

А.Г. Стефанцов¹
Л.В. Бычков²
Е.В. Трофимова³
Ю.С. Стефанцова⁴
А.Г. Красикова⁵
С.А. Спицын⁶
Г.П. Плюхина⁷

A.G. Stefantsov
L.V. Bychkov
E.V. Trofimova
Yu.S. Stefantsova
A.G. Krasikova
S.A. Spitsyn
G.P. Pliukhina

**ПОДХОД К ПОСТРОЕНИЮ
ИНТЕГРИРОВАННОЙ
ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РАСЧЕТА
ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И УЧЕТА
ОБЪЕМОВ СУБСИДИЙ НА ИСПОЛНЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ И НА
ИНЫЕ ЦЕЛИ⁸**

**A METHOD FOR DEVELOPING
AN INTEGRATED INFORMATION
SYSTEM TO CALCULATE
FUNDING AND MAINTAIN
RECORDS OF SUBSIDIES
FOR THE FULFILLMENT OF STATE
ORDERS AND OTHER PURPOSES**

В статье рассмотрены основные предпосылки и подходы к построению интегрированной информационной системы расчета финансового обеспечения и учета объемов субсидий на исполнение государственного задания и на иные цели на примере комплекса информационных систем, эксплуатируемых в Минобрнауки России.

Ключевые слова: информационная система, государственное задание, субсидия на финансовое обеспечение.

The authors of this article discuss the basic preconditions for and approaches to the development of an integrated information system for calculating funding and maintaining records of subsidies issued for the fulfillment of state orders and other purposes, as exemplified by the set of information systems currently being used by the Russian Ministry of Education and Science.

Keywords: information system, state order, subsidy, funding.

Введение

Основные предпосылки сложившейся системы нормативно-подушевого финансирования были сформированы в ходе бюджетной реформы 2000-х годов. Практическое внедрение нормативно-подушевого финансирования осуществлялось начиная с 2010 года на основе базового комплекса изменений, внесенных в основные законодательные акты [1], а также ряда концептуальных документов [2–4]. В настоящее время можно сказать, что основные цели рас-

смотренных документов достигнуты – разработаны нормативные затраты и методики расчета затрат на оказание государственных услуг и на иные цели; внедрена практика формирования государственного задания и определения на его основе финансового обеспечения федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений [5].

За время внедрения нормативно-подушевого подхода инфраструктура информационных систем Минобрнауки России, обеспечивающих процесс финансирования подведомственных учреждений, претерпела существенные изменения. Причем, в целях обеспечения непрерывности

¹ Кандидат технических наук, заведующий научно-исследовательской лабораторией ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Стефанцов А.Г., 2017.

² Инженер ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Бычков Л.В., 2017.

³ Инженер ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Трофимова Е.В., 2017.

⁴ Ведущий инженер ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Стефанцова Ю.С., 2017.

⁵ Младший научный сотрудник ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Красикова А.Г., 2017.

⁶ Младший научный сотрудник ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Спицын С.А., 2017.

⁷ Младший научный сотрудник ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ».

© Плюхина Г.П., 2017.

⁸ Статья подготовлена в рамках выполнения государственного задания ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» (проект № 26.4384.2017/НМ).

процесса финансирования зачастую изменения вносились в условиях недостатка времени на тщательный всесторонний анализ реализуемых изменений, комплексный учет новых требований во всех элементах информационных систем и выбор оптимальных технологических решений. Помимо новой нормативно-методической базы существенным источником изменений явилось внедрение государственной информационной системы «Электронный бюджет» (далее «Электронный бюджет») [6], необходимость интеграции с которой предъявляет существенные требования не только в части использования общих справочников и реестров и механизма интеграции как такового, но и в части технологии обработки данных, с тем чтобы обеспечить сходимость данных в информационных системах Минобрнауки России с результатами, получаемыми после их передачи в «Электронный бюджет».

В настоящее время сложилась ситуация, при которой комплекс информационных систем Минобрнауки в целом выполняет возложенные на него функции, но существует целый ряд направлений, оптимизация которых позволит существенно упростить и ускорить реализацию ряда ранее сложных и нетиповых, а на настоящий момент уже рутинных операций, высвободив тем самым ресурсы на решение задач повышения эффективности распределения и использования бюджетных средств.

Далее в статье рассмотрена текущая инфраструктура информационных систем, задействованных в обеспечении финансирования подведомственных Минобрнауки России образовательных учреждений, а также изложены предпосылки и основные подходы к построению интегрированной информационной системы расчета финансового обеспечения (далее – ФО) и учета объемов субсидий на исполнение государственного задания (далее – ГЗ) и на иные цели (далее – ИЦ).

Инфраструктура информационных систем, задействованных в обеспечении финансирования подведомственных Минобрнауки России учреждений

Для обеспечения финансирования подведомственных Минобрнауки учреждений необходимо решение следующих задач:

- расчет объемов государственного задания; определение нормативных затрат на ФО ГЗ и ИЦ; расчет объемов ФО ГЗ и субсидий на ИЦ;
- формирование и ведение соглашений об условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели;

– передача данных в «Электронный бюджет»; передача данных в смежные ИС Минобрнауки России.

Инфраструктура ИС, обеспечивающая решение указанных задач, приведена на рисунке.

Элементы, расположенные сверху рисунка на первой и второй линии, – внешние по отношению к Минобрнауки России элементы системы «Электронный бюджет». Можно выделить три типа таких подсистем:

1) подсистемы ведения справочников и реестров, к которым относятся: подсистемы ведения реестра юридических лиц – участников и не-участников бюджетного процесса. Информация данных подсистем используется для получения сведений и синхронизации данных общегосударственных справочников и реестров;

2) витрины данных – сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (сайт ГМУ). Используется для получения дополнительных сведений об учреждениях, а также для информации об их деятельности;

3) функциональные подсистемы – элементы подсистемы «Бюджетное планирование» системы «Электронный бюджет». Являются потребителями данных, генерируемых в ИС Минобрнауки, и в них же осуществляется работа с обоснованиями бюджетных ассигнований.

Элементы, расположенные на рисунке слева, справа и снизу за пределами прямоугольника, образуемого пунктирными линиями, – смежные ИС Минобрнауки России и их подсистемы, являющиеся дополнительными по отношению к рассматриваемым задачам.

В центре рисунка приведены основные элементы инфраструктуры текущего финансирования. Подсистема «Расчет показателей государственного задания» выполняет функции обработки форм статистической отчетности, расчета показателей государственного задания, формирования и доведения до учреждений государственных заданий.

Подсистемы «Расчет ФО ГЗ», Расчет «ИЦ и ПО» выполняют функции расчета финансового обеспечения государственного задания, а также объемов субсидий на иные цели и исполнение публичных обязательств (ПО). Исходными данными для проведения расчетов служат данные подсистемы расчета показателей государственного задания, а также подсистемы сбора плановых и отчетных показателей.

Подсистема сбора плановых и отчетных показателей служит для сбора и обработки информации, не входящей в формы статистического наблюдения и не используемой при формирова-

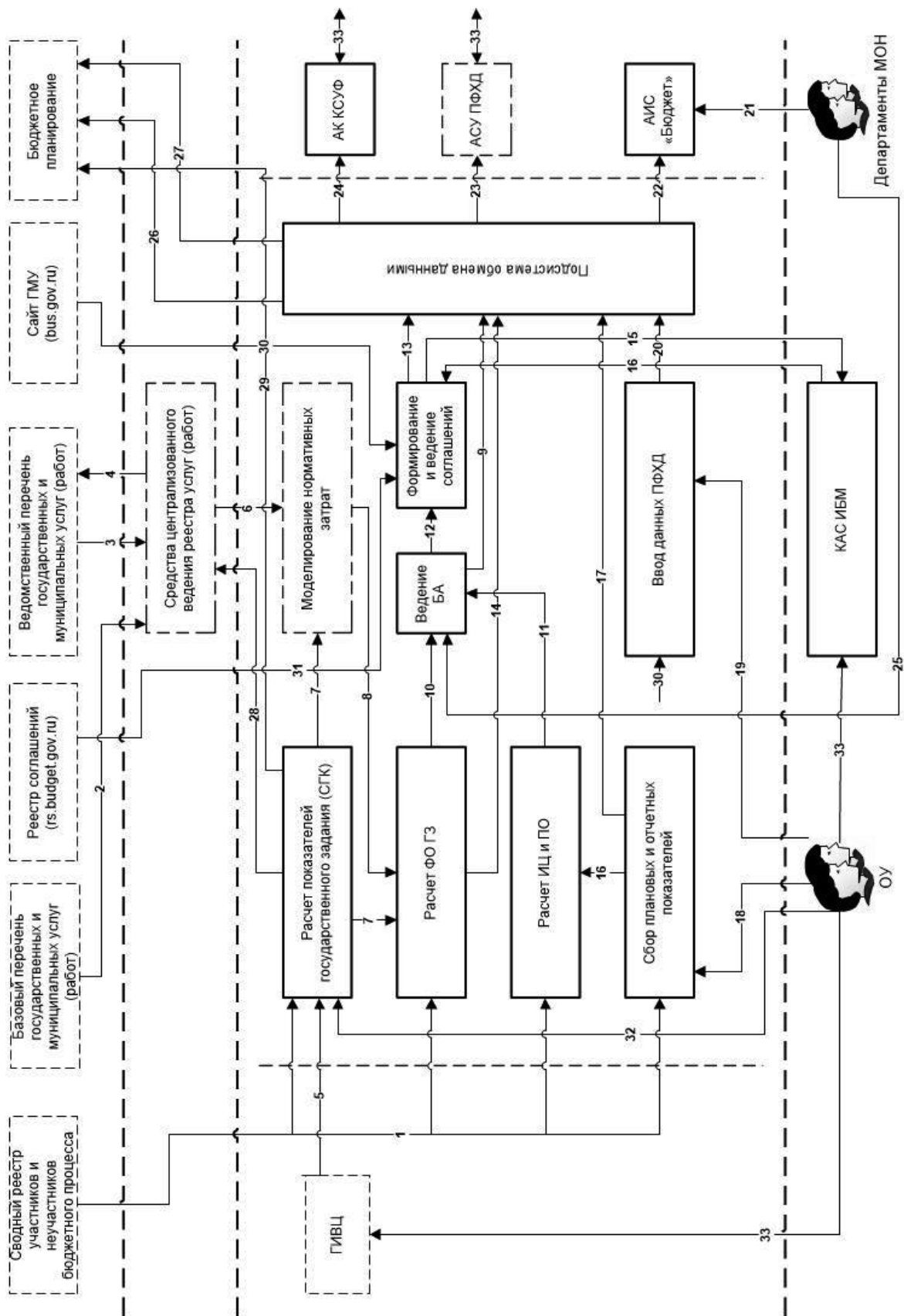


Рис. Обобщенная модель внутреннего и внешнего взаимодействия информационных систем, задействованных в решении задач Департамента финансов, организации бюджетного процесса, методологии и экономики образования и науки Минобрнауки России

нии государственного задания, однако необходимой для расчета ФО ГЗ, ИЦ и ПО.

Подсистемы «Ведения бюджетных ассигнований (БА)» и «Формирования и ведения соглашений» обеспечивают ведение объемов бюджетных назначений по учреждениям, а также формирование и доведение до учреждений документов – соглашений об условиях предоставления субсидий.

Подсистема ввода данных плана финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) является переходным элементом, использовавшимся до внедрения автоматизированной системы управления ПФХД.

Подход к построению интегрированной информационной системы расчета финансового обеспечения и учета объемов субсидий на исполнение государственного задания и на иные цели

Основной целью модернизации комплекса информационных систем в настоящее время является сокращение затрат на выполнение рутинных операций и обеспечение автоматического контроля исполнения основных этапов текущего финансирования. Для этого предлагаются следующие решения:

- выделение укрупненного блока, объединяющего расчетные функции подсистем моделирования нормативных затрат и расчета ФО ГЗ, а также части подсистемы расчета ИЦ и ПО, концептуально близкой к расчету ФО ГЗ. Такое укрупнение позволит устранить дублирование алгоритмов расчета в разных подсистемах, тем самым снизив сложность сопровождения и повысив оперативность внесения изменений;

- разделение областей данных основных расчетов (используемых в текущем финансировании) и модельных расчетов. Такое разделение позволит повысить быстродействие как проведения расчетов, так и формирования аналитических отчетов. Кроме того, это существенно упростит для пользователя отделение расчетов, влекущих реальное изменение финансирования, от тестовых и модельных расчетов;

- разработка нового интерфейсного блока подсистемы проведения расчетов на базе веб-интерфейса, что позволит повысить доступность данных расчетов для территориально распределенных подразделений Минобрнауки, а также прочих участников процесса формирования и расчета нормативных затрат;

- перенос части функций обмена данными из отдельной подсистемы обмена в предметные подсистемы. Сейчас большинство функций обмена данными с системой «Электронный бюджет» реализуются администратором, что связано с существовавшей нестабильностью механизмов обмен-

на. Однако к настоящему моменту реализованный функционал и механизм обмена данными в большей степени являются устоявшимися, не требуют от персонала, реализующего обмен, высокой технической квалификации и могут быть переданы непосредственно пользователям системы;

- добавление автоматизированных функций и точек контроля данных, обеспечивающих сквозной контроль проводимых операций.

Заключение

Реализация рассмотренных в статье решений будет способствовать снижению ресурсоемкости операций по ведению текущего финансирования подведомственных Минобрнауки учреждений, высвобождая ресурсы для решения предметных задач по повышению эффективности реализации процессов распределения и использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

3. Приказ Минфина РФ № 137Н, Минэкономразвития РФ № 527 от 29.10.2010 «О Методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений».

4. Распоряжение Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»».

5. Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

6. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. № 658 «О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»».