

Е.Г. Смолин

---

ВКЛАД ЮРИЯ МИХАЙЛОВИЧА ЛУЖКОВА В СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ  
ДЛЯ ПЕРЕХОДА МОСКОВСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ К СТРАТЕГИИ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ\*

---

Представлены результаты научно-исследовательской работы, выполненной при грантовой поддержке Фонда Юрия Лужкова по Договору № 06-21/пд от 15.03.2021 г. Рассмотрен вклад Ю.М. Лужкова в создание условий для перехода Московской агломерации к стратегии устойчивого развития. Анализируется роль Ю. М. Лужкова, который в период с 1992 г. по 2010 г. был мэром города Москвы, в совершенствовании системы управления Московской агломерацией для перехода к стратегии устойчивого развития. Приведены выдержки из интервью Ю.М. Лужкова. Кратко раскрыты основные аспекты влияния агломерационных процессов на устойчивое развитие и экономический рост. Сделан вывод о необходимости обеспечения устойчивого развития агломераций и достойного качества жизни при высокой плотности населения в современных агломерациях.

*Ключевые слова:* устойчивое развитие, агломерация, управление, качество жизни.

E.G. Smolin

---

CONTRIBUTION OF YURI MIKHAILOVICH LUZHKOV  
TO THE CREATION OF THE CONDITIONS FOR THE TRANSITION  
OF THE MOSCOW AGGLOMERATION TO THE STRATEGY  
OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

---

The article presents the results of research work carried out with the grant support of the Yuri Luzhkov Foundation under Contract No. 06-21 / пд dated 03/15/2021. The role of Yu. M. Luzhkov, who in the period from 1992 to 2010 was Mayor of Moscow, in improving the management system of the Moscow metropolitan area for the transition to a sustainable development strategy.

*Keywords:* sustainable development, agglomeration, governance, quality of life.

Динамичное развитие города Москвы и Московской агломерации, которая формируется вокруг столицы нашей страны, в новейшей истории России связано прежде всего с именем Юрия Михайловича Лужкова, который был мэром Москвы почти двадцать лет. Именно на период его работы с 1992 по 2010 гг. пришлось экономические и политические трансформации и реформы в нашей стране, о которых подробно и интересно рассказал сам Юрий

Михайлович Лужков в своих учебниках, монографиях и интервью [1, 5–11], оставив после себя научное наследие, которое необходимо изучать и внедрять, совершенствуя систему государственного и муниципального управления, в том числе управления городскими агломерациями.

Безусловно, существенную роль в превращении Москвы в ядро крупнейшей агломерации сыграла столичная рента. Но и личность Юрия Михайловича Луж-

---

\* Исследование выполнено при грантовой поддержке Фонда Юрия Лужкова по Договору № 06-21/пд от 15 марта 2021 г.

**Смолин Евгений Геннадьевич**

магистрант Института экономики, управления и финансов Российского нового университета. Сфера научных интересов: устойчивое развитие агломераций, миграционная политика, стратегическое управление, основы местного самоуправления. Автор 2 опубликованных научных работ.

E-mail: smolineg@stud.rosnou.ru

кова определила траекторию развития столицы и прилегающих территорий на десятилетия вперед. Единомышленники и соратники Ю.М. Лужкова по общественному объединению «Отечество», которое потом органично вошло в «Единую Россию», вспоминают его как политика, который с первых минут вызывал к себе уважение и расположение.

Как пишет в своей монографии академик Российской академии наук, Герой социалистического труда Михаил Чоккаевич Залиханов: «От предыдущих градоначальников Москвы и Московской области <...> его отличало полное отсутствие некоего налета чванливости и высокомерия, присущего в той или иной степени большинству его предшественников <...> Свои организаторские способности Юрий Михайлович проявил задолго до того, как стал мэром столицы, еще когда работал директором ОКБ «Химавтоматика», и генеральным директором НПО «Нефтехим-автоматика», и начальником управления по науке и технике – членом коллегии Минхимпрома СССР. Уже тогда ему приходилось решать важнейшие вопросы развития страны, ее обороноспособности <...> Часто пишут: «Лужков – строитель!» Но и в самолетах, и в подводных лодках, которые до сих пор считаются лучшими в мире, есть часть труда Лужкова <...> Умелое руководство многонациональным мегаполисом, патриотизм, твердая позиция в отстаивании интересов России и ее граждан в сочетании с экономической и моральной поддержкой росси-

ян, – вот качества, которые способствовали становлению Лужкова как крупной, авторитетной и влиятельной политической фигуры для всех народов, населяющих наше многонациональное Отечество» [4].

Будучи руководителем, опирающимся на научное обоснование принимаемых решений, Ю.М. Лужков в своей деятельности на посту мэра стал приверженцем принципов устойчивого развития [19]. На рубеже XX–XXI вв. мировая общественность испытывала повышенное внимание к проблематике устойчивого развития, так как шла подготовка к Всемирной встрече по устойчивому развитию в 2002 году г. в Йоханнесбурге (ЮАР). Для разработки научных основ перехода Российской Федерации к стратегии устойчивого развития [18] в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации 3-го созыва была сформирована Комиссия по проблемам устойчивого развития, которую возглавил М.Ч. Залиханов, а также Экспертный совет при Комиссии под руководством академика Российской академии наук В.М. Матророва [15]. В мероприятиях Комиссии [13] по рекомендации Ю.М. Лужкова принимали активное участие представители Московского Правительства, а также член Совета Федерации председатель Московской Городской Думы В.М. Платонов.

Важно понимать, что концепция перехода общества к устойчивому развитию ориентирована не только на сбалансированное решение задач сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсно-

го потенциала в целях удовлетворения потребностей ныне живущих и будущих поколений, но и на решение социальных задач, что и было поставлено во главу угла Юрием Михайловичем при принятии решений.

Достижение целей устойчивого развития [3] возможно только при адекватной системе управления территориями. При единых глобальных критериях, конкретной и единой методологической основе инструментарий достижения целей устойчивого развития в каждом регионе (или в каждом типе регионов) должен иметь существенные отличия, учитывающие специфику региона и решаемых в нем проблем.

Агломерации нужно рассматривать как особенные территории для управления. В частности, опыт столицы полезно анализировать с точки зрения развития местного самоуправления в агломерациях. Территориальными единицами Москвы являются административные округа, районы и поселения, имеющие наименования и границы, закрепленные правовыми актами города. В границах районов образованы муниципальные образования, которые с 2012 г. были наделены статусом муниципальных округов. В границах девятнадцати поселений образованы муниципальные образования со статусом поселений, муниципальные образования в границах двух поселений являются городскими округами. Таким образом, в Москве насчитывается двенадцать Префектур, включающих Управы 126 муниципальных образований, границы которых совпадают с границами административных районов Москвы, а также администрации 21 поселения [17].

В одном из интервью Ю.М. Лужков так определил стратегию развития местного самоуправления в городе: «Для каждого москвича город един в своем многообразии. Он един и в силу естественной централизации основных функций жизнеобеспечения. Поэтому, говоря о самоуправлении,

мы должны иметь в виду прежде всего город в целом. С образованием районных Управ в городе складывается двухуровневая система самоуправления. Такая конструкция, отвечая требованиям закона, позволяет сохранить единство городского хозяйства и в то же время дать простор местной инициативе и ответственности на уровне, где взаимодействуют совместные интересы граждан, проживающих на определенной общей территории, имеют достаточные, установленные Законом города полномочия для самостоятельного решения многих вопросов» [1].

Ю.М. Лужков неоднократно отмечал, что нужно осторожно подходить к реформированию управления городом, чтобы не наступил хаос. С другой стороны, и в агломерациях важно привлекать жителей к управлению территорией. Все, что связано с организацией жизни людей на местах, должно решаться органами, сформированными самим населением. Особенно это касается таких сфер, как социальная поддержка населения, управление муниципальным жилым фондом, благоустройство территории, содержание в надлежащем состоянии объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта. Развитию местного самоуправления и процессу становления районных Управ в столице способствовало создание по инициативе Ю.М. Лужкова в 1998 г. Совета при Мэре Москвы по вопросам местного самоуправления в городе Москве [16]. Юрий Михайлович приложил немало усилий, чтобы как можно больше москвичей в той или иной форме участвовали во власти, отмечая важность гласности, насыщенного двустороннего потока информации. Наиболее эффективным способом налаживания такого процесса, по мнению мэра, в то время были личные встречи с москвичами администраторов, депутатов, советников – всех, кто причастен к власти. Сегодня эти традиции в Москве продолжа-

ются уже с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Например, работает портал «Активный гражданин» [2].

Исследование влияния агломерационных процессов на устойчивое развитие и экономический рост вызывает все больший интерес не только у специалистов-урбанистов, ученых, представителей государственного и муниципального управления, но и у широкой общественности. Ежегодно городское население планеты возрастает на 70–80 млн человек. По сути, каждый год в мире появляются три новых городских агломерации. К 2030 г. по прогнозам экспертов на агломерации будет приходиться до 40% мирового ВВП, а население крупнейших агломераций достигнет 2 млрд человек. В современном мире экономический успех и престиж страны определяются в том числе наличием у нее города или нескольких городов – глобальных хабов, привлекающих людей, инвестиции, технологии, что делает эти территории опорными точками национального развития. Именно агломерации концентрируют наиболее активных, талантливых и амбициозных людей, стимулируя экономический рост регионов, стран и мировой экономики в целом.

Обеспечить устойчивое развитие агломераций и достойное качество жизни при такой высокой плотности населения – сверхсложная задача. Опыт преодоления мировыми

мегаполисами пандемии COVID-19, которая нанесла серьезный удар по жизни агломераций, подтверждает, что перед системой управления городами сегодня сформулирован комплексный вопрос об образе будущего для урбанизированных территорий [12].

В июле 2021 г. должен состояться очередной Московский урбанистический форум на тему «Города – суперзвезды. Уроки успешной трансформации» [14]. Важно отметить, что город Москва, который является и столицей нашей страны, и ядром Московской агломерации, уже на протяжении не одного десятка лет развивается в парадигме мировых столиц, чтобы отвечать всем требованиям городов-суперзвезд, а именно: обеспечивать высокие стандарты качества городской среды и качества жизни горожан. Современная Москва, имея многолетний опыт реализации масштабных инфраструктурных проектов, участвует в реализации 32 региональных проектов в рамках девяти национальных проектов Российской Федерации. Общий объем средств на перечисленные проекты только на 2021 г. составляет 127 млрд руб. Важная роль в современных достижениях Москвы по праву принадлежит Юрию Михайловичу Лужкову – одному из самых успешных руководителей столицы. Именно в период руководства столицей Юрием Михайловичем были заложены основы для дальнейшего развития Москвы как глобального города.

### Литература

1. Агапов С. Лужков Ю.М. Участие в управлении должно быть доступно всем горожанам / Вечерняя Москва. URL: <https://vm.ru/news/385633-yurij-luzhkov-uchastie-v-upravlenii-dolzno-byt-dostupno-vsem-gorozhanam> (дата обращения: 08.06.2021).
2. Активный гражданин. URL: <https://ag.mos.ru/home> (дата обращения: 08.06.2021).
3. Добровольный национальный обзор хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года / Sustainable Development. Knowledge Platform. URL: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26421VNR\\_2020\\_Russia\\_Report\\_Russian.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26421VNR_2020_Russia_Report_Russian.pdf) (дата обращения: 08.06.2021).
4. Залиханов М.Ч. Моя Россия. М.: Издательский дом НП, 2003. 280 с.
5. Лужков Ю.М. Алгоритмы лидерства: пособие для молодого лидера. М.: ВИТО, 2014. 79 с.

6. Лужков Ю.М. Завтра России начинается сегодня. М.: Комитет по телекоммуникациям и средствам массовой информации Правительства Москвы, 2002. 52 с.
7. Лужков Ю.М. и др. Безопасность России: правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. М.: Знание, 1998. 491 с.
8. Лужков Ю.М. Путь к эффективному государству: План преобразования системы государственной власти и управления в Российской Федерации. М.: Изд-во Московского ун-та, 2002. 201 с.
9. Лужков Ю.М. Сделали в Москве – сделаем и в России! М.: ИМ-Информ, 1999. 31 с.
10. Лужков Ю.М. Транскапитализм и Россия. М.: Московские учебники, 2009. 71 с.
11. Лужков Юрий Михайлович / Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/city/about/heads/1123/> (дата обращения: 08.06.2021).
12. Масленникова А.В. Комплексная оценка потенциала Москвы и Московской области для реализации стратегии устойчивого развития Московской агломерации // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2020. Вып. 3. С. 64–70. DOI: 10.25586/RNU.V9276.20.03.P.064
13. Материалы парламентских слушаний Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по проблемам устойчивого развития. М.: Комиссия Государственной Думы Российской Федерации по проблемам устойчивого развития, 2002. 238 с.
14. Московский урбанистический форум. URL: <https://mosurbanforum.ru/> (дата обращения: 08.06.2021).
15. Новая парадигма развития России (Комплексные исследования проблем устойчивого развития) / под ред. В.А. Коптюга, В.М. Матросова, В.К. Левашова. 2-е изд. М.: Изд-во «Академия»; Иркутск: РИЦ ГП «Облформпечать», 2000. 460 с.
16. О Совете при Мэре Москвы по вопросам местного самоуправления в городе Москве: Распоряжение мэра Москвы Ю.М. Лужкова № 191-РМ от 2 марта 1998 г. / Официальный сайт мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/14302220/> (дата обращения: 08.06.2021).
17. Официальный сайт мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/> (дата обращения: 08.06.2021).
18. Селезнев Г.Н., Христенко В.Б., Залиханов М.Ч., Львов Д.С. и др. Научная основа стратегии устойчивого развития Российской Федерации / под общ. ред. М.Ч. Залиханова, В.М. Матросова, А.М. Шелехова. М.: Издание Государственной Думы, 2002. 392 с.
19. Цели в области устойчивого развития / Устойчивое развитие. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 08.06.2021).

### References

1. Agapov S. (2006) Luzhkov Yu.M. Uchastie v upravlenii dolzhno byt' dostupno vsem gorozhanam [Luzhkov Yu.M. Participation in Governance Should Be Available to All Citizens]. *Vechernyaya Moskva*. Available at: <https://vm.ru/news/385633-yurij-luzhkov-uchastie-v-upravlenii-dolzhno-byt-dostupno-vsem-gorozhanam> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
2. *Aktivnyj grazhdanin* [Active Citizen Project – Official Website]. Available at: <https://ag.mos.ru/home> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
3. (2020) Voluntary National Review of the Progress Made in the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development. *Sustainable Development. Knowledge Platform*. Available at: [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26959VNR\\_2020\\_Russia\\_Report\\_English.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26959VNR_2020_Russia_Report_English.pdf) (date of the application: 08.06.2021).



4. Zalikhanov M.Ch. (2003) *Moya Rossiya* [My Russia]. Moscow, Izdatel'skij dom NP. 280 p. (In Russian).
5. Luzhkov Yu.M. (2014) *Algoritmy liderstva: posobie dlya molodogo lidera* [Leadership Algorithms: A Guide for a Young Leader]. Moscow, VITO Publishing. 79 p. (In Russian).
6. Luzhkov Yu.M. (2002) *Zavtra Rossii nachinaetsya segodnya* [Russia Tomorrow Starts Today]. Moscow, Committee for Telecommunications and Mass Media of the Moscow Government. 52 p. (In Russian).
7. Luzhkov Yu.M. et al. (1998) *Bezopasnost' Rossii: pravovye, sotsial'no-ekonomicheskie i nauchno-tekhnicheskie aspekty* [Security of Russia: Legal, Socio-Economic and Scientific-Technical Aspects]. Moscow, Znaniye Publishing. 491 p. (In Russian).
8. Luzhkov Yu.M. (2002) *Put' k effektivnomu gosudarstvu: Plan preobrazovaniya sistemy gosudarstvennoj vlasti i upravleniya v Rossijskoj Federatsii* [The Path to an Effective State: A Plan for Transforming the System of State Power and Administration in the Russian Federation]. Moscow, Moscow University Publishing. 201 p. (In Russian).
9. Luzhkov Yu.M. (1999) *Sdelali v Moskve – sdelajem i v Rossii!* [Made in Moscow – We Will Do it in Russia Too!]. Moscow, IM-Inform Publishing. 31 p. (In Russian).
10. Luzhkov Yu.M. (2009) *Transkapitalizm i Rossiya* [Transcapitalism and Russia]. Moscow, Moskovskie uchebniki Publishing. 71 p. (In Russian).
11. Luzhkov Yuriy Mikhajlovich. *Moscow Mayor Official Website*. Available at: <https://www.mos.ru/city/about/heads/1123/> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
12. Maslennikova A.V. (2020) Kompleksnaya otsenka potentsiala Moskvy i Moskovskoj oblasti dlya realizatsii strategii ustojchivogo razvitiya Moskovskoj aglomeratsii [Comprehensive Assessment of the Potential of Moscow and the Moscow Region for the Implementation of the Sustainable Development Strategy of the Moscow Metropolitan Area]. *Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Series "Man and Society"*, iss. 3, pp. 64–70 (In Russian). DOI: 10.25586/RNU.V9276.20.03.P.064
13. (2002) *Materialy parlamentskikh slushanij Gosudarstvennoj Dumy Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federatsii po problemam ustojchivogo razvitiya* [Materials of Parliamentary Hearings of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Sustainable Development]. Moscow, Commission of the State Duma of the Russian Federation on Sustainable Development. 238 p. (In Russian).
14. *Moscow Urban Forum*. Available at: <https://mosurbanforum.com/> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
15. (2000) *Novaya paradigma razvitiya Rossii (Kompleksnye issledovaniya problem ustojchivogo razvitiya)* [New Paradigm of Russia's development (Comprehensive Studies of Sustainable Development Problems)]. 2<sup>nd</sup> ed. Moscow, Akademia Publishing, Irkutsk, RITs GP "Oblinformpechat". 460 p. (In Russian).
16. (1998) *O Sovete pri Mere Moskvy po voprosam mestnogo samoupravleniya v gorode Moskve: Rasporyazhenie mera Moskvy* Yu.M. Luzhkova № 191-RM ot 2 marta 1998 g. [O Sovete pri Mere Moskvy po voprosam mestnogo samoupravleniya v gorode Moskve]. Decree of the Moscow Mayor Yu.M. Luzhkov No. 191-RM of March 2, 1998. *Moscow Mayor Official Website*. Available at: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/14302220/> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
17. *Moscow Mayor Official Website*. Available at: <https://www.mos.ru/> (date of the application: 08.06.2021) (In Russian).
18. Seleznev G.N., Kristenko V.B., Zalikhanov M.Ch., L'vov D.S. et al. (2002) *Nauchnaya osnova strategii ustojchivogo razvitiya Rossijskoj Federatsii* [Scientific Basis of the Sustainable Development Strategy of the Russian Federation]. Moscow, State Duma Publishing. 392 p. (In Russian).
19. Sustainable Development Goals. *Sustainable Development*. Available at: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/> (date of the application: 08.06.2021).