

И.Ю. Полетаев

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
В УПРАВЛЕНИИ ПОВЫШЕНИЕМ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

Рассмотрены важные вопросы управления процессами энергосбережения и повышения энергетической эффективности на региональном уровне. Анализ практики выполнения соответствующих региональных программ показал, что их исполнители – организации различных ведомств – действуют несогласованно, отсутствует слаженность в работе, механизм координации действий, организация межведомственного взаимодействия. Подчеркивается, что регионы Российской Федерации столкнулись с проблемой практической разработки и реализации соответствующих приоритетных проектов социально-экономического развития и обеспечения их энергетическими ресурсами.

Ключевые слова: приоритетные направления, социально-экономическое развитие региона, межведомственное взаимодействие органов управления, планы и программы социально-экономического развития.

I.Yu. Poletaev

ORGANIZING INTER-AGENCY COOPERATION
IN THE MANAGEMENT OF ENERGY EFFICIENCY OF REGIONAL
PROGRAMS AND PROJECTS

Important issues of managing energy saving processes and increasing energy efficiency at the regional level are considered. An analysis of the practice of implementing the relevant regional programs showed that their executors – organizations of various departments – act inconsistently, there is no coordination in work, a mechanism for coordinating actions, and organizing interagency cooperation. It is emphasized that the regions of the Russian Federation are faced with the problem of the practical development and implementation of relevant priority projects for socio-economic development and the provision of their energy resources.

Keywords: priorities, socio-economic development of the region, inter-agency cooperation of the authorities, plans and programs of socio-economic development.

Введение

В России имеются все необходимые природные ресурсы для решения энергетических проблем и огромный потенциал энергосбережения, который может быть использован для обеспечения экономического роста и развития. Этот потенциал сравним с приростом всех первичных ресурсов. Энергосбережение – это береж-

ное отношение к энергии в любой сфере, направленное на уменьшение энергопотребления. В свою очередь, энергоэффективность выступает как полезность и эффективное расходование энергии и считается главным фактором развития [1].

Для экономики энергоэффективность является ключевым индикатором, характеризующим устойчивость развития,

важнейшим показателем для страны как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это подчеркивалось в Указах президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и от 13 мая 2010 г. № 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». О важности обеспечения энергоэффективности отмечалось в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [5].

Методика проведения работ

Необходимо обеспечить скоординированность действий различных организаций и органов управления. Энергоэффективность проявляется как в производстве, так и в потреблении товаров и услуг. Следовательно, повышение энергоэффективности зависит от результатов, достигнутых не только в самом энергетическом секторе, но также и во многих отраслях народного хозяйства (промышленности, строительстве, ЖКХ и др.), которые используют энергию. Должен быть обеспечен соответствующий скоординированный подход и тесное межотраслевое взаимодействие. Так, необходимо достичь согласованности в деятельности производителей энергетического оборудования для производства электрической и тепловой энергии (турбины, котлы, линии электропередач и т.д.) для оказания энергетических услуг потребителям.

В процессе согласования и координации большое значение имеют финансово-

кредитные инструменты: их неиспользование может стать барьером на пути к достижению энергоэффективности. Например, во многих случаях в качестве критериев выбора энергоэффективных проектов для финансирования предполагаются только краткосрочные кредиты под короткие сроки окупаемости проектов. Кроме того, финансовые учреждения не всегда предоставляют для этих целей потребительские кредиты на уровне домашних хозяйств и малого бизнеса.

Следует привлекать к активному участию научно-исследовательские организации, специалистов по энергетике и консультационные фирмы в решении проблем повышения энергоэффективности [6]. Обладая достоверной информацией в отношении мощностей и вариантов энергообеспечения, они должны сыграть ключевую роль во внедрении новых технологий и их распространении. Кроме того, средства массовой информации и общественные информационные каналы (радио, телевидение, газеты, другие печатные издания и т.д.) должны включиться на всех уровнях в разъяснение роли энергии в местном и национальном устойчивом развитии, способствовать распространению информации об энергоэффективности и использовании возобновляемых источников энергии, внедрении новых технологий в энергетике.

Необходимо обеспечить согласованность действий всех участников энергетической системы, включая представителей правительственных и неправительственных учреждений, бизнеса в соответствии с целями обеспечения энергосбережения и энергоэффективности, разработки соответствующих программ и проектов в регионах. Ярко выраженная комплексность мероприятий по достижению энергоэффективности с технической и технологи-

ческой точек зрения требует административно-организационных решений по созданию интегрированной структуры управления. Такая интеграция обуславливает и диктует необходимость координации, т.е. организации межотраслевого, межведомственного взаимодействия.

Особое внимание необходимо уделять созданию эффективного механизма взаимодействия прежде всего государственных структур в стратегии управления энергетической системой. Комплексным планом мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р) и Методическими рекомендациями по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (разработаны Минэкономразвития России [4]) рекомендуется использовать методологию планирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Кроме того, значение приобретает четкое разграничение сфер ответственности органов государственной власти, муниципальных органов управления, хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере повышения энергетической эффективности [3].

Следует согласовать интересы органов государственной власти, предприятий энергетического сектора и потребителей энергоресурсов. Это сложная проблема, особенно если в Российской Федерации существует географическая асимметрия в обеспеченности природными энергетическими ресурсами в структуре их потребления разными регионами и сложные проблемы управления энергетикой и наращивания мощностей требуют

совместных действий различных организаций в сферах генерации, транспортировки, распределения и потребления энергии, а также госучреждений [2]. Необходимы механизмы межведомственного взаимодействия по налаживанию связей между организациями различных ведомств, применение методов, инструментов и действий, отличающихся новизной решений, не соответствующих во многих случаях принятым стандартным государственным решениям.

Таким образом, **необходимы механизмы межведомственного взаимодействия в процессе эффективного использования энергетических ресурсов.** Участниками такого взаимодействия будут различные структуры государственного сектора на федеральном и региональном уровнях, муниципальные образования, а также:

- субъекты хозяйствования различных форм собственности в энергетике и других отраслях (транспорт, ЖКХ, промышленность, строительство и др.);
- общественные объединения;
- научно-исследовательские организации, учебные заведения, организации, оказывающие консультационные услуги, и др.;
- средства массовой информации.

Различные интересы участников такого взаимодействия могут быть несопоставимы и противоречивы, что сказывается на сложности обеспечения согласованности их действий. Это проявляется, например, при распределении и перераспределении государственных финансовых средств на уровень субъектов Федерации. Имеются также существенные противоречия и неувязки в деятельности частных предприятий в сфере генерации электричества и эксплуатации электrorаспределительных сетей в производстве топлива и предоставлении энергетических услуг. Сложность устранения конфликтов между

ними обусловлена также различиями в организационных структурах и организационно-правовых формах (акционерное общество, концессия, ассоциация, смешанная собственность и т.д.), а также несхожестью индивидуальных интересов, потребностей.

Многообразие интересов у различных участников взаимодействия приводит к сбоям в достижении энергоэффективности, что сказывается на результатах социально-экономического развития, например, в реализации энергетической стратегии для сельских районов, где необходимо достижение равенства в обеспеченности услугами, требуются специальные подходы, учитывающие малообеспеченные группы населения.

Заключение

Проведенное исследование показало роль различных участников, непосредственно оказывающих влияние на решение проблем повышения энергоэффективности, устойчивости развития. Их влияние может проявляться в той или иной степени. Вместе с тем согласованность действий всех участников бизнеса, включая представителей правительственных и неправительственных учреждений, необходимы и играют определяющую роль для функционирования энергетических систем в соответствии с целями и приори-

тетами социально-экономического развития регионов, реализацией национальных проектов Российской Федерации в 2019–2023 гг.

Требуются решения по созданию интегрированной структуры управления. Такая интеграция обуславливает необходимость координации, т.е. четкости и непрерывности взаимодействия. Суть этой координации заключается в ее межведомственном характере.

Полагаем, что межведомственное взаимодействие следует выстраивать прежде всего на основе таких принципов:

- общности интересов (взаимной заинтересованности), единства целей и действий. Для этого необходимо деятельность каждого участника направить на удовлетворение региональных общественных потребностей в соответствии с их специализированной деятельностью, достижение конечных результатов;
- взаимопомощи и взаимного содействия, выполнения совместных управленческих действий (разработки коллегиальных решений);
- общей ответственности за достижение целей и выполнение обязанностей (ответственность за достижение конечных целей должна строиться по принципу солидарности);
- регламентации взаимодействия и распределения полномочий и ответственности между участниками.

Литература

1. Бушуев В.В., Троицкий А.А. Энергоэффективность и экономика России // Энергия: экономика, техника, экология. 2004. № 5.
2. Касимов Л.Б., Полетаев И.Ю. Проблемы формирования и реализации региональных программ по энергосбережению // Вестник Российской академии естественных наук. 2011. Т. 11, № 6.
3. Комплексный план мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Сердюцкий В.В. Мероприятия по совершенствованию организации рабочих мест...

4. Методические рекомендации по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности // Кодекс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/560607531> (дата обращения: 22.11.2019).
5. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. *Schweppe F.C. et al.* Spot Pricing of Electricity. Boston; Dordrecht; L.: Kluwer Academic Publishers, 2000.

Literatura

1. *Bushuev V.V., Troitskij A.A.* Energoeffektivnost' i ekonomika Rossii // Energiya: ekonomika, tekhnika, ekologiya. 2004. № 5.
2. *Kasimov L.B., Poletaev I.Yu.* Problemy formirovaniya i realizatsii regional'nykh programm po energosberezheniyu // Vestnik Rossijskoj akademii estestvennykh nauk. 2011. T. 11, № 6.
3. Kompleksnyj plan meroprijatij po povysheniyu energeticheskoy effektivnosti ekonomiki Rossijskoj Federatsii: rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 19 aprelya 2018 g. № 703-р. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
4. Metodicheskie rekomendatsii po organizatsii organami ispolnitel'noj vlasti sub"ektov Rossijskoj Federatsii raboty po energosberezheniyu i povysheniyu energeticheskoy effektivnosti // Kodeks. URL: <http://docs.cntd.ru/document/560607531> (data obrashcheniya: 22.11.2019).
5. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. Доступ из справ.-правовой системы "Konsul'tantPlyus".
6. *Schweppe F.C. et al.* Spot Pricing of Electricity. Boston; Dordrecht; L.: Kluwer Academic Publishers, 2000.

DOI: 10.25586/RNUV9276.20.01.P069

УДК 331.41

В.В. Сердюцкий

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПЕРСОНАЛА НА ПРИМЕРЕ ООО «МИР ТЕХНОЛОГИЙ»

Описывается научный подход к организации труда на рабочих местах и подчеркивается его необходимость в условиях высокоразвитого производства, оснащенного сложной техникой. Отмечено, что рационально организованное рабочее место обеспечивает благоприятные условия труда, правильное построение трудового процесса, избавляет от лишних и неудобных движений, позволяет сократить затраты времени, улучшить использование оборудования и дольше его сохранять, повысить качество выполняемой работы.

Ключевые слова: организация рабочего места, персонал организации, рационализация труда, условия труда.