

А. Каирбекова

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАН ЕАЭС
В УСЛОВИЯХ, ВЫЗВАННЫХ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

Рассмотрены механизмы обеспечения устойчивого социально-экономического развития стран ЕАЭС в условиях, вызванных пандемией COVID-19. Проанализировано влияние коронавирусной инфекции COVID-19 на состояние малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и Республике Казахстан. Описаны ограничительные меры, введенные в данных странах в первые месяцы пандемии. Охарактеризована динамика изменения количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей по различным отраслям экономики в Российской Федерации и Республике Казахстан с 2019 по 2020 гг. Предложены дополнительные меры по решению ключевых проблем, с которыми столкнулись предприниматели после пандемии.

Ключевые слова: ЕАЭС, предпринимательство, малое и среднее предпринимательство, пандемия, государство, государственная поддержка.

A. Kairbekova

MECHANISMS FOR ENSURING SUSTAINABLE SOCIAL AND ECONOMIC
DEVELOPMENT OF THE EAEU COUNTRIES IN THE CONDITIONS
CAUSED BY THE COVID-19 PANDEMIC

The mechanisms for ensuring sustainable socio-economic development of the EAEU countries in the conditions caused by the COVID-19 pandemic are considered. The impact of coronavirus infection COVID-19 on the state of small and medium-sized businesses in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan has been analyzed. Describes the restrictive measures introduced in these countries in the first months of the pandemic. The dynamics of changes in the number of registered individual entrepreneurs in various sectors of the economy in the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan from 2019 to 2020 is characterized. Additional measures are proposed to address key problems faced by entrepreneurs after the pandemic.

Keywords: EAEU, entrepreneurship, small and medium business, pandemic, state, state support.

В современных условиях развитие любого государства невозможно без глобализационных процессов. По этой причине актуальным становится любое объединение стран для создания общих границ и рынка с целью поэтапного экономического развития входящих в него стран. Пристального внимания заслуживает такое интеграционное объединение, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС). «ЕАЭС –

международная организация региональной экономической интеграции, которая имеет международную правосубъектность и была сформирована в результате подписания Договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года» [3].

ЕАЭС институционализирован с задачами, связанными с образованием общих внешних таможенных границ стран-членов, в том числе с построением общей внешне-

Каирбекова Акмарал

аспирант кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. Сфера научных интересов: развитие малого и среднего предпринимательства в России. Автор 9 опубликованных научных работ.

E-mail: akma141203@mail.ru

экономической политики, установлением тарифов, цен и других элементов функционирования общего рынка. Он создан в полном соответствии с принципами Организации Объединенных Наций и международного права как правопреемник Таможенного союза. Это четко структурированная система с определенным механизмом принятия и реализации решений.

На данный момент странами-участницами ЕАЭС являются Россия, Казахстан, Беларусь, Кыргызстан, Армения. В 2021 г. о желании вступить в таможенный союз сообщил Иран.

Следует отметить, что инициатором создания Евразийского экономического союза был первый президент Республики Казахстан – Н.А. Назарбаев.

Цель данной статьи – рассмотреть и проанализировать влияние коронавирусной инфекции COVID-19 на состояние малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в странах-участниках ЕАЭС, а именно в Российской Федерации и Республике Казахстан. Мы хотели бы выяснить, какие меры государственной поддержки были оказаны в данных странах в период пандемии и сравнить их, рассмотреть проблемы, с которыми столкнулись малые и средние предприятия после пандемии, и предложить варианты их решения.

В 2020 г. произошла вспышка коронавирусной инфекции COVID-19. Единственный выход для большинства государств заключался во введении карантина, закрытии большинства предприятий и государствен-

ных и образовательных учреждений на продолжительный период для защиты здоровья людей. Огромное количество людей по всему миру лишилось работы. Больше всего после пандемии пострадал сектор малого и среднего предпринимательства.

Малые и средние предприятия (МСП) вносят крупный вклад как в мировую, так и в национальную экономику. «На их долю приходится до 90% от всех организаций в мире, более 70% мировой занятости и 50% ВВП, что делает предприятия малого и среднего предпринимательства основными субъектами экономической системы» [5]. Предприниматели ежедневно сталкиваются с различными угрозами и финансовыми рисками, результаты которых в настоящее время являются более масштабными, чем до периода пандемии. «Фактически, они не обладают достаточными ресурсами, особенно финансовыми и управленческими, а также оказываются не подготовленными к кризисным ситуациям, что делает их наиболее уязвимыми к кризису, который мы наблюдаем сейчас» [там же].

Первое, что следует отметить при анализе мер государственной поддержки МСП при сравнении стран России и Казахстана, это введение ограничительных мер.

Президент Российской Федерации В.В. Путин с 28 марта 2020 г. до 11 мая 2020 г. включительно объявил режим самоизоляции. На начальных этапах была разрешена деятельность непрерывных производств, медицинских учреждений, продажа товаров первой необходимости. С течением

времени ввели ограничительные меры по режиму их работы.

В России карантин либо режим чрезвычайного положения объявлен не был, следовательно, правительство официально не обязано было выплачивать какие-либо пособия и выплаты гражданам. Однако они имели место быть, а именно, были введены выплаты для отдельных категорий граждан, такие как ежемесячные пособия для детей от 3 до 7 лет, пособия при потере работы, увеличение минимальной суммы больничных, продление всех действующих пособий, пенсий и льгот. За первый квартал 2020 г. наблюдается общее снижение количества зарегистрированных предприятий по сравнению с первым кварталом 2019 г. (см. рис. 1) [4].

По состоянию на 10 мая 2020 г. общее количество субъектов МСП составило 5 960 356, что на 147 418 предприятий меньше, чем в мае 2019 г. Такая же отрицательная динамика прослеживалась в численности работников МСП.

Для сохранения и защиты МСП были введены различные меры государственной поддержки, так как первый «удар» во вре-

мя пандемии и после ее завершения ощутили именно они. Выделили девять отраслей малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавших от COVID-19: перевозки, культура, физкультура и спорт, гостиничный бизнес, образовательные негосударственные учреждения, организации в сфере быта, деятельность конференций и выставок и предприятия общественного питания.

По этим девяти отраслям были созданы коды ОКВЭД [9], если основной вид деятельности предпринимателя соответствовал одному из этих кодов, он был вправе получить особые меры государственные поддержки, такие как:

- перенос всех налоговых платежей, кроме НДС и НДФЛ, на 6 месяцев;
- снижение страховых взносов до 15% с суммы, превышающей минимальный размер оплаты труда;
- прекращение всех налоговых проверок;
- освобождение от уплаты страховых взносов;
- реструктуризация задолженностей в банках, предоставление кредитных каникул, выдача льготных кредитов под зарплату;

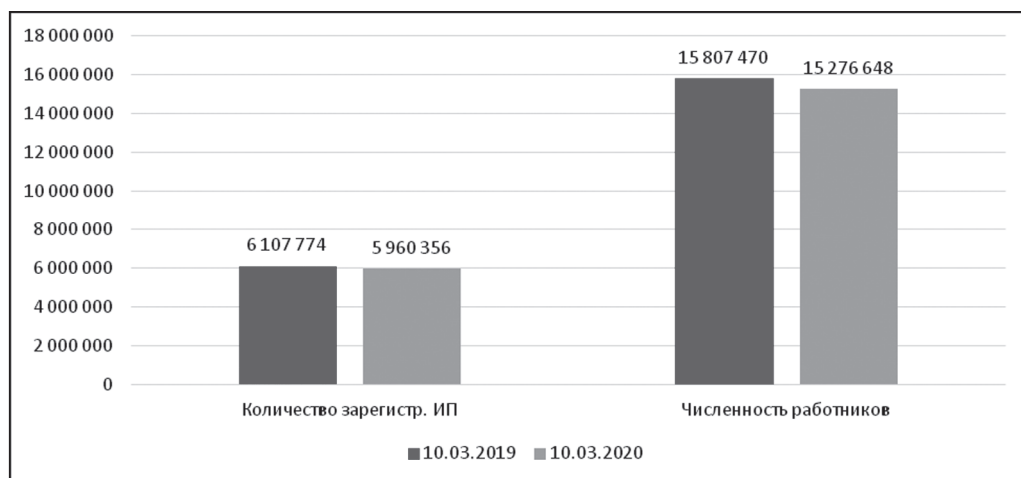


Рис. 1. Динамика изменения количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей за май 2019 и 2020 гг. (составлено на основе данных Единого реестра субъектов МСП [4])

Государственное регулирование экономики

- освобождение от уплаты таможенных сборов для борьбы с коронавирусной инфекцией (приобретение масок, необходимых медикаментов, ИВЛ и др.);
- отсрочка по лизинговым платежам;
- мораторий по пеням и штрафам по ЖКХ;
- продление лицензий для предпринимателей, снижение имущественного налога по арендным ставкам, перенос либо обновление аренды, отсрочка по уплате аренды до конца 2020 г., дополнительная отсрочка по аренде государственного имущества до 1 января 2023 г.;
- предоставление безвозмездных субсидий в размере 12 130 руб.

Все эти меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства реализованы в составе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», разработанного Минэкономразвития России [8]. Как подсчитало Минэкономразвития России, за 2020 г. малому и среднему предпринимательству «было выдано 3,9 трлн рублей, в том числе в виде льготных кредитов – 1 трлн».

Теперь рассмотрим, какие меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства были реализованы в Республике Казахстан.

В Республике Казахстан с 16 марта 2020 года Президентом Казахстана Касым-Жомарт Токаевым был объявлен карантин и введен режим чрезвычайного положения, вследствие этого всем гражданам, лишившимся доходов, предоставлялось пособие в размере минимальной заработной платы 42 500 тенге [6].

Так же, как и в России, очень сильно пострадало малое и среднее предпринимательство, состояние которого и до карантина было не на самом высоком уровне,

по сравнению с зарубежными странами. Однако на бывшем постсоветском пространстве Казахстан занимал лидирующие позиции. В рейтинге Всемирного банка «Doing Business 2020» Казахстан занял 25-е место, повысив свой рейтинг на три пункта по сравнению с 2019 г. [2].

Основное снижение количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей произошло в 1-м квартале 2020 г. и составило 970,6 тыс., что на 4,8% меньше того же показателя за 1-й квартал 2019 г. В этот период сильнее всего пострадал сектор транспорта и складского дела, количество индивидуальных предпринимателей сократилось на 13,2% и составило 75,9 тыс. субъектов (см. рис. 2) [7].

Также, по сравнению с 2019 г. количество индивидуальных предпринимателей в сфере ремонта автомобилей и мотоциклов снизилось на 48 тыс., что составляет 10,7%.

Однако некоторые сектора показывают положительную динамику.

В кризисные периоды обычно наблюдаются периоды сокращения количества индивидуальных предпринимателей и средних предприятий, тогда как количество малых предприятий не сокращается, а увеличивается, возможно, за счет разукрупнения средних. Поэтому в текущей ситуации одной из основных причин продолжения увеличения числа предприятий МСП, скорее всего, является процесс выхода из тени данных предприятий, причем этот процесс в первую очередь затрагивает перспективные бизнесы, у которых расширяются масштабы деятельности, а доступ к различным формам государственной поддержки помогает им развиваться дальше, но уже в легальной среде.

Государством во время первой и второй волны коронавируса оказывалась максимальная поддержка малому и среднему

**Динамика количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей
в Республике Казахстан на 1-й квартал 2019 и 2020 гг.***

Сектор экономики	2020 г.	2019 г.	При- рост
Всего	970,6	1019,8	-4,8%
Оптовая и розничная торговля;	399,2	447,0	-10,7%
Ремонт автомобилей и мотоциклов;	80,5	87,6	-8,1%
Операции с недвижимым имуществом;	75,9	87,4	-13,2%
Транспорт и складирование;	35,1	32,6	7,6%
Промышленность;	33,4	33,1	0,8%
Услуги по проживанию и питанию;	30,8	28,5	7,9%
Строительство, сельское, лесное и рыбное хозяйство;	30,2	27,5	9,7%
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания;	27,1	27,4	-1,4%
Профессиональная, научная и творческая деятельность;	25,0	21,6	16,0%
Образование;	12,9	10,8	19,5%
Информация и связь;	12,4	12,0	3,3%
Искусство, развлечения и отдых;	10,8	10,4	4,1%
Здравоохранение и социальные услуги;	6,0	6,1	-0,8%
Финансовая и страховая деятельность;	0,6	0,6	10,8%
Предоставление прочих видов услуг	190,7	187,2	1,9%

* Составлено на основе данных Комитета статистики МНЭ РК [7]

бизнесу. Были отменены штрафы и пени по всем кредитным долгам. Также в качестве важной меры государственной поддержки следует отметить отсрочку налоговых платежей: «свыше 11,5 тысяч субъектов малого и среднего бизнеса получили отсрочку по выплатам займов и кредитов на общую сумму более 360 миллиардов тенге (это примерно 62 миллиарда рублей)» [10]. Также с 2020 г. был введен трехлетний мораторий на проведение проверок субъектов малых и средних предприятий [11].

За 2020 г. расходы республиканского бюджета повысились на 20%, или на 1,5 трлн тенге. Общий пакет антикризисных мер соответствует примерно 6 трлн тенге или 8,5% от ВВП, не считая многочисленных фискальные и административные меры поддержки.

В частности, на субсидирование ставок по кредитам МСП в пострадавших секторах экономики было выделено 0,8 трлн тенге.

Проанализировав опросы, проведенные среди предпринимателей в России и Казахстане, можно выделить ключевые проблемы, с которыми столкнулись предприниматели после пандемии:

- снижение доходов;
- невозможность уплатить налоги, погасить кредиты;
- отсутствие финансов, чтобы содержать штат сотрудников (выплата заработной платы);
- аренда и коммунальные услуги;
- продолжающиеся ограничения в работе.

Перечисленные выше проблемы являются основными, которые стоят перед субъектами малых и средних предприятий, хотя по каждому из этих факторов правительства России и Казахстана оказали максимальные меры государственной поддержки.

В соответствии с этим можно предложить дополнительные пути по решению данных проблем.

Государственное регулирование экономики

1. Введение QR-кодов с информацией об иммунном статусе, которая позволит снять часть ограничительных мер с организаций. Такие цифровые санпаспорта уже реализованы и применяются в России.

2. Продолжение фискального стимулирования. В 2020 г. в период пандемии предприниматели были освобождены от уплаты налогов на доходы, от налоговых проверок на три года (в Казахстане), от уплаты налогов в фонд оплаты труда. По поводу фонда оплаты труда высказывался президент Касым-Жомарт Токаев, который предлагал реформировать все отчисления, упростить платеж и снизить налоговую базу до 20–25%. В России введен мораторий на плановые проверки в 2021 г.

3. Частичная компенсация затрат бизнеса.

4. Повышение эффективности государственной поддержки. Мониторинг эффективности ведется без подсубъектного анализа каждого получателя, таким образом,

нет информации по результатам государственной поддержки по отдельным предприятиям. Главной задачей здесь является вывод бизнеса из тени, то есть повышение прозрачности с обеих сторон – и от государства, и от предпринимателей (предоставление информации о налогах, количестве работников и др.). Необходимо понимать, куда тратятся деньги налогоплательщиков и какой эффект от этого происходит.

Вопреки ситуации, сложившейся в мире, меры по поддержке малого и среднего предпринимательства, оказываемые государством, помогают пережить непростое время.

Стимулирование и поддержание малого и среднего предпринимательства является одной из основных функций развития международной и национальной экономик стран. Несмотря на изменение внешних обстоятельств, обусловленных пандемией и всеобщим экономическим кризисом, предприятия остаются уязвимы.

Литература

1. Амангельдинова С.Е., Протасова О.В., Горковенко Л.А. Казахстан в новых жизненных реалиях в период пандемии коронавируса // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2020. № 3. С. 13–19.
2. Ведение бизнеса в Казахстане / Doing business – Всемирный Банк. URL: <https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/kazakhstan> (дата обращения: 02.06.2020).
3. Джолдошева Т.Ю. Евразийский экономический союз: деятельность, проблемы, направления развития // Денежная система России: история, современность и перспективы развития: Сб. науч. тр. по мат. междунар. науч.-практ. конф. 2019. Новосибирск: Изд-во Сибирской академии финансов и банковского дела, 2019. С. 121–126.
4. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства / Федеральная налоговая служба – официальный сайт. URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.03.2020&level=2&fo=&ssrf=&t=1617030165855&t=1617030165855> (дата обращения: 02.06.2020).
5. Зайцева А.О., Коккина А.Н., Печерица Е.В. Анализ влияния пандемии COVID-19 на малый и средний бизнес в России // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2020. Т. 15, № 3. С. 1459–1464.
6. Казахстан введет режим ЧС из-за коронавируса / Известия. URL: <https://iz.ru/987057/2020-03-15/kazakhstan-vvedet-rezhim-chs-iz-za-koronavirusa#:~:text=«Постановляю%3A%20в%20связи%20с%20объявлением,года%»%2C%20—%20говорится%20в%20сообщении> (дата обращения: 02.06.2020).

7. Малое и среднее предпринимательство (МСП) / Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. URL: <https://stat.gov.kz/official/industry/139/statistic/6> (дата обращения: 02.06.2020).
8. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» / Министерство экономического развития Российской Федерации – официальный сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoj_iniciativy/ (дата обращения: 02.06.2020).
9. ОКВЭД 2021 – справочник с расшифровкой кодов по видам деятельности. URL: <https://код-оквэд.рф> (дата обращения: 02.06.2020).
10. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. URL: <https://primeminister.kz/kz> (дата обращения: 02.06.2020).
11. Президент: Большое количество предложений МСБ поддержано и реализуется / Капитал – центр деловой информации. URL: <https://kapital.kz/business/85900/prezident-bol-shoye-kolichestvo-predlozheniy-msbpodderzhano-i-realizuyet-sya.html> (дата обращения: 02.06.2020).

References

1. Amangel'dinova S.E., Protasova O.V., Gorkovenko L.A. (2020) Kazakhstan v novykh zhiznennykh realiyakh v period pandemii koronavirusa [Kazakhstan in the New Realities of Life, Chronicle of Coronavirus]. *Innovatsionnaya ekonomika: perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya*, no. 3, pp. 13–19 (In Russian).
2. Vedenie biznesa v Kazakhstane [Doing Business in Kazakhstan]. *Doing Business – The World Bank*. Available at: <https://russian.doingbusiness.org/ru/data/exploreeconomies/kazakhstan> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
3. Dzholdosheva T.Yu. (2019) Evrazijskij ekonomicheskij soyuz: deyatelnost', problemy, napravleniya razvitiya [Eurasian Economic Union: Activities, Problems, Development Directions]. In: *Denezhnaya sistema Rossii: istoriya, sovremennost' i perspektivy razvitiya: Sb. nauch. tr. po mat. mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Monetary System of Russia: History, Modernity and Development Prospects: Proceedings of the International Scientific and Practical Conference], Novosibirsk, Siberian Academy of Finance and Banking Publishing, pp. 121–126 (In Russian).
4. Edinyj reestr sub'ektov malogo i srednego predprinimatel'stva [Unified Register of Small and Medium Enterprises]. *Federal Tax Service – Official Website*. Available at: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.03.2020&level=2&fo=&ssrf=&t=1617030165855&t=1617030165855> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
5. Zajtseva A.O., Kokina A.N., Pecheritsa E.V. (2020) Analiz vliyaniya pandemii COVID-19 na malyy i srednij biznes v Rossii [Analysis of the Influence of the COVID-19 Pandemic on Small and Medium-Sized Businesses in Russia]. *Human Potential*, vol. 15, no. 3, pp. 1459–1464 (In Russian).
6. (2020) Kazakhstan vvedet rezhim ChS iz-za koronavirusa [Kazakhstan to Introduce Emergency Mode Due to Coronavirus]. *Izvestiya*. Available at: <https://iz.ru/987057/2020-03-15/kazakhstan-vvedet-rezhim-chs-iz-za-koronavirusa#:~:text=«Постановляю%3A%20в%20связи%20с%20объявлением,года»%2C%20—%20говорится%20в%20сообщении> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
7. Small and Medium Enterprises. *Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan Bureau of National Statistics – Official Website*. Available at: <https://stat.gov.kz/official/industry/139/statistic/6> (date of the application: 02.06.2021).

8. Natsional'nyj proekt "Maloe i srednee predprinimatel'stvo i podderzhka individual'noj predprinimatel'skoj initsiativy" [National project "Small and Medium Business and Support for Individual Entrepreneurial Initiatives"]. *Ministry of Economic Development of the Russian Federation – Official Website*. Available at: https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/ (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
9. OKVED 2021 – *spravochnik s rasshifrovkoj kodov po vidam deyatel'nosti* [All-Russian Classifier of Types of Economic Activities 2021 – Reference with Decoding of Codes by Type of Activity]. Available at: <https://код-оквэд.рф> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
10. Official Information Source of the Prime Minister of the Republic of Kazakhstan. Available at: <https://primeminister.kz/en> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).
11. (2020) Prezident: Bol'shoe kolichestvo predlozhenij MSB podderzhano i realizuetsya [President: A Large Number of SME Proposals are Supported and are Being Implemented]. *Kapital – tsentr delovoj informatsii*. Available at: <https://kapital.kz/business/85900/prezident-bol-shoye-kolichestvo-predlozheniy-msbpodderzhano-i-realizuyet-sya.html> (date of the application: 02.06.2021) (In Russian).