

А.В. Власов¹
 А.В. Борисов²
 Т.В. Борисова³

A.V. Vlasov
 A.V. Borisov
 T.V. Borisova

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

ECONOMIC AND LEGAL ASPECTS OF FOOD SECURITY IN RUSSIA

Национальная безопасность государства и качество жизни населения в значительной мере зависят от ее продовольственной безопасности. Недостаточный уровень качественного и безопасного продовольствия или зависимость от импортных поставок может привести к серьезным социально-политическим последствиям. Обеспечение продовольственной безопасности России является важной составляющей современной государственной политики, а также основным компонентом национальной безопасности. Перспективной целью продовольственной безопасности является удовлетворение потребности населения в достаточном объеме качественной и безопасной продукции.

Ключевые слова: сельское хозяйство, санкции, импортозамещение, рынок сельхозтоваров, развитие производства.

The national security and the quality of population's life largely depend on its food security. The inadequacy or the dependence on imports can lead to serious sociopolitical consequences. The ensuring food security of Russia is an important component of modern public policy, as well as the main component of national security. The prospective aim of food security is to meet the needs of the population in sufficient quality and safe products.

Keywords: agriculture (farming), sanctions, import substitution, market of agricultural products, development of production.

Термин «продовольственная безопасность» имеет английское происхождение. Исходный термин “food security” переводится двояко: как «продовольственная безопасность», так и «продовольственная обеспеченность».

¹ Кандидат экономических наук, доцент кафедры правового регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела АНО ВО «Российский новый университет».

© Власов А.В., 2017.

² Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта» ОЧУ ВО «Международного еврейского института экономики».

© Борисов А.В., 2017.

³ Старший преподаватель Правового колледжа Юридического института ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта».

© Борисова Т.В., 2017

Вместе с тем, в литературе нет единого понимания термина «продовольственная безопасность». Достаточно большое количество авторов выделяют различные аспекты в его толковании, определяя продовольственную безопасность как составную часть национальной безопасности, при которой «обеспечивается продовольственная независимость страны, формирование и обновление государственного продовольственного резерва, производственное продовольственное потребление, физическая, экономическая и социальная доступность к качественному и безопасному продовольствию всему населению в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни, с целью обеспечения расширенного воспроизводства населения» [7].

В большинстве западных стран законодательные акты о продовольственной безопасности

регулируют мероприятия на случай продовольственного кризиса, ориентируются на решение продовольственной проблемы в чрезвычайных ситуациях. Напротив, российская доктрина продовольственной безопасности подразумевается в виде руководства для осуществления аграрной политики в стране.

Разработка такой доктрины – новый шаг к системному, стратегическому формированию государственной политики в целях улучшения качества жизни населения нашей страны с учетом международного опыта.

Ключевая роль в преодолении негативного воздействия внешних факторов, а также разработка и реализация стратегий развития на макроуровне принадлежит государству. При этом для обеспечения комплексной поддержки продовольственной безопасности целесообразно рассматривать государственную поддержку согласно вышеупомянутой терминологии продовольственной безопасности, которая рассматривает продовольственную безопасность как систему из трех показателей: экономической доступности, физической доступности, а также качества и безопасности продовольствия [9].

Согласно данной терминологии, можно выделить три ключевых направления продовольственной безопасности:

- 1) поддержка государством экономических возможностей населения;
- 2) поддержка всех сфер и отраслевых групп отечественного агропромышленного комплекса;
- 3) контроль безопасности и качества продовольствия, а также норм потребления продуктов питания населением Российской Федерации.

Роль государственного контроля в обеспечении продовольственной безопасности страны в целом и регионов в частности определяется созданием условий для стабильного экономического роста благосостояния населения и производства в аграрно-промышленном секторе национальной экономики, а также использованием государственных функций для контроля качества и безопасности продовольствия и норм потребления продуктов питания.

Как известно, современная Россия имеет самую большую территорию в мире и занимает девятое место по численности населения. Большая часть территории России размещена в нечерноземной полосе, в зоне рискованного земледелия, что, несомненно, накладывает отпечаток на возможности обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, в XX веке в России произошел ряд социально-политических потрясений, таких, как Первая мировая война, Октябрьская революция, Гражданская война,

Великая Отечественная война. В этот период население страны испытывало огромные трудности с обеспечением продовольствием. Этапы коллективизации сельского хозяйства и последовавшей индустриализации создали мощную агропромышленную базу СССР. Тем не менее, в достаточной мере запросы населения в области продовольственной безопасности не удовлетворялись, существовали значительные региональные диспропорции агропромышленного комплекса (АПК). Перестройка и кризисы постперестройки сопровождались трансформацией всего общества, включая его экономику и АПК.

В совокупности указанные исторические и природно-климатические особенности оказали существенное влияние на ориентацию российского АПК на максимальное самообеспечение сельскохозяйственными продуктами (продовольствием и сырьем), порой вопреки экономической целесообразности и эффективности производства.

Поэтому и на современном этапе развития России тема продовольственной безопасности весьма актуальна, она обсуждается не только в средствах массовой информации и политических дебатах, но и популярна в повседневном обиходе. Однако в большинстве случаев под понятием «продовольственная безопасность России» подразумевается содержание «продовольственная независимость России».

Важными условиями обеспечения продовольственной безопасности являются экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами населения, потенциальная физическая доступность продуктов питания для каждого человека, а также потребление продуктов высокого качества в достаточном количестве.

В соответствии с целями и условиями обеспечения продовольственной безопасности различают семь уровней продовольственной безопасности:

- 1) глобальный уровень;
- 2) субрегиональный уровень;
- 3) межгосударственный уровень;
- 4) государственный уровень (национальный уровень);
- 5) местный уровень;
- 6) уровень групп населения;
- 7) семейный уровень (уровень домашних хозяйств).

Обеспечение продовольственной безопасности происходит в соответствии с определенными моделями и механизмами, основывающимися на ее стандартах. Стандарты продбезопасности отражаются соответствующими базовыми коли-

чественными и качественными показателями и критериями. Продовольственная безопасность обеспечивается путем сочетания данных показателей вследствие важности всех параметров данной системы.

К качественным показателям относятся физическая и финансовая доступность безопасного и питательного продовольствия для всех групп населения, состояние продовольственной независимости страны, а также надежное и устойчивое функционирование продовольственной системы в условиях экономической нестабильности и колебаний.

Экономическая безопасность также зависит от критических значений показателей, влияющих на нормальное устойчивое развитие разнообразных элементов воспроизводства, а также формирующих тенденции экономической безопасности. Значение данных показателей зависит от характеристик территорий (ресурсообеспеченность, развитость инфраструктуры, природно-климатические условия и т.д.), для которых они рассчитываются.

Несмотря на небольшие объемы производства, сельское население составляет весомую конкуренцию крупным сельскохозяйственным компаниям. Например, государственная поддержка сыграла огромную роль при строительстве новых свинокомплексов, однако крестьянские фермерские и личные подсобные хозяйства такой поддержки не получают.

Обеспечение продовольственной безопасности России является важнейшей составляющей национальной безопасности страны, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, основным компонентом демографической политики. Стратегической целью продовольственной безопасности является и обеспечение населения страны безопасной продукцией.

Гарантией достижения данной цели является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Современная макроэкономическая ситуация ставит проблему продовольственной безопасности в приоритет. Факторы обеспечения продовольственной независимости и политики импортозамещения основных категорий продовольствия обострились вследствие введенных против нашей страны экономических санкций. Вопрос возможности обеспечения продовольственного суверенитета активно рассматривался в последние несколько лет.

В целях оздоровления ситуации в сельскохозяйственной отрасли, Правительство Российской Федерации реализовало национальный

проект «Развитие АПК» [13]. Одной из основных целей данного проекта является необходимость создания в аграрной сфере удобных льготных экономических и социальных условий. Примером таких мероприятий на региональном уровне является финансовая помощь сельскохозяйственным организациям, фермерам, а также владельцам личных подсобных хозяйств. Такие мероприятия в конечном счете способствуют решению проблемы продовольственной зависимости нашей страны [13].

Решение задач в сфере продовольственной безопасности и питания требует наличия продовольствия, его доступности, достаточности и качества, а также обеспечения улучшения рациона питания.

Правильное и сбалансированное питание способствует развитию человека; оно помогает человеку в полной мере реализовать свой потенциал и использовать возможности развития.

Основные проблемы развития сельского хозяйства в ряде центральных и северных регионов России идентичны проблемам всех регионов, имеющих сходные климатические условия:

- рискованность ведения сельского хозяйства, обусловленная суровыми природно-климатическими условиями (зона рискованного земледелия);

- дороговизна горюче-смазочных материалов, электроэнергии, удобрений, семенного материала и молодняка (основных составляющих себестоимости сельскохозяйственной продукции);

- длительные сроки окупаемости вложений в сельскохозяйственный сектор экономики, обуславливающий недостаточную инвестиционную привлекательность сельского хозяйства на территории ряда регионов России.

В настоящее время важный резерв развития сельскохозяйственной отрасли и укрепления продовольственной безопасности страны Правительство РФ видит в поддержке малого и среднего бизнеса, всех, кто хочет завести свое дело на селе, вкладываться в развитие базы для племенного животноводства, в рыборазведение, восстанавливать российское семеноводство, развивать сельские территории, сельхозмашиностроение, при этом Правительство оказывает поддержку и крупным предприятиям, которые запускают целые заводы по производству продуктов питания.

Как заявляет российское руководство, Россия намерена последовательно реализовывать свою продовольственную политику, и стратегические цели здесь остаются неизменными – создание современного сельского хозяйства, высокотех-

нологического пищевого сектора, конкурентоспособной системы торговли, современного машиностроения. Всё это должно стать прочной базой для продовольственной безопасности страны.

Литература

1. Аничкина О.А. Проблемы развития региональных сельскохозяйственных территорий / О.А. Аничкина // Экономика, социология и право. – 2014. – № 3. – С. 15–18.
2. Борисов А.В. Специальные меры предупреждения коррупционной преступности в сфере местного самоуправления // Противодействие преступлениям коррупционной направленности : материалы Международной научно-практической конференции, посвященной выдающемуся российскому ученому Николаю Сергеевичу Алексееву / под общ. ред. А.И. Баstryкина; Следственный комитет Российской Федерации, Академия Следственного комитета Российской Федерации. – М., 2016. – С. 39–43.
3. Власов А.В., Галушкин А.А., Дианова В.Ю., Дмитриева О.А., Коровяковский Д.Г., Колонтаевская И.Ф., Кулешова Л.И., Кушнир А.М., Николаева И.Г., Петров Ю.И., Подсветова Т.В., Рустамова И.Т., Ферафонтон М.В., Шумаев В.А. Современные проблемы региональной экономической интеграции (на примере Европейского союза и Евразийского экономического союза). – М., 2016.
4. Власов А.В., Галушкин А.А., Дианова В.Ю., Дмитриева О.А., Комарова Е.В. Логистика во внешнеэкономической деятельности. – М., 2016.
5. Всемирная торговая организация. Краткие сведения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://wto.ru/chto.asp?f=spravka&t=6> (дата обращения: 02.09.2017 г.).
6. Кузнецов Ю.В., Капустина Н.В., Хомерики Н.Б. Реализация потенциалов субъектов государственно-частного партнерства как фактор экономической безопасности региона // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2017. – № 1. – С. 106–110.
7. Курдюмов А.В. Теоретические подходы к изучению продовольственной безопасности // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2011. – № 6 (38). – С. 184–187.
8. Министерство экономического развития Российской Федерации. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70309010/#friends> (дата обращения: 18.09.2017 г.).
9. Продовольственная политика: какими результатами «отмечают» три года эмбарго. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru/business/04/08/2017/598305b79a7947fdd8de81e3> (дата обращения: 18.09.2017 г.).
10. Попов А.А. Агропромышленный комплекс России: проблемы и решения. – М.: Экономика, 2003. – 409 с.
11. Рустамова И.Т. Управление устойчивостью функционирования предприятий сферы услуг на основании выбора стратегической зоны хозяйствования и прогноза потенциала деловой репутации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. – Т. 7. – № 1А. – С. 143–152.
12. Официальный сайт Федеральной службы статистики [Электронный ресурс]. – http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/ (дата обращения: 12.09.2017 г.).
13. Приоритетный национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса России» [Электронный ресурс]. – Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. – URL: <http://mcx.ru/navigation/docfeeder/show/181.htm>