

Пидимов Андрей Андреевич

аспирант, Российский новый университет, Москва. ORCID: 0009-0002-7567-9583.

Электронный адрес: a.pidimov@bk.ru

Andrei A. Pydimov

postgraduate, Russian New University, Moscow. ORCID: 0009-0002-7567-9583.

E-mail address: a.pidimov@bk.ru

РАЗВИТИЕ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В статье рассматриваются аспекты развития казначейской системы в России на современном этапе. Определена содержательная специфика Казначейства, проанализированы задачи и функции Казначейства России. В ходе анализа были выявлены уникальные черты, характеризующие казначейскую систему в условиях современности. Исследование выполнено на материале различных источников, включая нормативно-правовую базу и материалы периодических изданий, посвященные развитию данной системы на сегодняшнем этапе. В качестве методологической базы применялись анализ, обобщение и систематизация информации. Методы, использованные в исследовании, способствовали объективной оценке и интерпретации полученных данных, формированию обоснованных выводов о состоянии и перспективах развития казначейской системы.

Ключевые слова: Казначейство России, система управления финансами, бюджетный процесс, контроль, механизмы, задачи, функции.

Для цитирования: Пидимов А.А. Развитие казначейской системы в России на современном этапе // Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество. 2025. № 1. С. 31–38. DOI: 10.18137/RNUV9276.25.01.P.031.

DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN TREASURY AT THE PRESENT STAGE

Abstract. The article addresses the aspects of the development of the treasury system of the Russian Federation at the present stage, reveals the specifics of the Treasury, analyzes the tasks and functions of the Treasury of Russia. The specific features of the treasury system in modern realities are viewed. The study has been carried out on the basis of various sources, including legal and regulatory frameworks and periodicals, which focus on the development of the treasury system at present stage. Analysis, synthesis and systematization of information were used as methodological basis. The methods used in the study contributed to objective evaluation and interpretation of data obtained, and reasonable conclusions about the state and prospects of development of the treasury system in Russia. The results of the study show that there is still no information resource that would cover the entire extensive list of data on objects and subjects in relation to the procurement procedure. This is necessary, first of all, for the comprehensive support of the state contract, thus, the expenditure of financial resources increases due to the difficulties of collecting, processing and analyzing information.

Keywords: Russian Treasury, finance control system, budgeting process, mechanisms, tasks, functions.

For citation: Pidimov A.A. (2025) Development of the Russian Treasury at the present stage. *Vestnik of Russian New University. Series: Man and Society.* No. 1. Pp. 31–38. DOI: 10.18137/RNUV9276.25.01.P.031 (In Russian).

В Российской Федерации функционирование казначейской системы на протяжении многих лет остаётся неизменным аспектом управления государственными финансами, однако при этом продолжают возникать трудности в процессе реализации бюджета. Эти затруднения сохраняют свою актуальность и требуют особых решений [1, с. 61].

Для того чтобы добиться впечатляющих результатов в своей работе, Казначейству России требуется не только улучшение внутренних процедур, но и тщательный анализ базовых теоретических и методологических принципов своего функционирования. Кроме того, Федеральное казначейство активно включено в исполнение государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»¹. Главная задача этой программы заключается в достижении долгосрочного баланса и устойчивости в бюджетной политике, совершенствовании управления государственными ресурсами, а также в укреплении законодательной базы регулирования финансовых рынков. Несмотря на многолетнюю практику и развернутую историю развития казначейской системы в России, задачи, связанные с реализацией государственного бюджета, остаются актуальными и требуют новых подходов.

За последние 25 лет институт казначейства России остаётся в авангарде реформ

в сфере государственного управления, особенно в аспекте бюджетного процесса. Министр финансов РФ А.Г. Силуанов высоко оценил работу органов Казначейства России, подчеркнув её критическую важность для стабильного развития страны: «Качество и безошибочность работы Федерального казначейства являются ключевыми факторами для устойчивого развития государства»².

Федеральное казначейство входит в структуру исполнительной власти и подчиняется Министерству финансов России, играя центральную роль в управлении финансовыми активами страны и контроле за бюджетным процессом. Его функции и задачи четко регламентированы Постановлением Правительства РФ «О Федеральном казначействе»³, которое определяет основные направления деятельности, в том числе управление государственным бюджетом и координацию бюджетного планирования.

Основными обязанностями Федерального казначейства являются:

- надзор за операциями с использованием фондов федерального бюджета;
- оценка будущего финансового статуса счетов казначейства;
- обеспечение соблюдения бюджетных обязательств на федеральном уровне;
- контроль за казначейскими платежами;
- регулирование остатков финансовых средств федерального бюджета [2, с. 143].

¹ Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» // Минфин России. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/govprog/gosfin/?ysclid=m5zjf7cbzp190879982> (дата обращения: 18.10.2024).

² Пресс-релиз по итогам расширенного заседания коллегии Федерального казначейства // Минфин России. 2015. 27 февраля. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=33105-press-reliz_po_itogam_rasshirennogo_zasedaniya_kollegii_federalnogo_kaznacheistva&ysclid=m5zsqtt6iw578771821 (дата обращения: 18.10.2024).

³ О Федеральном казначействе : Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 703 (ред. от 03.08.2023) // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/all/50623/> (дата обращения: 18.10.2024).

Также Федеральное казначейство ставит перед собой цель улучшить нормативно-правовое регулирование и методологическую поддержку бюджетного процесса в Российской Федерации, что включает планирование и выполнение федерального бюджета, обслуживание кассовых исполнений бюджетов российской бюджетной системы, а также формирование бюджетной отчетности. Все эти усилия направлены на дальнейшее развитие казначейской системы.

Ключевыми задачами, которые выполняет Федеральное казначейство, также являются обеспечение государственного финансового контроля и поддержание непрерывности деятельности казначейской системы. У этого органа есть уникальный двойной статус, который выражается в распределении обязанностей как внутри страны, так и на международном уровне.

Федеральное казначейство Российской Федерации было образовано 1 января 2005 года. Его создание было реализовано путём выделения из структуры Министерства финансов Российской Федерации. С указанной даты Федеральное Казначейство приобрело независимый статус органа исполнительной власти на федеральном уровне, но в то же время Казначейство находится в непосредственной зависимости от Минфина Российской Федерации.

Комплексное исследование теоретико-методологические аспектов, связанных с реализацией механизма и должным обеспечением целостности исполнения бюджета, – это гарант эффективного исполнения функционала Федерального казначейства. Следует отметить, что данный исполнительный орган федерального значения выступает ведущим субъектом, который входит в госпрограмму РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Фундаментальная цель вышеуказанной госпро-

граммы заключается в сохранении баланса и финансовой устойчивости бюджетной системы в долгосрочной перспективе. Также немаловажным является аспект, который выражается в перманентном повышении качества управления госфинансами и законодательной регламентации финансового рынка [3, с. 188].

Федеральное казначейство Российской Федерации исполняет ряд критически важных функций, направленных на укрепление финансовой стабильности и повышение прозрачности государственного управления. Эти функции занимают центральное место в деятельности учреждения и включают в себя следующие ключевые задачи:

1) *обеспечение публичной открытости и отчетности.* В своей работе Казначейство России придерживается принципов открытости и прозрачности. Организация регулярно публикует данные о реализации своих планов, а также об итогах деятельности, что позволяет общественности оценить эффективность и результативность финансовой политики государства;

2) *формирование и повышение финансовой грамотности населения.* Одной из приоритетных задач является развитие финансовой грамотности среди граждан Российской Федерации. Путем образовательных программ, информационных кампаний и других инициатив Казначейство России стремится улучшить понимание населением финансовых механизмов и принципов бюджетирования;

3) *увеличение открытости информационного поля, касающегося бюджетных данных.* Расширение доступа к бюджетной информации является еще одной фундаментальной задачей. Ее решение подразумевает улучшение форматов представления данных, облегчение доступа к бюджетным отчетам и аналитике, что способствует повышению общественного контроля за рас-

пределением и использованием государственных средств.

Федеральное казначейство России ежегодно решает множество сложных задач, требующих высокого качества исполнения. 2013 год был отмечен фокусом на двух принципиальных вопросах: внедрение казначейской системы, охватывающей все государственные внебюджетные фонды, и создание методик управления ликвидностью централизованного счета федерального бюджета. Эти действия направлены на усиление контроля и повышение эффективности финансового управления в стране [4, с. 78].

Решение этих задач играло ключевую роль в стабилизации и развитии финансовой системы, в оптимизации распределения и использования финансовых ресурсов. Внедрение казначейской системы во все уровни бюджетов обеспечило более прозрачное и ответственное управление государственными средствами, а разработка механизмов управления ликвидностью централизованного счета способствовала эффективному регулированию денежных потоков федерального бюджета [5–8]. Такой подход позволял повысить доверие к финансовой политике России и укреплять финансовую стабильность в стране.

Внедрение казначейской системы представляло собой стратегический шаг к унификации и оптимизации учета и контроля за бюджетными средствами всех уровней. Это задание направлено на повышение эффективности использования финансовых ресурсов и на укрепление финансовой безопасности страны.

Далее, в 2014 году, Федеральное казначейство продолжило свою работу в рамках государственной интегрированной

информационной системы «Электронный бюджет»¹. Фундаментальной задачей данного портала выступает обеспечение максимальной открытости, прозрачности и доступности информации о бюджетах различных уровней. Данный портал позволил гражданам, организациям и органам государственной власти быть осведомленными обо всех финансовых операциях и принимать взвешенные решения. «Электронный бюджет» стал удобным инструментарием в сфере бюджетного планирования и надзора, способствуя рациональному использованию бюджетных средств [9].

Основатели публично-правовых организаций несут ответственность за определение и актуализацию перечня государственных и муниципальных услуг. Эта ключевая задача включает в себя процесс верификации и внесения корректив в базовые списки услуг. Такие меры предпринимаются для обеспечения актуальности и соответствия предоставляемых услуг текущим потребностям граждан и законодательным изменениям.

Процесс формирования упомянутых списков осуществляется на платформе «Электронный бюджет», что содействует прозрачности и централизации управления. Эта система позволяет основателям публично-правовых организаций эффективно управлять информацией о государственных и муниципальных услугах. Важно отметить, что формирование списков происходит на основе уже существующих утвержденных базовых перечней. Это обеспечивает единство и стандартизацию в предоставлении услуг на всех уровнях управления.

¹ Электронный бюджет // Минфин России. URL: https://minfin.gov.ru/ru/ismf/electronic_budget/ (дата обращения: 18.10.2024).

Федеральное казначейство Российской Федерации выполняет ключевую функцию в управлении финансами государства, обеспечивая контроль за бюджетными потоками через управление специализированным реестром. Этот реестр включает в себя как участников бюджетного процесса, так и юридических лиц, осуществляющих операции с бюджетными средствами посредством лицевых счетов или за счет субсидий. Регулирование этих процессов закреплено приказом Министерства финансов России N 163н от 23 декабря 2014 года¹.

Все учреждения, обладающие государственными или муниципальными статутами, а также другие организации, имеющие открытые бюджетные счета или получающие бюджетные ассигнования, должны быть включены в этот реестр. На начало 2013 года объем неиспользованных средств от межбюджетных трансфертов, находившихся на единых счетах региональных и местных бюджетов, достигал 242,6 млрд руб., который к 2015 году снизился до 125,7 млрд руб. Эти активы могли бы увеличить ликвидность единого федерального счета и способствовать увеличению доходов [1, с. 53].

В 2015 году Казначейство России представило Министерству финансов изменения для законопроекта федерального бюджета на 2016 год, акцентируя внимание на эффективном использовании накопленных неосвоенных остатков. Предложения касались возможности использования этих средств юридическими лицами, которым в предыдущем фискальном году были предоставлены субсидии.

В 2016 году Федеральное казначейство продолжило обеспечивать поддержку государственных контрактов. Включенные в программу мероприятия направлены на управление финансовыми потоками через лицевые счета юридических лиц, получающих финансирование. В рамках этих мер предлагалось поддерживать операции, связанные с предоставлением субсидий, бюджетными инвестициями и участием в капитале, что способствовало более тщательному и прозрачному учету бюджетных расходов.

Эта система реестра создана для тщательного контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных юридическим лицам, и гарантирует, что данные средства будут использованы строго на законные цели, определенные государственными контрактами и законодательством.

С начала 2016 года стало внедряться казначейское сопровождение, и с 1 января 2017 года начали действовать положения ст. 99 Федерального закона N 44-ФЗ, что значительно усилило роль Федерального казначейства в контрольной функции по закупочной деятельности, расширяя его права и обязанности.

В рамках контроля за государственными закупками большое количество необходимой информации традиционно разделяется между различными органами исполнительной власти. К ним относятся Федеральная антимонопольная служба (ФАС), Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (ФСФН), Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) и Федеральная на-

¹ О Порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса : Приказ Минфина России от 23.12.2014 N 163н : ред. от 01.03.2023) : зарегистрировано в Минюсте России 09.02.2015 N 35954 // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175321/ (дата обращения: 18.10.2024).

логовая служба (ФНС). Отсутствие единой информационной системы, которая бы охватывала все данные об участниках и объектах закупок, создаёт трудности для сбора и анализа информации, что, в свою очередь, приводит к увеличению временных и финансовых затрат.

Федеральное казначейство, которое является частью Министерства финансов России, представляет собой централизованную систему, распределённую по территориальному принципу. Важность его функций в процессе управления лицевыми счетами, контроля расходования бюджетных средств и управления государственными расходами постоянно нарастает [10].

Кроме того, эти органы участвуют в реализации масштабных проектов, направленных на улучшение системы государственного финансирования. Примеры таких проектов включают создание системы «Электронный бюджет», модернизацию системы казначейских платежей и систематизацию социально-экономических данных. Эти инициативы призваны повысить общую эффективность государственного управления финансами и улучшить бюджетную систему Российской Федерации.

Рассмотрим некоторые аспекты современного состояния Федерального казначейства.

Информационная система. В 2020–2022 годах была внедрена модернизированная версия автоматизированной системы планирования. Она включает в себя компоненты для автоматизации контрольной деятельности на всех этапах проверки: планирования, исполнения, формирования отчётности и мониторинга проведения контрольных мероприятий. Данная система интегрирована с другими модулями информационно-аналитического обеспечения информационной системы управления общественными финансами «Электрон-

ный бюджет», а также с Единой информационной системой в сфере закупок.

Взаимодействие с территориальными органами. Для оптимизации этого процесса была введена двухуровневая схема взаимодействия между Федеральным казначейством и его территориальными органами. Благодаря этому стало возможно доводить информацию и собирать предложения через пилотные управления, а также решать вопросы на их уровне, а выявленные системные проблемы доносить до Федерального казначейства.

Обозначим ряд проблем, с которыми сталкивается Федеральное казначейство сегодня:

- дублирование функций и полномочий. Это увеличивает издержки на организацию контроля и нагрузку на подконтрольные объекты;
- отсутствие синхронизации процессов цифровизации контрольной и учётной среды;
- доминирование подхода к выявлению совершённых нарушений вместо акцентирования усилий на их недопущение.

Для усовершенствования деятельности Федерального казначейства планируется, например, доработать информационную систему, обеспечить информационное обеспечение и цифровизацию деятельности контрольных комиссий ведомства и его территориальных органов.

В заключение следует отметить, что в современных реалиях все еще отсутствует информационный ресурс, который бы охватывал в свою содержательную основу весь обширный перечень данных об объектах и субъектах в отношении процедуры закупок. Это необходимо в первую очередь для комплексного сопровождения госконтракта, таким образом, возрастают траты финансовых ресурсов из-за трудностей сбора, обработки и анализа информации.

Литература

1. Панкратова В.И. Эффективность применения единого казначейского счета бюджета при управлении финансовыми потоками // Публично-правовые исследования. 2023. № 2. С. 50–65. EDN TRPJIV.
2. Пилюгина П.М., Арцибашев Ю.А. Казначейская система исполнения бюджетов // Образование и наука без границ: социально-гуманитарные науки. 2020. № 13. С. 141–145. EDN CHJBYE.
3. Титова О.В. Казначейство России: настоящее и будущее // Молодой ученый. 2021. № 2 (49). С. 187–189.
4. Петросян Д.В. Проблемы и пути совершенствования казначейской системы Российской Федерации // Молодой учёный года 2023 : сборник статей VI Международного научно-исследовательского конкурса, Пенза, 30 мая 2023 года. Пенза : Наука и Просвещение, 2023. С. 77–79. EDN SAZWJU.
5. Ситник А.А. Система казначейских платежей в национальной платежной системе // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 9 (85). С. 145–157. EDN AKSSTG. DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.145-157
6. Матвеева Е.Е., Королева Е.А. Мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности казначейства // Экономический журнал. 2021. № 2 (62). С. 37–44. EDN TXEAQY.
7. Матвеева Е.Е., Королева Е.А. Мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности казначейства // Экономический журнал. 2021. – № 3(63). – С. 66–73. – EDN JBVVZT. Matveeva E.E., Koroleva E.A. Measures to improve the control and supervisory activities of the treasury. *Ekonomicheskyy Zhurnal*.
8. Ковтун А.Р. Система казначейских платежей – платежная система правительства Российской Федерации // Финансы. 2024. № 3. С. 25–30. EDN RJEYAW.
9. Урусова А.Б. Роль и основные направления деятельности Федерального казначейства // Вестник Академии знаний. 2022. № 2 (49). С. 393–397. EDN MXPOIJ
10. Таранова И.В. Казначейство и казначейская система исполнения бюджетов // Финансовые рынки и банки. 2024. № 5. С. 310–313. EDN LVFZTR.

References

1. Pankratova V.I. (2023) Effectiveness of the use of a single treasury account in financial flow management. *Publichno-pravovyye issledovaniya* [Public and law studies]. No. 2. Pp. 50–65. (In Russian).
2. Pilyugina P.M., Artsibashev Yu.L. (2020) Treasury system of budget performance. *Obrazovanie i nauka bez granits: sotsial'no-gumanitarnyye nauki* [Education and science without barriers: Social sciences]. No. 13. Pp. 141–145. (In Russian).
3. Titova O.V. (2021) Russian Treasury: present and future. *Molodoi uchenyi* [Young scientist]. No. 2 (49). Pp. 187–189. (In Russian).
4. Petrosyan D.V. (2023) Problems and ways of improving the treasury system of the Russian Federation. In: Gulyaev G.Yu. (Ed) *Molodoi uchenyi goda 2023* [Young scientist year 2023] : Collection of articles of the VI International Research Competition. Penza, May 30, 2023. Penza : Nauka i Prosveshchenie Publ. Pp. 77–79. (In Russian).
5. Sitnik A.A. (2021) System of treasury payments in the national payment system. *Courier of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. No. 9 (85). Pp. 145–157. DOI: 10.17803/2311-5998.2021.85.9.145-157 (In Russian).

6. Matveeva E.E., Koroleva E.A. (2021) Measures to improve the control and supervisory activities of the treasury. *Ekonomichesky Zhurnal*. No. 2 (62). Pp. 37–44. (In Russian).
7. Matveeva E.E., Koroleva E.A. (2021) Measures to improve the control and supervisory activities of the treasury. *Ekonomichesky Zhurnal*. No. 3 (63). Pp. 66–73. (In Russian).
8. Kovtun L.R. (2024) Treasury Payment System – Payment System of the Government of the Russian Federation. *Finansy* [Finance]. No. 3. Pp. 25–30. (In Russian).
9. Urusova A.B. (2022) Role and main activities of the Federal Treasury. *Vestnik Akademii znaniy* [Academy of Knowledge Bulletin]. No. 2 (49). С. 393–397. (In Russian).
10. Taranova I.V. (2024) Treasury and treasury budget execution system. *Financial Markets and Banks*. No. 5. Pp. 310–313. (In Russian).

Поступила в редакцию: 21.10.2024

Поступила после рецензирования: 18.11.2024

Принята к публикации: 03.12.2024

Received: 21.10.2024

Revised: 18.11.2024

Accepted: 03.12.2024