

## РАЗВИТИЕ СИСТЕМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ, ИХ РОЛЬ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК

*В статье дана характеристика современного состояния систем газоснабжения. Отражены статистические данные по добыче и использованию природного газа на территории РФ. Обозначены правовые аспекты газификации страны. Показаны основные участники, осуществляющие Программу газификации регионов РФ и участие в них государства. Рассмотрены основные аспекты развития систем газоснабжения и проблемы её реализации.*

**Ключевые слова:** газоснабжение, газификация регионов, природный газ, газораспределительные организации.

## THE DEVELOPMENT OF GAS SUPPLY SYSTEMS AND THEIR ROLE IN REGIONAL ECONOMIES

*The characteristic of the current state of gas supply system and the statistical data on the extraction and use of natural gas on the territory of the Russian Federation as well as the legal aspects of gasification of the country are highlighted in the article. The main participants engaged in the Program of gasification of the Russian regions and the State's part in it are represented. The main aspects of development of gas supply systems and the problems of its implementation are considered.*

**Keywords:** gas, gasification of regions, natural gas, gas distribution organizations.

Одним из стратегически важных вопросов распределения ресурсов на территории Российской Федерации является вопрос развития и совершенствования систем газоснабжения.

Российская Федерация является одним из лидеров по добыче природного газа. По данным за 2013 год, было добыто 668 млрд м<sup>3</sup> природного газа, уступив первое место США (690 млрд м<sup>3</sup>). По потреблению газа Россия также находится на втором месте, и объем его составляет 457,2 млрд м<sup>3</sup>.

Правовое регулирование вопроса газоснабжения территории РФ обеспечивает Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», предусматривающий правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения, направленных на удовлетворение потребностей государства. Данный закон опирается на положения Конституции РФ, определяющие вопросы федеральных энергетических систем, которые относятся к предметам ведения Российской Федерации.

В соответствии с законом, Федеральной системой газоснабжения выступает совокупность

<sup>1</sup> Аспирант кафедры экономики НОУ ВПО «Российский новый университет».

действующих на территории Российской Федерации систем газоснабжения, а именно Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций. Федеральная система газоснабжения является одной из федеральных энергетических систем Российской Федерации [2].

Единая система газоснабжения (ЕСГ) РФ представляет собой совокупность газопроводов, хранилищ и газоперекачивающих станций. Система была создана еще в советские годы. В настоящее время компания ОАО «Газпром» выступает собственником российского сегмента системы [4].

ЕСГ состоит из магистральных газопроводов и отводов протяженностью в 168,9 тыс. км, а также из 247 компрессорных станций мощностью в 45,9 млн кВт на газопроводах и 22 подземных хранилищ газа.

В связи с тем что «Газпром» является лидером в сфере добычи энергоресурсов страны, стоит отметить, что к одним из основных направлений его деятельности относится газификация регионов. За данное направление отвечает его дочернее предприятие «Газпром Межрегионгаз». Программа газификации регионов РФ стар-

товала в 2001 году при участии властей субъектов. Компания в данном проекте обеспечивает доведение газа до населенных пунктов, а региональные власти ответственны за создание уличных сетей и прием газа населением.

Для того чтобы обеспечить эффективную реализацию проектов, Программа опирается на Генеральные схемы газоснабжения и газификации регионов, в том числе на планы-графики синхронизации выполнения своих программ. Планы-графики представляют собой перечень работ и установленные для них сроки реализации как для работ со стороны компании, так и для региональных властей.

Прежде чем начать создание подобных программ, ОАО «Газпром» определяет подходящие регионы на основе следующих факторов:

- уровень газификации региона;
- возможность региона взять на себя часть расходов по осуществлению проекта;
- наличие задолженности региона по оплате текущих поставок газа;
- превышение установленных «Газпромом» лимитов потребления газа.

В соответствии с планом, субъекты подразделяются на три группы с учетом уровня развития их газовой инфраструктуры.

Первая группа регионов состоит из имеющих развитую систему газопроводов и подключенных к Единой системе газоснабжения (ЕСГ). В основном газификация данной группы будет производиться посредством сетевого природного газа. Для удаленных регионов может применяться автономная или комплексная газификация.

Вторая группа состоит из субъектов Российской Федерации, которые обеспечены местной системой газоснабжения, обособленной от ЕСГ, либо имеют свои газовые (газоконденсатные) месторождения. Газификация этой группы будет произведена посредством создания или развития уже имеющихся собственных систем газоснабжения, подключения к системам соседних краев и областей. Если региональная система газоснабжения еще не создана или слабо развита, предусмотрена автономная газификация, которая может быть сохранена на постоянной основе для отдаленных районов.

В третью группу объединены регионы, не подключенные к ЕСГ и не имеющие ни региональных систем газоснабжения, ни газовых (газоконденсатных) месторождений. Здесь будет применяться только автономная газификация.

Помимо сформированных групп Программа включает в себя трехлетнее планирование

каждого региона, а также новые нормы безопасности.

На реализацию газификации регионов в период с 2005 по 2013 год было затрачено около 214 млрд рублей. В общем итоге было введено в эксплуатацию 1527 межпоселковых газопроводов, что позволило газифицировать около 600 тыс. квартир и домовладений, более 3600 котельных из 2700 населенных пунктов. В результате проведенной работы средний уровень газификации в России в 2013 составил 65,3%, в том числе в городах – 70,9% и в сельской местности – 54%. По итогам 2014 года в общей массе на газификацию было затрачено 33,9 млрд рублей [3].

В 2014 году расходы на реализацию Программы были сокращены, так как не все субъекты были подготовлены для принятия газа, а также в связи с имеющимися задолженностями за ресурс.

В связи с тем что Россия обладает большой территорией с субъектами, где подобные работы по газификации затрудняются из-за сложного рельефа местности и иными условиями, ОАО «Газпром» внес коррективы в Программу с целью экономии расходов. В новой версии Концепции газификации регионов установлен дифференцированный подход к газификации регионов в связи с наличием у них собственных месторождений, а также вариант с использованием альтернативных энергоносителей, а именно – сжиженного природного газа (газ, переведенный в жидкое состояние при температурах меньше критической), компримированного природного газа, сжиженного углеводородного газа.

Пробным проектом стал план автономной газификации Республики Бурятия в 2010 году.

Акцент компания «Газпром» делает на регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока, где потребление газа населением выросло на 28,6% по сравнению с 2012 годом и составило 1,8 млрд м<sup>3</sup>. В рамках реализации Восточной газовой программы разработаны планы мероприятий по газоснабжению и газификации семи субъектов Восточной Сибири и Дальнего Востока: Забайкальского, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Сахалинской области, Республики Бурятия и Республики Саха (Якутия) [3].

Как уже говорилось ранее, в настоящее время применяются более современные способы газификации регионов – это автономное газоснабжение (АГС).

Система АГС – технически локальная система, состоящая из резервуарного парка, газопровода низкого давления и системы безопасности. Применяется как для жилых, так и для промыш-

ленных объектов. Капиталовложения в строительство систем автономного газоснабжения – в десятки и сотни раз ниже. На рынке автономного теплоэлектроснабжения преобладают системы с использованием нефтепродуктов в качестве топлива. Наиболее распространенный вид газового топлива для автономного теплоэлектроснабжения – СУГ (сжиженный углеводородный газ). Это альтернативный вариант развития эффективного газоснабжения страны в сравнении с используемым сетевым газом. У данного способа есть ряд преимуществ:

- отработка и внедрение позволяет эффективно планировать развитие системы газообеспечения;

- экономия бюджетных средств на всех уровнях, в том числе в сравнении со строительством магистрального газопровода, который считается более дорогим;

- экономия топлива котельных при переводе их на газ;

- АГС доступна для строительства малому и среднему бизнесу;

- использование автономного газоснабжения экологично;

- АГС строится значительно быстрее.

Но, отмечая положительные аспекты в развитии газоснабжения регионов, стоит учитывать, что наравне с ними также присутствуют и негативные тенденции.

В связи с тем что газораспределение в регионах это необходимая задача властей, существует проблема в системе тарифообразования услуг. Государство регулирует данный вопрос только на уровне индексации цен, но не проводит тщательного анализа формирования конечной цены. При этом конечный результат остается за газораспределительными организациями (ГРО), которым данная ситуация позволяет обходить установленные правила.

Ежегодный рост цен на услуги монополий, как и на услуги ГРО, оказывает негативное влияние и на экономику страны, провоцируя рост и инфляцию в стране. Отсутствие четкой законодательной базы, регламентирующей участие государства в ценообразовании, определяет узконаправленный рост цен и тарифов на услуги газораспределительных органов. И стоит отметить, что в цепи «владелец – потребитель» ГРО выполняют, в основном, лишь транспортную функцию, доводя «голубое топливо» до потребителя. Несмотря на существующий Феде-

ральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», в котором прописано, что для всех организаций, входящих в Федеральную систему газоснабжения, установлены единые правила, подобная проблема существует.

Также проблемой, сдерживающей газификацию ряда регионов на востоке страны, является недостаточное финансирование проектов со стороны государства. Средства выделяются в основном небольшими суммами, остальные же средства поступают от компании ОАО «Газпром» и потребителей.

Также негативным аспектом являются те же ГРО, которые отвечают за участок газораспределительной сети, за его модернизацию и ремонтные работы, но своих обязательств зачастую не выполняют, из-за чего возникают дополнительные проблемы в доведении ресурса до хозяйствующего субъекта.

Для решения существующих проблем нужно комплексное участие государства на всех уровнях функционирования систем газоснабжения, начиная от добычи энергоресурсов и их доведения до потребителей. Причем контроль должен осуществляться не только за всеми этапами реализации, но и над ответственными за контроль над проектами организациями.

Также необходимо соединить разрозненные региональные газораспределительные организации в единую систему для установления единых тарифов на осуществляемые ими услуги.

Эффективное функционирование системы газоснабжения регионов РФ зависит от вмешательства государства, создания единого правового поля для всех участников данного рынка, установление единой системы тарификации для всех организаций, контроль над финансированием проектов, их реализацией и последующей модернизацией и ремонтом существующих объектов системы.

### Литература

1. Довголюк П.Д. Роль газоснабжения в развитии региональной экономики // Экономика региона. – 2010. – № 4. – С. 149–157.
2. <http://base.garant.ru> – Информационно-правовой портал Гарант.
3. <http://www.gazprom.ru> – Официальный сайт ОАО «Газпром».
4. <https://ru.wikipedia.org> – Википедия.