на пост мэра (в 1996, 1999 и 2003 гг.) и был столичным градоначальником до 2010 г.

Столица, возглавляемая Юрием Михайловичем, сохранила свое значение как

опора новой российской экономики и государственности, в чем немалую роль, по мнению современников, сыграли инициативность и деловитость ее мэра [10].

Анализируя научное наследие Ю.М. Лужкова, результаты его внедрения в систему управления столичным мегаполисом [4–8] и динамику социально-экономического развития столицы за весь период с 1992 по 2010 гг. [13, 16], нельзя не отметить существенный личный вклад Ю.М. Лужкова как главного градоначальника Москвы

* Исследование выполнено при грантовой поддержке Фонда Юрия Лужкова по Договору № 06-21/пд от 15 марта 2021 г.

Серова Анастасия Андреевна

магистрант Института экономики, управления и финансов Российского нового университета. Сфера научных интересов: управление агломерациями, проектное управление, стратегическое планирование и прогнозирование. Автор 3 опубликованных научных работ.

E-mail: serovaaa@stud.rosnou.ru

в развитие города в постсоветский период. Он одним из первых внедрил в систему управления городом востребованные сегодня в сфере государственного и муниципального управления программно-целевой и проектный подходы, став инициатором ряда крупных столичных инфраструктурных проектов. Именно реализация проектов с четким целеполаганием, конкретными сроками и концентрацией ресурсов дала возможность преодолеть системный кризис 90-х гг. прошлого века. Сегодня этот опыт, которым Ю.М. Лужков поделился с молодым поколением управленцев в своих учебниках и монографиях [4, 5, 7], учитывается при реализации национальных проектов на региональном уровне.

Анализируя период руководства столицей Ю.М. Лужковым, необходимо отметить проводившуюся им социальную политику [6, 8]. Внимание мэра было направлено в первую очередь на социальную защиту, образование, хозяйство. Суть проводимой Московским правительством политики заключалась в следующем: человеку в трудоспособном возрасте надо дать хорошо оплачиваемую работу, пенсионеру – условия для нормальной жизни, молодому поколению – бесплатное образование [9].

Именно при Ю.М. Лужкове в 1992 г. приняли комплексную программу мер социальной поддержки отдельных категорий москвичей, перевели органы социального обеспечения в органы социальной защиты, создали отдельный Комитет социальной защиты населения. Уже в 1994 г. на поддержку

малообеспеченных граждан было направлено 1,3 трлн руб., а также положено начало функционированию центров социального обслуживания населения (предшественников Многофункциональных центров).

При Ю.М. Лужкове начал работать и Пенсионный фонд Российской Федерации по городу Москве и Московской области. Важно отметить, что Юрий Михайлович уделял особое внимание повышению уровня жизни московских пенсионеров. Москвичи с благодарностью вспоминают знаменитые «лужковские выплаты» пенсионерам, которые позволили людям старшего поколения, пережившим Великую Ответственную войну и много сделавшим для восстановления страны после войны, достойно прожить сложный период 90-х гг. прошлого века. В современной Москве, учитывая сложную демографическую ситуацию в стране, обусловленную низкой рождаемостью и высокой смертностью трудоспособного населения, которая только усугубилась пандемией 2020 г., приоритетные социальные группы для оказания материальной помощи сейчас – это многодетные семьи, молодые семьи, матери с детьми.

Категорически не воспринимая приватизационную политику А. Чубайса, с согласия Президента Российской Федерации Ю.М. Лужков осуществил приватизацию в городе по «московскому варианту». По программе расселения, начатой Ю.М. Лужковым в 1999 г., было расселено 1 722 многоквартирных дома. В 1992 г., после банкротства стройкомплекса, начали от-

страивать поликлиники, школы, детские сады. Предпринятые усилия позволили в 2005 г. городу Москве установить рекорд по вводу жилья – 5 млн кв. м [9].

Данное направление получило свое продолжение в таких проектах, как реновация, расселение ветхих коммунальных квартир, реформы жилищно-коммунального хозяйства [13].

Символом не только московского, но и российского образования в нашей стране и в мире является Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. Ю.М. Лужков уделял особое внимание его материально-техническому оснащению. Именно при нем были построены Ломоносовский корпус, Шуваловский корпус, современное здание библиотеки, гимназия, медицинский центр. Важно отметить его вклад в развитие и других высших заведений города Москвы: Российской международной академии туризма, Московского государственного университета культуры и искусств, Российского государственного гуманитарного университета (который к 2010 г. имел 12 отделений в различных регионах), Московского государственного университета приборостроения и информатики (7 региональных отделений).

Проводившаяся в период руководства Ю.М. Лужкова политика в сфере образования и науки имеет отражение в стратегических целях развития города Москвы и в наше время, а именно в усовершенствовании образовательного процесса, создании мест для студентов, престиже вузов и университетов среди молодежи.

Важным аспектом руководства Ю.М. Лужкова была политика в сфере культуры и искусства. Идея восстановить Храм Христа Спасителя на месте открытого бассейна «Москва» принадлежала именно Юрию Михайловичу, как и реставрация Дома му-

зыки на Космодамианской набережной, Царицынского парка и других знаковых мест столицы. Заслуга мэра была и в открытии памятника Петру I, приуроченном к 300-летию Российского флота. Художественная ценность памятника и его местоположение достаточно долго обсуждались москвичами. Именно Ю.М. Лужков стал символом современного руководителя города, который готов лично общаться и обсуждать с горожанами все наиболее важные вопросы.

Развитие транспортной инфраструктуры столицы для Ю.М. Лужкова началось с реконструкции МКАДа, названного в то время «дорогой смерти». В итоге было построено 76 путепроводов и мостов, в том числе через Москву-реку и канал имени Москвы; соорудили 53 пешеходных перехода, 47 развязок, 4 из них – трех- и четырехуровневые.

При Ю.М. Лужкове замкнулась еще одна большая кольцевая дорога – Третье транспортное кольцо, было начато строительство Четвертого транспортного кольца, ставшего частью Северо-Восточной хорды.

За восемнадцать лет количество станций столичной подземки увеличилось на два десятка – до 182; «Арбатско-Покровскую» линию Московского метрополитена продлили до станции метро «Митино»; появилась станция «Мякинино», построенная на частные деньги; «Люблинско-Дмитровская» линия удлинилась от «Курского вокзала» до «Марьиной Рощи».

В 1992–1994 гг. север «Серпуховско-Тимирязевской» линии протянули до «Алтуфьево», а практически десять лет спустя юг «серой ветки метро» продлили до Южного Чертаново (станция «Аннино»). В конце 2002 г. метро впервые вышло за МКАД (станция «Бульвар Дмитрия Донского»). Северное и Южное Бутово связала ветка

легкого метро, в то время полностью находившаяся за МКАДом.

В настоящее время расширение Московского метрополитена продолжается в соответствии с адресной программой города Москвы на 2020–2023 гг., в которой распределено финансирование по объектам строительства линий и станций метрополитена [11]. Протяженность линий на данный момент составляет 780 км, количество станции – 333, с учетом МЦД и МЦК.

За время руководства столицей Юрием Михайловичем Лужковым население города выросло на 19% – с 8,9 млн человек (на 1 января 1992 г.) до 10,6 млн человек (на 1 января 2010 г.). По динамике численности населения Москва и сегодня с большим отрывом лидирует среди других регионов страны.

Демографические показатели улучшились. В 1992 г. на 1 тыс. горожан родилось 7,6 младенца (последнее место по стране), в 2009 г. рождаемость составила 12,3% (68-е место). При этом возникли проблемы с местами в дошкольных учреждениях: в 1992 г. на 100 мест приходилось 76 детей, в 2009 г. – 101 ребенок на 100 мест.

Смертность снизилась с 13,5% в 1992 г. (20-е место) до 11,4% в 2009 г. (76-е место).

Правда, число больничных коек в городе за 18 лет снизилось на 2,3 тыс. (со 110,7 тыс. до 108,4 тыс.), что объясняется, в первую очередь, реформированием и оптимизацией системы здравоохранения в стране.

Число безработных в городе Москве за исследуемый период уменьшилось почти в пять раз: с 289 тыс. до 59,9 тыс. человек (4-е место).

Средняя заработная плата выросла с 5,9 тыс. неденоминированных рублей в 1992 г. до 38,4 тыс. руб. в 2010 г. (5-е место), средняя пенсия за тот же период – с 1,6 тыс. неденоминированных рублей до 6,6 тыс. руб. (18-е).

Бюджет города остался профицитным. В 1992 г. доходы (с учетом деноминации) составляли 192 млн руб., расходы – 178 млн руб. В 2010 г. доходы превысили расходы на 20 млрд руб. (1,126 трлн руб. и 1,106 трлн руб. соответственно).

По размеру валового регионального продукта Москва продолжила занимать первое место в России. С 1994 г. этот показатель вырос с 49,06 трлн неденоминированных рублей до 8,38 трлн руб. в 2010 г. Индекс промпроизводства по отношению к предыдущему году в 1992 г. составлял 76,2% (75-е место), в 2009 г. – 82,2% (68-е место). Необходимо уточнить, что и 1992 г. был фактически первым годом после распада СССР, и 2009 г. – первым годом после начала мирового финансово-экономического кризиса 2008 г.

Годовой ввод в действие жилых домов за период с 1992 г. по 2009 г. вырос на 12,5% (с 2,4 млн до 2,7 млн кв. м), а обеспеченность москвичей жильем – на 11,5% (с 18,2 до 20,3 кв. м на одного жителя).

По данным московской мэрии, протяженность автодорог увеличилась до 4,4 тыс. км в 2010 г. (примерно на 14% с 2000 г.), одновременно число зарегистрированных автомобилей выросло в полтора раза – с 2,6 млн автомобилей до 3,9 млн автомобилей [4].

Согласно рейтингу британского журнала *The Economist*, с 2003 по 2009 гг. Москва поднялась с 75-го (из 130-ти) на 69-е место в списке наиболее комфортабельных городов мира.

Согласно рейтингу консалтинговой компании Mercer, с 2004 по 2009 гг. Москва поднялась со 190-го места (из 215-ти) до 168-го места.

В период геополитических и экономических трансформаций Москва под руководством Юрия Михайловича Лужкова легче остальной России прошла «шоко-

вую терапию», уровень жизни в столице был и остается существенно выше среднего по стране. Бюджетники и пенсионеры получали весомые «лужковские» надбавки, приносившие мэру города колоссальную электоральную поддержку. Сторонники Ю.М. Лужкова называют его самым эффективным управленцем постсоветской России.

Несмотря на то, что отношение к некоторым решениям мэра столицы в то время у москвичей было противоречивым, спустя десять лет мы видим, что начатые Ю.М. Лужковым программы и проекты реализуются и сегодня, но уже в рамках национальных проектов. Опыт управления столичной агломерацией оказался полезным, а самого Юрия Михайловича мы знаем, без преувеличения, как «человека-эпоху».

В этой связи в 2020 г., «учитывая значительный вклад Ю.М. Лужкова в становление российской государственности и развитие г. Москвы», Президент России Владимир Владимирович Путин подписал Указ об увековечении памяти бывшего мэра Москвы Юрия Лужкова [12]. Президент рекомендовал Правительству Москвы рассмотреть вопрос об установлении мемориальной доски на доме, где жил Ю.М. Лужков, присвоить его имя Московскому городскому университету управления правительства Москвы (и сего-

дня полное официальное наименование университета звучит как Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова») [15], а также провести иные мероприятия, направленные на увековечение памяти бывшего градоначальника.

Во исполнение данного указа 10 декабря 2020 г. была открыта мемориальная доска на доме № 48 на 3-й Тверской-Ямской улице Юрию Михайловичу Лужкову, где он проживал с 2000 по 2019 гг. 25 сентября 2020 г. вдова бывшего мэра Елена Батурина и экс-сотрудники мэрии Москвы зарегистрировали Фонд развития наследия Юрия Лужкова [17].

В конце апреля 2021 г. более 30 депутатов Государственной Думы обратились с ходатайством к мэру Москвы о присвоении одной из улиц или площадей Москвы имени Юрия Лужкова. Инициатива была поддержана москвичами. В мае 2021 г. группа местных жителей направила обращение в столичную мэрию и Мосгордуму с предложением переименовать 4-ю улицу 8 Марта в улицу Юрия Лужкова, что в очередной раз подтверждает, что жители города Москвы с благодарностью вспоминают деятельность Юрия Михайловича Лужкова на посту мэра столицы нашей страны.

Литература

1. История столичной соцсферы: от работных домов до центров соцзащиты / Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.google.ru/amp/s/www.mos.ru/amp/news/item/12140073/> (дата обращения: 05.06.2021).
2. Как изменилась Москва при Юрии Лужкове / Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4188611> (дата обращения: 05.06.2021).
3. «Лужков превратил Москву в мегаполис мирового уровня» / ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7309165> (дата обращения: 05.06.2021).
4. Лужков Ю.М. Мы дети твои, Москва. Москва: Вагриус, 1996. 338 с.
5. Лужков Ю.М. Пособие для будущего мэра: Двенадцать бесед в библиотеке. М.: Московские учебники и Картолитография, 2003. 383 с.

6. Лужков Ю.М. Реформы в интересах народа: Доклады, выступления, интервью 1994–1997 гг. М.: Финансы и статистика, 1998. 159 с.
7. Лужков Ю.М. Россия 2050 в системе глобального капитализма: о наших задачах в современном мире. Москва: Московские учебники, 2007. 142 с.
8. Лужков Ю.М. Сделали в Москве – сделаем и в России! М.: ИМ-Информ, 1999. 31 с.
9. Ляув Б., Камышев Д., Соколов А. Какой след в истории Москвы оставил Юрий Лужков. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/12/11/818400-yurii-luzhkov> (дата обращения: 05.06.2021).
10. Мэр, спортсмен и пчеловод. Юрий Лужков / РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20070410/63391547.html> (дата обращения: 05.06.2021).
11. Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2020–2023 годы (с изменениями на 15 апреля 2021 года): Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № 1871-ПП / Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/566286675> (дата обращения: 05.06.2021).
12. Об увековечении памяти Ю.М. Лужкова: Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2020 г. № 108 / Президент России – официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45181> (дата обращения: 05.06.2021).
13. Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/> (дата обращения: 05.06.2021).
14. Старицкая А. Москва Лужкова. 10 перемен города при мэре – от МКАД до «Черкизона» / Телеканал 360° – официальный сайт. URL: <https://360tv.ru/news/tekst/moskva-luzhkova/> (дата обращения: 05.06.2021).
15. Университет Правительства Москвы – официальный сайт. URL: <https://mguu.ru> (дата обращения: 05.06.2021).
16. Федеральная служба государственной статистики – официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 05.06.2021).
17. Фонд Юрия Лужкова – официальный сайт. URL: <http://luzhkovfoundation.ru/> (дата обращения: 05.06.2021).

References

1. (2016) *Istoriya stolichnoj sotssfery: ot rabotnykh domov do tsentrov sotszashchity* [The History of the Capital's Social Sphere: from Workhouses to Social Protection Centers]. *Moscow Mayor Official Website*. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/12140073/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
2. (2019) *Kak izmenilas' Moskva pri Yurii Luzhkovе* [How Moscow Has Changed under Yuri Luzhkov]. *Kommersant*. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/4188611> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
3. (2019) “Luzhkov prevratil Moskvu v megapolis mirovogo urovnya” [“Luzhkov Turned Moscow Into a World-Class Metropolis”]. *TASS*. Available at: <https://tass.ru/obschestvo/7309165> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
4. Luzhkov Yu.M. (1995) *My deti tvoi, Moskva* [We are Your Children, Moscow]. Moscow, Vagrius Publishing. 338 p. (In Russian).
5. Luzhkov Yu.M. (2003) *Posobie dlya budushchego mera: Dvenadtsat' besed v biblioteke* [A Handbook for the Future Mayor: Twelve Conversations in the Library]. Moscow, Moskovskie uchebniki i Kartolitografiya Publishing. 383 p. (In Russian).

6. Luzhkov Yu.M. (1998) *Reformy v interesakh naroda: Doklady, vystupleniya, interv'yu 1994–1997 gg.* [Reforms in the Interests of the People: Reports, Speeches, Interviews 1994–1997]. Moscow, Finansy i statistika Publishing. 159 p. (In Russian).
7. Luzhkov Yu.M. (2007) *Rossiya 2050 v sisteme global'nogo kapitalizma: o nashikh zadachakh v sovremennom mire* [Russia 2050 in the System of Global Capitalism: on Our Tasks in the Modern World]. Moscow, Moskovskie uchebniki Publishing. 142 p. (In Russian).
8. Luzhkov Yu.M. (1999) *Sdelali v Moskve – sdelaem i v Rossii!* [Made in Moscow – We Will Do it in Russia Too!]. Moscow, IM-Inform Publishing. 31 p. (In Russian).
9. Lyauv B., Kamyshev D., Sokolov A. (2019) *Kakoj sled v istorii Moskvy ostavil Yuriy Luzhkov* [What Mark Did Yuriy Luzhkov Leave in the History of Moscow?]. *Vedomosti*. Available at: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/12/11/818400-yurii-luzhkov> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
10. (2007) *Mer, sportsmen i pchelovod. Yuriy Luzhkov* [Mayor, Sportsman and Beekeeper. Yuri Luzhkov]. *RIA Novosti*. Available at: <https://ria.ru/20070410/63391547.html> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
11. (2020) *Ob Adresnoj investitsionnoj programme goroda Moskvy na 2020–2023 gody (s izmeneniyami na 15 aprelya 2021 goda): Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 3 noyabrya 2020 g. № 1871-PP* [On the Targeted Investment Program of the City of Moscow for 2020–2023 (with amendments on April 15, 2021):]. Decree of the Government of the Russian Federation no. 1871-PP of November 3, 2020. *Electronic Fund of Legal and Normative-Technical Documents*. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/56628667> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
12. (2020) *Ob uvekovechenii pamyati Yu.M. Luzhkova: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 13 fevralya 2020 g. № 108* [Executive Order on Perpetuating Memory of Yuriy Luzhkov]. Decree of the President of the Russian Federation no. 108 of February 13, 2020. *President of Russia – Official Website*. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45181> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
13. *Moscow Mayor Official Website*. Available at: <https://www.mos.ru/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
14. Staritskaya A. (2019) *Moskva Luzhkova. 10 peremen goroda pri mere – ot MKAD do “Cherkizona”* [Moscow Luzhkov. 10 City Changes under the Mayor – from Moscow Ring Road to “Cherkizon”]. *TV Channel 360° – Official Website*. Available at: <https://360tv.ru/news/tekst/moskva-luzhkova/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
15. *Universitet Pravitel'stva Moskvy* [Moscow Government University – Official Website]. Available at: <https://mguu.ru/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
16. *Federal State Statistics Service – Official Website*. Available at: <https://rosstat.gov.ru/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).
17. *Fond Yuriya Luzhkova* [Yuri Luzhkov Foundation – Official Website]. Available at: <http://luzhkovfoundation.ru/> (date of the application: 05.06.2021) (In Russian).