

Г.Ю. Попов

ОЦЕНКА ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В РОССИИ

В данной работе сделана попытка обобщить направления институциональных преобразований в экономике России. В современных условиях на функционирование институтов оказывают влияние множество внешних и внутренних факторов, влияющих на успех и возможность принятия того или иного решения в рамках экономического и социального порядков. Они требуют выработки определенных схем оценки их эффективности. В результате исследования были выделены основные итоги эффективности институтов и их функционирования. В статье обобщены основные институциональные преобразования экономики в целом, которые предприняты в последнее время в России, оценена их роль в государственном управлении и эффективность.

Ключевые слова: институты, институциональные преобразования в России, оценка факторов инфляции, институциональные преобразования, институты государства.

G.Yu. Popov

ASSESSMENT OF INSTITUTIONAL TRANSFORMATIONS IN RUSSIA

In this paper an attempt is made to summarize the institutional transformations in the Russian economy. In today's environment, institutions are influenced by many external and internal factors that influence the success and feasibility of a decision, within the economic and social order. They require the development of certain schemes to assess their effectiveness. The study highlighted the main results of the effectiveness of institutions and their functioning. The article summarizes the main institutional transformations of the economy as a whole, which have been undertaken recently in Russia, their effectiveness.

Keywords: institutions, institutional change in Russia, assessment of the factors of inflation, institutional change, the institutions of the state.

В условиях, проводимых государством социально-экономических преобразований экономики, в основе которой лежит рыночная стратегия, одним из центральных вопросов является установление тенденции и вектора влияния институционального реформирования на весь воспроизводственный режим функционирования народного хозяйства стра-

ны, на тип эволюционного развития социальной структуры всех отраслей [1–6]. Для оценки эффективности такого рода преобразований создана оценка регулирующего воздействия (ОРВ), внедренная Минэкономразвития России в систему принятия решений с 2010 года. Она позволяет улучшить условия ведения бизнеса за счет сдерживания роста документооборота, снизить финансовые и административные издержки, и при

этом не требует значительных бюджетных затрат. Так, с помощью ОРВ Минэкономразвития России подготовило 1 125 заключений об ОРВ¹. В результате проверки установлено, что 38% проектов актов по результатам ОРВ были признаны затратными и несоответствующими целям регулирования. Основными неэффективными секторами признаны: Минтранс России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минфин России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Минздрав России, Минкомсвязь России, Ростехнадзор. Такая проверка осуществлялась и по регионам. На региональном уровне подготовлено более 5500 заключений об ОРВ, более 15% из которых имели отрицательные оценки экспертов. Следствием принятия таких непроработанных решений является отвлечение значительных финансовых ресурсов из оборота организаций и бюджета. С 2010 года 1/3 таких решений – отрицательные. С 2015 года в России идет активное внедрение новой нормативной правовой базы, регулирующей вопросы проведения ОРВ как на федеральном, так и на региональном уровне, сформирован пакет методик, усовершенствован специальный портал для проведения публичных консультаций¹, на основе которого разработаны типовые региональные порталы, проведены курсы повышения квалификации государственных служащих. Кроме того, с 2016 года запущен единый Интернет-портал об ОРВ² с целью распространения общих знаний и подходов к проведению ОРВ среди заинтересованных лиц, содержащий максимально полную, актуальную и достоверную информацию об оценке регулирующего воздействия как на федеральном, так и на региональном уровне, а также предоставляющий возможность дистанционного обучения. С 2015 года Минэкономразвитием России была начата работа по снижению регуляторной нагрузки на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности

¹ <http://regulation.gov.ru/#>

² <http://orv.gov.ru/>

в части установления на среднесрочный период моратория в отношении ряда неналоговых платежей [1; 7]. Результатом такой работы стало решение о приостановлении взимания отдельных неналоговых платежей до 1 января 2019 года.

Лучшие практики ОРВ, обучающие материалы, персональные разделы регионов, обзор региональных практик ОРВ, ежемесячные обзоры заключений по ОРВ, включая статистическую информацию о количестве и видах актов, разработчиках теперь находятся в свободном электронном доступе. В целях упрощения функционирования бизнеса, а также создания инструмента противодействия действующим административным барьерам Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 83 с 1 января 2016 года введена новая процедура оценки фактического воздействия нормативных правовых актов (ОФВ). Она позволила пересматривать малоэффективные нормативные акты в целях совершенствования действующего регулирования для исключения необоснованных обязанностей, запретов и ограничений в сфере предпринимательской деятельности. В 2016 году в целях апробации данной процедуры Минэкономразвития России проводилась первая пилотная ОФВ в отношении проектов, наиболее масштабно затрагивающих вопросы ведения бизнеса. На сегодняшний день проведение нерациональной политики, которое не имело соответствующей правовой и экономической базы, привело только к внешнему проявлению институциональных реформ [4; 5; 6]. Институциональные изменения в сфере малого и среднего предпринимательства должны в первую очередь коснуться госструктур и инвестиционной составляющей экономики [3]. Органы государственной власти должны создать подходящие условия для повышения экономической эффективности таких предприятий. Необходимо провести мероприятия по ускорению оформления документов (принцип «одного окна»), давать налоговые льготы, каникулы по

оплате платежей и т.д. Для формирования благоприятного инвестиционного климата необходимо привлечь банковские структуры, инвестиционные фонды. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2015 г. № 870 определило состав и содержание стратегии пространственного развития Российской Федерации, разработка которой направлена на формирование территориально-пространственной модели развития экономики и обеспечения межрегиональной интеграции, интеграцию между собой приоритетов отраслевого и регионального развития страны, а также на комплексную увязку системы расселения (сети населенных мест) с развитием и размещением объектов экономической и социальной сферы. В рамках нормативно-правового обеспечения разработки стратегий социально-экономического развития макрорегионов Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2015 г. № 822 определен состав и содержание стратегий социально-экономического развития макрорегионов, установлен порядок их разработки и корректировки с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием. На уровне субъектов Российской Федерации активизировалось формирование системы стратегического планирования, в том числе ускорен процесс создания нормативно-правового каркаса. Важным элементом, направленным на институциональные преобразования в сфере стратегического регионального развития, явилась подготовка и реализация проекта Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года – документа, формирующего актуальную систему официально принятых в Российской Федерации взглядов на формирование государственной политики регионального развития. Он задает вектор для

всей системы управления региональным развитием. Данный проект определяет следующие ключевые направления регионального развития: укрепление конституционных начал организации на различных уровнях как местного самоуправления, так и федерального уровня; стимулирование роста собственного потенциала социально-экономического формирования регионов и муниципальных образований; обеспечение пространственного развития Российской Федерации и снятие организационных и инфраструктурных ограничений регионального развития. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена детализация постепенного перехода с 2016 к 2026 году от системы сертификации к системе аккредитации специалистов, который коренным образом изменит порядок допуска к профессиональной деятельности, заложит принцип персонифицированной оценки набора компетенций каждого специалиста.

Преобразованием социально-экономических институтов, обеспечивающих развитие человеческого капитала в сфере здравоохранения Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам организации медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации»; урегулированы вопросы организации оказания медицинской помощи в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации. Законом определены источники ее финансового обеспечения, что позволяет сократить сроки внедрения в практическое здравоохранение новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, устранить существующие разрывы в инновационных циклах в медицине пу-

тем формирования системы интеграции медицинских научных исследований, инновационной клинической деятельности и высокотехнологичной медицинской помощи, и обеспечить последующее включение результатов инновационных разработок в практическое здравоохранение, в том числе в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Таким образом, создан эффективный механизм отбора и передачи результатов научных исследований и технологий для их практического применения. Впервые введено понятие «аккредитация специалиста», предусмотрен порядок формирования аккредитационной комиссии, определены принципы формирования требований к проведению процедуры аккредитации. Особое внимание уделено сопровождению и обеспечению процедуры аккредитации, ее методического сопровождения, организации разработки фонда оценочных средств, критериев оценивания работ, выполненных на основе единых контрольно-измерительных материалов, обеспечения контрольно-измерительными материалами аккредитационных комиссий, подготовки специ-

алистов, включаемых в состав таких комиссий, а также определения минимального количества баллов при оценивании работ. Постепенный переход от системы сертификации к системе аккредитации специалистов позволит максимально адаптировать предлагаемую систему аккредитации под существующие реалии с учетом её особенностей, а также позволит медицинским и фармацевтическим работникам получить информацию о внедряемой системе.

Таким образом, институциональные реформы должны способствовать обеспечению развития человеческого капитала и гражданского общества. Они должны быть направлены на демонаполизацию отраслей (нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая, отрасли транспорта, торговля и др.), реализацию антимонопольной налоговой политики, повышение конкурентоспособности российских товаров, юридическую поддержку прав собственности, повышение инновационной составляющей бизнеса, банковское регулирование финансовых взаимоотношений субъектов экономики [3; 4; 6].

Литература

1. Решения по итогам совещания Д. Медведева о предельном уровне неналоговых платежей предпринимателей и организаций. – <http://government.ru/orders/selection/401/18500/> (Дата обращения: 16.02.2018).

2. Гореева Н.М., Демидова Л.Н. Институциональные преобразования в России и их развитие в статистике // Калужский экономический вестник. – 2016. – № 1. – С. 66–72. <http://www.old.fa.ru/fil/kaluga/science/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%83%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%202016%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D1%83%D0%B6%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%E2%84%961.pdf> (Дата обращения: 16.02.2018).

3. Гореева Н.М., Демидова Л.Н., Черняев С.И. Институциональные преобразования в России и их развитие в статистике. – <https://elibrary.ru/item.asp?id=26409821> (Дата обращения: 16.02.2018).

4. Гореева Н.М., Демидова Л.Н., Черняев С.И. Финансовый кризис для России не закончился // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 4 (5). – С. 1185–1189. (Дата обращения: 16.02.2018).

5. Дайджест ОРВ. Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня и решений ЕЭК за 2017 год. – <http://tpprf.ru/interaction/monitor/bestPractice/224720/> (Дата обращения: 16.02.2018).

6. Демидова Л.Н., Савчина О.В., Попов Г.Ю. Статистическая оценка институциональных преобразований в России (макроэкономический аспект) // Актуальные проблемы экономики, учета, аудита и анализа в современных условиях : сборник научных работ студентов, аспирантов и профессорско-преподавательского состава по итогам Межвузовской научно-практической конференции / под общей редакцией М.В. Петровской, В.З. Чаплыка, Л.Н. Сорокиной. – М., 2017. – С. 157–163. – <https://elibrary.ru/item.asp?id=28932249> (Дата обращения: 16.02.2018).

7. Данные Минэкономразвития. – <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/regulation/>

Literatura

1. Resheniya po itogam soveshchaniya D. Medvedeva o predel'nom urovne nenalogoovykh platezhey predprinimateley i organizatsiy. – <http://government.ru/orders/selection/401/18500/> (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

2. Goreeva, N.M., Demidova, L.N. Institutsional'nye preobrazovaniya v Rossii i ikh razvitie v statistike // Kaluzhskiy ekonomicheskiy vestnik. – 2016. – № 1. – С. 66–72. <http://www.old.fa.ru/fil/kaluga/science/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%83%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F%202016%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4/%D0%9A%D0%B0%D0%BB%D1%83%D0%B6%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%E2%84%961.pdf> (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

3. Goreeva, N.M., Demidova, L.N., Chernyaev, S.I. Institutsional'nye preobrazovaniya v Rossii i ikh razvitie v statistike. – <https://elibrary.ru/item.asp?id=26409821> (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

4. Goreeva, N.M., Demidova, L.N., Chernyaev, S.I. Finansovyy krizis dlya Rossii ne zakonchilsya // Fundamental'nye issledovaniya. – 2013. – № 4 (5). – С. 1185–1189. (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

5. Daydzhest ORV. Luchshie praktiki: obzor deyatel'nosti sistemy TPP Rossii po otsenke reguliruyushchego vozdeystviya proektov normativnykh pravovykh aktov federal'nogo urovnya i resheniy EEK za 2017 god. – <http://tpprf.ru/interaction/monitor/bestPractice/224720/> (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

6. Demidova, L.N., Savchina, O.V., Popov, G.Yu. Statisticheskaya otsenka institutsional'nykh preobrazovaniy v Rossii (makroekonomicheskiy aspekt) // Aktual'nye problemy ekonomiki, ucheta, audita i analiza v sovremennykh usloviyakh : sbornik nauchnykh rabot studentov, aspirantov i professorsko- prepodavatel'skogo sostava po itogam Mezhvuzovskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii / pod obshchey redaktsiei M.V. Petrovskoy, V.Z. Chaplyuka, L.N. Sorokinoy. – М., 2017. – С. 157–163. – <https://elibrary.ru/item.asp?id=28932249> (Data obrashcheniya: 16.02.2018).

7. Dannye Minekonomrazvitiya. – <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicPlanning/regulation/>