

Е.В. Лисова

---

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ ОГРАНИЧЕНИЙ

---

**Аннотация.** В условиях нарастания и углубления санкций, которые затронули все регионы России, большая часть из них демонстрируют способность к адаптации и развитию в новых условиях, опираясь на федеральную поддержку, десятилетний опыт функционирования экономики в условиях санкций, инициативы бизнеса и опыт вариативной приспособляемости населения к сложным условиям. Сделан вывод о том, что перспективы социально-экономического развития регионов во многом зависят от обеспечивающей процесс институциональной среды, от сопряжения федеральных и региональных усилий по обеспечению эффективности антисанкционных мер, а также от способности экономики региона к инновациям. Социально-экономическое развитие регионов России в условиях санкций – сложный и неоднозначный процесс. С одной стороны, санкции тормозят, а с другой – ускоряют развитие региона. Ограничения и вызовы, с которыми столкнулись российские регионы, требуют эффективных и адаптивных стратегий, поиска и удержания новых рынков, привлечения внутренних инвестиций, достижения устойчивости развития.

*Ключевые слова:* экономика, санкции, регионы России, субъекты РФ, устойчивость, социальное развитие, импортозамещение, кризис.

E.V. Lisova

---

## SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RUSSIAN REGIONS UNDER EXTERNAL RESTRICTIONS

---

**Abstract.** In the context of increasing and deepening sanctions that have affected all regions of Russia, most of them demonstrate the ability to adapt and develop in new conditions, relying on the federal support, ten-year experience in functioning of the economy under sanctions, business initiatives and the experience of population variability in complex conditions. The article concludes that the prospects for the socio-economic development of the regions largely depend on the institutional environment that supports the process, the combination of the federal and regional efforts to ensure the effectiveness of anti-sanctions measures, as well as the ability of the regional economy to innovate. The socio-economic development of Russian regions under sanctions is a complex and ambiguous process. On the one hand, sanctions slow down, and on the other hand, they accelerate the development of the region. The restrictions and challenges faced by Russian regions require effective and adaptive strategies, searching and retaining new markets, attracting domestic investment, and achieving sustainable development.

*Keywords:* economy, sanctions, regions of Russia, constituent entities of the Russian Federation, sustainability, social development, import substitution, crisis.

Реакция российских регионов на санкции в части длительности периода снижения и интенсивность восстановительного роста определяется исследователями через

региональную специфику, то есть «сочетание уникальных пространственных и производственных характеристик» [1, с. 402]. В данном случае акцент делается

**Лисова Екатерина Валерьевна**

кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления и конституционного права, Институт деловой карьеры, Москва. Сфера научных интересов: региональная экономика. Автор более 65 опубликованных научных работ. SPIN-код: 7002-4867, AuthorID: 582275. Электронный адрес: lisovaekaterina78@gmail.com

на «неоднородности регионов с позиции реакции на внешние ограничения». Такой подход к стресс-тестированию и оценке «ударопрочности» субъектов РФ представляется ограниченным, так как базируется исключительно на внутренних объективных факторах, упуская факторы пусть и ограниченной глобализации, факторы эффективности региональной политики и регионального управления. В целом, проблема требует более широкого подхода.

С 2014 г. в отношении Российской Федерации, её институтов, физических и юридических лиц «коллективным Западом»<sup>1</sup> были введены экономические санкции, меры, направленные на ограничение доступа России, российских предприятий и организаций к международным финансовым рынкам, технологиям и инвестициям. Санкции затронули и регионы России, которые в новых условиях столкнулись не только с вызовами, но и с новыми возможностями, способными влиять на их социально-экономическое развитие.

«Санкционные режимы, как обосновано подчеркивают российские авторы, являются фактором развития России на долгие годы...» При этом «последствия санкций, как и пути их преодоления, имеют выраженный региональный характер» [3, с. 12].

Как отмечают эксперты НИУ ВШЭ, санкции оказали существенное влияние на эко-

номику России. В то же время реакция на них оценивается как «в целом успешная» на фоне доказанной прочности действующих российских рыночных институтов, компетентности предпринимателей, а также эффективности государственного управления. Этого, однако, недостаточно. Эксперты обоснованно указывают на необходимость перехода от «поддержания жизнеспособности» к «раскрытию возможностей, адекватных новым условиям, и реформированию среднесрочных и долгосрочных стратегий государства и бизнеса» [4]. В полной мере это касается и регионов России.

Надлежащий ответ на санкции требует их систематизации и изучения возможностей эффективного ответа.

В отношении России введены следующие санкции:

1) финансовые, ограничивающие доступ российских банков, компаний, а также и регионов к международным финансовым рынкам;

2) торговые – в виде запрета экспорта и импорта технологичных и стратегически значимых товаров;

3) против отдельных юридических и физических лиц, в том числе «заморозка» их активов, запрет на въезд и ведение деятельности в Европе и США;

4) технологические, ограничивающие доступ к передовым технологиям.

<sup>1</sup> Понятие введено МИД РФ и С.В. Лавровым весной 2022 года и стало идеологемой (см. [2]).

Социально-экономическое развитие российских регионов  
в условиях внешних ограничений

Исходя из того, что всякие санкции есть ограничения, а потому ненормальны для экономики, их системное использование обоснованно признать «новой системной частью мирового экономического кризиса». Будучи искусственно созданным, он используется коллективным Западом для «присвоения имущества России и всех тех государств, которые не разделяют его [Запада] ценности» [3, с. 12]. Здесь парадоксально то, что Россия принимает и конституционно закрепила значительную часть этих ценностей, от которых Запад теперь фактически сам отказался. В этой связи, несмотря на беспрецедентное давление, значимые для регионов конституционные гарантии федерализма, единства экономического пространства, свободы перемещения людей, товаров и капиталов, разграничения полномочий, продолжают действовать.

С учетом экономического районирования России санкции оказали неравномерное влияние на экономику регионов, ударив прежде всего по регионам – центрам финансовой и промышленной активности. Ограничения доступа к международным финансам и технологиям привели к сокращению инвестиций и замедлению экономического роста. В то же время Москва и Санкт-Петербург, затронутые в большей степени финансовыми и технологическими санкциями, смогли частично компенсировать эти потери за счет внутренних ресурсов и государственных программ поддержки.

В ответ на санкции Правительство Москвы ввело меры поддержки экономики города для обеспечения устойчивой работы предприятий и сохранения рабочих мест.

Бизнесу стали доступны льготные кредиты с субсидированной ставкой, а также отсрочка по уплате арендных платежей за городское имущество, введен мораторий на их повышение. Правительство Москвы предоставляет земельные участки под новые производства по ставке 1 рубль. Помимо субсидий и антикризисных мер, московские производители могут получать специальные статусы для снижения налоговой нагрузки. Сэкономленные средства они должны направлять на модернизацию действующего и закладку нового производства.

Московские льготы предусматривают пониженные ставки налога на имущество и налога на землю, что ощутимо для крупных предприятий. На сегодня особые статусы в Москве получили 140 компаний, чьи инвестиции за последние пять лет превысили 153 млрд руб.<sup>1</sup>

Что касается Урала, Сибири и Дальнего Востока, богатых ресурсами, но «бедных» высокотехнологичными производствами и финансовыми центрами, то они ощутили негативное влияние в основном от торговых санкций, ограничений на экспорт энергоносителей, а также на импорт оборудования для их добычи и переработки. Стремясь минимизировать негативное влияние санкций, правительства этих регионов активно развивают сотрудничество с азиатскими странами, такими как Китай и Индия, что позволяет частично компенсировать потери от западных санкций.

Южные регионы России, такие как Краснодарский край и Ростовская область, пострадали от санкций в аграрном секторе, прежде всего – от ограничений на экспорт сельскохозяйственной продукции, а также на импорт аграрных тех-

<sup>1</sup> Время новых возможностей. Как адаптироваться к работе в новых реалиях // Экономика Москвы. Партнерский проект/ URL: <https://special.kommersant.ru/mpb/> (дата обращения: 01.05.2024).

нологий, что привело к снижению производства и росту затрат на производство. Ряд проблем достались от прошлого, как, например, 100-процентная зависимость от импорта средств защиты растений [5, с. 323]. Южные аграрные регионы получили значительную федеральную поддержку, что позволило модернизировать сельское хозяйство и увеличить его эффективность.

Исследователи приходят к выводу, что санкции в определенной мере укрепили экономику регионов, позволив, например, Кубани «начать постепенный процесс импортозамещения запрещенной к вывозу продукции». В этом смысле адекватная реакция региональных властей и производителей позволила не только минимизировать последствия санкций, но и извлечь определенную пользу в плане интенсификации импортозамещения.

Российское правительство предприняло ряд мер для минимизации негативного влияния санкций на регионы. Прежде всего, это программы импортозамещения, контрсанкции, ограничивающие импорт товаров из стран, наложивших санкции на Россию, что способствовало развитию отечественного производства и укреплению экономической самостоятельности.

Основным элементом стратегии адаптации стало импортозамещение в сельском хозяйстве, машиностроении и частично в сфере высоких технологий, где были запущены программы по созданию и развитию отечественных аналогов зарубежной продукции.

Наряду с этим активизировалось сотрудничество с азиатскими, африканскими и в меньшей степени – с латиноамериканскими государствами, в основном с Китаем, Индией, Бразилией и ЮАР. Так,

28 июня 2024 года страны БРИКС поддержали инициативу РФ (Союза экспортеров зерна) о создании зерновой биржи объединения, что важно для российских сельскохозяйственных регионов<sup>1</sup>.

Влияние санкций на экономику российских регионов выразилось в следующем:

- снижение инвестиций и прекращение международного производства, уход крупных производителей автомобилей (Калужская, Калининградская и Ленинградская области);
- снижение экспорта в базовых экспортных отраслях, нефтегазовой, металлургии, снижение экспортных доходов добывающих регионов;
- инфраструктурные проблемы, значимые для удалённых и развивающихся регионов;
- рост внутренних производств, импортозамещение, что позитивно сказалось на части регионов, прежде всего аграрных.

Социальные последствия санкций для регионов:

- высокий риск безработицы и занятости, которые неизбежно должны были возникнуть вследствие закрытия иностранных предприятий;
- угроза падения уровня жизни и доходов населения регионов, главным образом тех, где основные отрасли экономики зависят от внешних рынков;
- миграционные процессы как спутники экономических трудностей, переток населения из менее развитых регионов в более экономически стабильные;
- торможение развития социальной инфраструктуры в связи с ограничением финансовых ресурсов, что ощутимо в удалённых и депрессивных регионах.

<sup>1</sup> Лут О. Страны БРИКС поддержали инициативу РФ о создании зерновой биржи объединения // ИА Интерфакс. 2024. 28 июня. URL: <https://www.interfax.ru/world/968445> (дата обращения: 30.06.2024).

Социально-экономическое развитие российских регионов  
в условиях внешних ограничений

Меры адаптации регионов к новым условиям:

- импортозамещение, поддержка развития местных производств для минимизации зависимости от импорта;
- поиск новых рынков в Азии, Африке и Латинской Америке для диверсификации экспорта и снижения зависимости от западных рынков;
- привлечение внутренних инвестиций, в основном для поддержки малого и среднего бизнеса, создания благоприятных условий для внутренних инвесторов, чтобы компенсировать прекращение иностранных инвестиций;
- развитие региональной транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры на средства федеральных программ и частных инвестиций.

Несмотря на сложности, многие регионы России демонстрируют способность адаптироваться и развиваться в новых условиях. Перспективы социально-экономического развития регионов во многом зависят от эффективности проводимых мер и способности к инновациям.

Таким образом, социально-экономическое развитие регионов России в условиях санкций – это неоднозначный, сложный процесс, с одной стороны, торможения, а с другой – ускорения развития. Ограничения и вызовы, с которыми столкнулись российские регионы, требуют эффективных и адаптивных стратегий, поиска и удержания новых рынков, привлечения внутренних инвестиций, достижения устойчивости развития социальной инфраструктуры.

## Литература

1. Данилова И.В., Резепин А.В., Правдина Н.В. Стресс-тестирование развития регионов России в условиях внешнеэкономических ограничений // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2023. Т. 14. № 3. С. 398–415. EDN BSFRHU. DOI: 10.18184/2079-4665.2023.14.3.398-415
2. Балашова Л.В. Идеологема «коллективный Запад» сквозь призму антропоморфной метафоры (на материале выступлений С.В. Лаврова после начала специальной военной операции 24.02.2022) // Политическая лингвистика. 2022. № 5 (95). С. 24–39. EDN VQYOIF. DOI: 10.26170/1999-2629\_2022\_05\_02
3. Межевич Н.М., Шамахов В.А., Хлутков А.Д. Санкции: глобальное содержание – региональные последствия. К вопросу о последствиях санкций для Санкт-Петербурга // Управленческое консультирование. 2023. № 9 (177). С. 9–17. EDN DTKVJI. DOI: 10.22394/1726-1139-2023-9-9-17
4. Акиндинова Н.В., Авдеева Д.А., Бессонов В.А. и др. Экономика России под санкциями: от адаптации к устойчивому росту : Доклад к XXIV Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2023 г. / М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. 64 с. ISBN 978-5-7598-2852-5. EDN TBVXLP.
5. Черемисова Ю.И. Импортозамещение: сущность и содержание понятия, роль импортозамещения в социально-экономической сфере России // Искусство управления: тренды, технологии, эффективность : Сборник статей науч.-практ. конф. Ростов-на-Дону, 25–26 ноября 2022 г. Ростов н/Д : ЮРИУФ РАНХиГС, 2023. С. 320–330. EDN ЕКТООА.

### References

1. Danilova I.V., Rezepin A.V., Pravdina N.V. (2023) Stress testing of the development of Russian regions in the context of external economic restrictions. *MIR (Modernization. Innovation. Research)*. Vol. 14. No. 3. Pp. 398–415. DOI: 10.18184/2079-4665.2023.14.3.398-415 (In Russian).
2. Balashova L.V. (2022) The ideologeme “collective West” through the prism of anthropomorphic metaphor (based on the material of S.V. Lavrov speeches after the start of a special military operation on February 24, 2022). *Political linguistics*. No. 5 (95). Pp. 24–39. DOI: 10.26170/1999-2629\_2022\_05\_02 (In Russian).
3. Mezhevich N.M., Shamakhov V.A., Khlutkov A.D. (2023) Sanctions: Global content – Regional consequences. On the issue of the consequences of sanctions for St. Petersburg. *Administrative Consulting*. No. 9 (177). Pp. 9–17. DOI: 10.22394/1726-1139-2023-9-9-17 (In Russian).
4. Akudinova N.V., Avdeeva D.A., Bessonov V.A., et al. (2023) *Ekonomika Rossii pod sanktsiyami: ot adaptatsii k ustoichivomu rostu* [Russian economy under sanctions: From adaptation to sustainable growth] : Report to the XXIV Yasinsk (April) international scientific conference on problems of economic and social development, Moscow, 2023. Moscow : Higher School of Economics Publ. 64 p. ISBN 978-5-7598-2852-5. (In Russian).
5. Cheremisova Yu.I. (2023) Import substitution: The essence and content of the concept, the role of import substitution in the socio-economic sphere of Russia. In: Litvinova S.A., Ovakimyan M.A., Trukhanovich D.S., Ashirova M.N. (Eds) *Iskusstvo upravleniya: trendy, tekhnologii, effektivnost'* [The art of management: Trends, technologies, efficiency] : Conference papers. Rostov-on-Don, November 25–26, 2022. Rostov-on-Don : YuRIUF RANEPА Publ. Pp. 320–330. (In Russian).