

9. *Morozov M.A.* Upravlenie personalom na predpriyatiyakh turistskoj industrii // Standarty i kachestvo. 2006. № 2. S. 54–58.
10. *Morozova N.S.* Formirovanie loyal'nosti kak instrument povysheniya konkurentosposobnosti gostinichnogo predpriyatiya // Sovremennye problemy servisa i turizma. 2010. № 2. S. 31–36.
11. *Morozova N.S., Bondarenko Yu.N.* Osobennosti programm loyal'nosti v upravlenii personalom obrazovatel'noj organizatsii // Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Seriya "Chelovek i obshchestvo". 2019. № 3. S. 121–124.
12. *Rybakova N.N.* Sposoby razresheniya konfliktov v organizatsii v sovremennykh usloviyakh // Molodoj uchenyj. 2017. № 45. S. 201–204.
13. *Torgunskaya N.L., Torgunskij P.S.* Loyal'nost' personala kak osnovnoj pokazatel' stabil'nosti vuza // Aktual'nye voprosy ekonomiki i upravleniya: materialy VI Mezhdunarodnoj nauchnoj konferentsii. M.: Buki Vedi, 2018. S. 37–40.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.20.02.P.072

УДК 332.1

Т.И. Зворыкина, А.П. Теренин

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНОЙ  
ПОЛИТИКИ ДЛЯ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ИННОВАЦИОННЫХ ПРОИЗВОДСТВ РЕГИОНА

Рассматривается возможность обеспечения инновационного развития региона с использованием жилищных инструментов привлечения квалифицированных кадров в инновационные производства. В основе исследования лежит совершенствование программно-целевых методов управления жилищной и инновационной политикой, внесены предложения по включению в методологию программно-целевого планирования моделей межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищных и инновационных программ. Делается вывод, что внесенные предложения позволяют в полной мере обеспечить инновационные производства региона требуемыми квалифицированными кадрами.

*Ключевые слова:* программно-целевое планирование, модель межпрограммных согласований, жилищная политика, инновационная политика, квалифицированные кадры.

T.I. Zvorykina, A.P. Terenin

PROGRAM AND TARGET PLANNING OF HOUSING POLICY  
FOR SUPPORTING THE PERSONNEL OF INNOVATIVE INDUSTRIES  
IN THE REGION

The possibility of ensuring the innovative development of the region using housing tools to attract qualified personnel in innovative industries is being considered. The study is based on the improvement of program-targeted methods for managing housing and innovation policies, suggestions are made to include models of inter-program approvals into the methodology of program-target planning for the formation and implementation of tasks of housing and innovation programs. It is concluded that the proposals made allow us to fully ensure the innovative production of the region with the required qualified personnel.

*Keywords:* program and target planning, model of inter-program approvals, housing policy, innovation policy, qualified personnel.

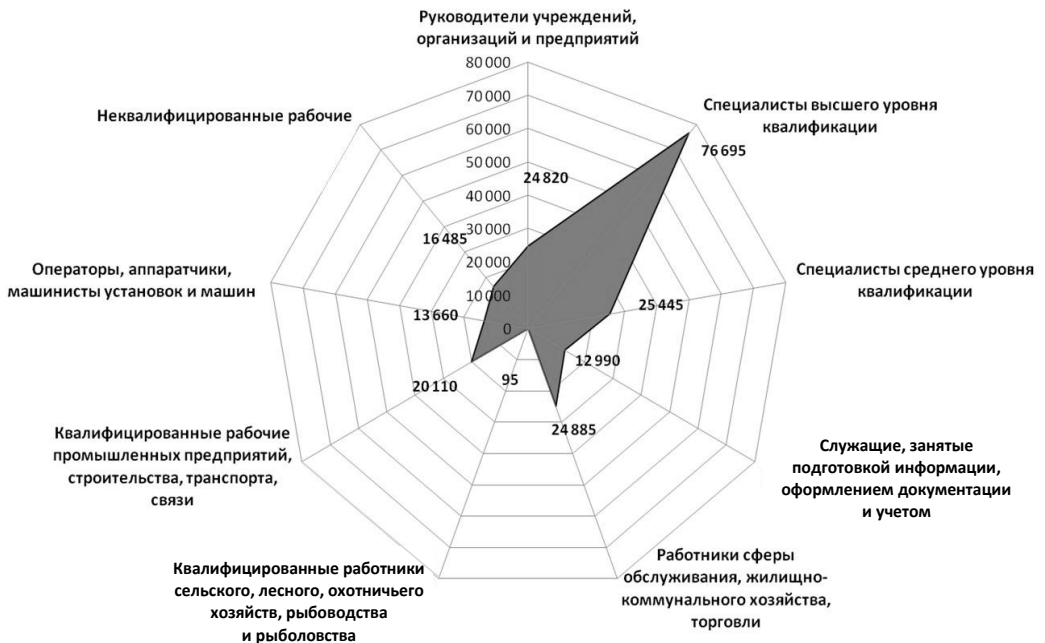
*Введение*

Необходимость ускоренного инновационного развития экономики государства и регионов в настоящее время поднимается на всех уровнях государственной власти. В данной сфере наиболее важным фактором инновационного развития экономики являются квалифицированные кадры. В нашей стране вопрос обеспечения производств квалифицированными кадрами стоит особенно остро.

Это связано в первую очередь с возрастающими потребностями регионов в квалифицированных специалистах, особенно в условиях задач инновационного развития экономики государства, а также с тенденцией уменьшения количества трудовых ресурсов в стране. Например, потребность России в кадрах по всем видам экономической деятельности, согласно данным Рос-

стата [5], увеличилась с 814 тыс. человек в 2016 г. до 967 тыс. человек в 2018 г., т.е. наблюдается рост потребности на 18% за два года.

По отдельным регионам России прослеживается схожая ситуация, например, потребности Москвы, в том числе инновационных производств, в высококвалифицированных специалистах составляет 75–80 тыс. человек (рис. 1) [1] ежегодно с тенденцией к увеличению данного показателя. Общая потребность приоритетных экономических кластеров Санкт-Петербурга в кадрах по всем видам экономической деятельности составляет около 33 тыс. человек на 2019 г. [3]. Согласно прогнозу потребностей в кадрах Краснодарского края на 2017–2022 гг., экономика региона испытывает дефицит около 111 тыс. высококвалифицированных специалистов [4].



**Рис. 1.** Потребности Москвы в кадрах согласно общероссийскому классификатору занятий за 2018 г., человек

Эффективным инструментом привлечения квалифицированных специалистов в инновационные производства экономики регионов может стать предоставление жилья. Особенно это является актуальным в крупных городах, которые выступают «точками роста» инновационного развития региона.

*Вызовы, отражающие важность и необходимость совершенствования программно-целевого планирования в кадровом обеспечении инновационных производств*

Как известно, в настоящее время государственная политика во всех сферах социально-экономического развития на всех уровнях власти в России осуществляется программно-целевыми методами управления. Рассматривая жилищную политику как эффективный инструмент привлечения квалифицированных специалистов в инновационные производства экономики, стоит обратить внимание на тот факт, что действующая государственная жилищная политика выполняет исключительно социальные функции государства, направленные на обеспечение прав граждан на улучшение жилищных условий, а именно:

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством;
- создание условий для формирования рынка жилья, приобретаемого гражданами самостоятельно;
- создание условий для строительства жилья, формирования комфортной городской среды на базе комплексного освоения территорий и пространственного развития;
- создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства.

Данные функции определены и обозначены как в различных целевых жилищных программах федерального и регионального уровней, так и в жилищных программах муниципальных образований.

Вместе с тем жилищная политика и ее роль в ускоренном формировании инновационной экономики регионов за счет привлечения квалифицированных кадров в инновационные производства в настоящее время не определена и не раскрыта.

Для использования жилищной политики как эффективного инструмента инновационного развития регионов необходимо не только совершенствовать действующие региональные жилищные программы в части расширения целей, задач, мероприятий и индикаторов по обеспечению жильем квалифицированных кадров инновационных производств, но и обеспечить качественное и всестороннее согласование с действующими региональными программами развития экономики и инноваций.

С учетом данных вызовов и обстоятельств в работе предлагается внедрить модель межпрограммных согласований как метод программно-целевого планирования, которая обеспечит выполнение задач жилищной и инновационной региональных программ, а именно согласование ключевых мероприятий данных программ, а также перераспределение финансовых средств.

*Предложения по совершенствованию программно-целевого планирования мероприятий жилищной и инновационной программ региона*

В работе с использованием методики программно-целевого планирования предлагается внедрить модель межпрограммных согласований, которая позволит обеспечить согласование мероприятий жилищной и инновационной программ региона (рис. 2).



**Рис. 2.** Модель межпрограммных согласований для формирования и выполнения заданий жилищной и инновационной программ региона

В основу представленной модели входят:

1. Комплексное расширение и корректировка региональной жилищной программы и программы развития экономики и инноваций, а именно:

- расширение целевых установок региональной жилищной программы в части создания цели «Использование возможностей жилищной политики для обеспечения инновационного развития экономики региона»;
- создание в региональной жилищной программе подпрограммы «Создание мер жилищной политики благоприятных условий для инновационного развития экономики региона»;
- корректировка целевых установок и объемов финансирования региональной программы развития экономики и иннова-

ций, в частности создание/корректировка мероприятий по поддержке инновационного предпринимательства на принципах государственно-частного партнерства.

2. Согласование ключевых мероприятий жилищной региональной программы и региональной программы развития экономики и инноваций. В данном случае важно обеспечить согласование планов жилищного строительства (территориальной привязки к инновационным производствам) с количеством замещенных рабочих мест и потребностями в кадрах на территориях инновационных производств.

3. Согласование и перераспределение финансовых средств региональной жилищной программы и региональной программы развития экономики и инноваций.

С целью привлечения квалифицированных кадров в инновационные производ-

ства экономики предлагается два варианта предоставления помощи привлекаемым специалистам в приобретении жилья, основанных на принципах государственно-частного партнерства [2].

Первый вариант – это получение государственной финансовой помощи у уполномоченного органа исполнительной власти региона, осуществляющего поддержку инновационной деятельности и инновационных предприятий в регионе.

Второй вариант – это формирование специализированных фондов поддержки для приоритетных территорий промышленной деятельности: кластеров, индустриальных парков, производственных зон, – которые аккумулируют средства заинтересованных предприятий-резидентов и государства.

Мероприятия в рамках первого варианта наиболее полно подходят для малых и средних предприятий, расходы могут быть учтены в пределах реализации региональной программы развития экономики и инноваций, поскольку данные программы, как правило, включают мероприятия

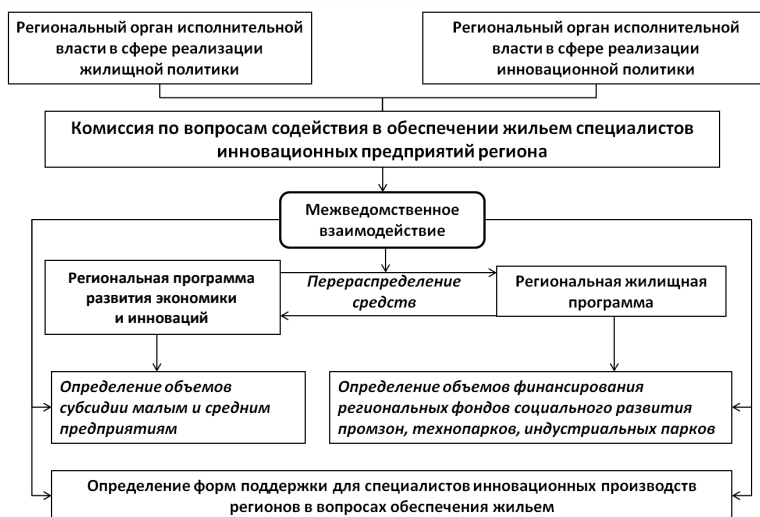
по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Второй вариант помощи подходит для крупных предприятий – резидентов инновационных кластеров, расходы на данный вариант помощи могут быть учтены в региональной жилищной программе.

В предлагаемой модели межпрограммных согласований важно обеспечить перераспределение средств между двумя региональными программами в контексте указанных двух вариантов предоставления помощи.

Помимо совершенствования программно-целевого планирования и согласования мероприятий жилищной и инновационной программ региона, важно обеспечить процессы управления данными программами, а именно взаимодействие органов исполнительной власти с целью обеспечения своевременного принятия решений по реализации данных мероприятий.

Для обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти предлагается внедрить соответствующий механизм межведомственного взаимодействия (рис. 3).



**Рис. 3.** Механизм межведомственного взаимодействия региональных органов исполнительной власти в сфере реализации жилищной и инновационной политик

Механизм межведомственного взаимодействия основан на создании комиссии по вопросам обеспечения жильем специалистов инновационных производств, которая будет состоять из представителей двух профильных органов исполнительной власти региона. Комиссия будет также иметь соответствующий аппарат сотрудников, обеспечивающих функциональную деятельность комиссии. Комиссия будет решать ряд вопросов в части обеспечения жильем специалистов, привлекаемых в инновационные производства, в том числе определения объемов финансирования, согласования соответствующих мероприятий двух региональных программ, а также определения форм поддержки и перечня предприятий, которые будут получать финансовую помощь.

#### *Заключение*

В экономике регионов России испытывается дефицит квалифицированных кадров практически по всем видам экономической деятельности, в особенности в инновационных производствах экономики. Предоставление жилья является одним из важнейших инструментов привлечения квалифицированных кадров в инноваци-

онные производства. В настоящее время роль жилищной политики в содействии инновационному развитию экономики регионов и в привлечении высококвалифицированных специалистов в инновационные производства не раскрыта.

Представленные в работе модель межпрограммных согласований и механизм межведомственного взаимодействия по реализации мероприятий жилищной политики для обеспечения инновационных производств квалифицированными кадрами позволят:

- совершенствовать нормативную правовую базу (региональные программы) для использования жилищной политики с целью кадрового обеспечения инновационных производств региона;
- улучшить процессы программно-целевого управления и взаимодействия органов исполнительной власти для согласования указанных мероприятий региональных программ.

Внедренные модель и механизм могут служить рекомендациями органам исполнительной власти региона по совершенствованию программно-целевого планирования и управлению реализацией жилищной и инновационной программ региона.

#### **Литература**

1. Доклад о разработке прогноза потребности экономики города Москвы в кадрах с учетом опроса работодателей и крупных инвестиционных проектов в срок до 2025 года // Моя работа. URL: <https://czn.mos.ru/> (дата обращения: 21.02.2020).
2. Зворыкина Т.И., Теренин А.П. Устойчивое развитие региона на основе обеспечения жильем специалистов для инновационной сферы // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2019. Вып. 4. С. 78–84.
3. Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга. URL: <http://rsfb.ru/> (дата обращения: 21.02.2020).
4. Министерство труда и социального развития Краснодарского края. URL: <http://sznkuban.ru/> (дата обращения: 21.02.2020).
5. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 21.02.2020).

## Literatura

1. Doklad o razrabotke prognoza potrebnosti ekonomiki goroda Moskvy v kadrah s uchetom oprosa rabotodatelej i krupnykh investitsionnykh proektov v srok do 2025 goda // Moya rabota. URL: <https://czn.mos.ru/> (data obrashcheniya: 21.02.2020).
2. Zvorykina T.I., Terenin A.P. Ustojchivoe razvitie regiona na osnove obespecheniya zhil'em spetsialistov dlya innovatsionnoj sfery // Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Seriya "Chelovek i obshchestvo". 2019. Vyp. 4. S. 78–84.
3. Komitet po trudu i zanyatosti naseleniya Sankt-Peterburga. URL: <http://rsfb.ru/> (data obrashcheniya: 21.02.2020).
4. Ministerstvo truda i sotsial'nogo razvitiya Krasnodarskogo kraja. URL: <http://sznkuban.ru/> (data obrashcheniya: 21.02.2020).
5. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki. URL: <http://www.gks.ru> (data obrashcheniya: 21.02.2020).

DOI: 10.25586/RNU.V9276.20.02.P.078

УДК 331.526

А.В. Кашепов

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ  
ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Целью статьи является обзор официальных прогнозов занятости на перспективу до 2030–2036 гг., их сопоставление с собственными прогнозами автора, сделанными по традиционной методике баланса трудовых ресурсов. Рассматриваются алармистские прогнозы последствий цифровизации, сделанные российскими экспертами на основе западных публикаций. В качестве аргумента против подобного использования частных западных прогнозов приводятся официальные прогнозы по США, сделанные высококвалифицированными специалистами Бюро трудовой статистики этой страны.

*Ключевые слова:* рынок труда, занятость, прогноз, баланс трудовых ресурсов, цифровизация, высвобождение работников по отраслям, видам деятельности, профессиям.

A.V. Kashepov

FORECASTING OF EMPLOYMENT IN THE CONDITIONS  
OF DIGITIZATION OF THE ECONOMY

The purpose of the article is to review the official employment forecasts for the future up to 2030–2036, their comparison with the author's own forecasts made by the traditional method of labor balance. We consider alarmist forecasts of the consequences of digitalization, made by Russian experts on the basis of Western publications. As an argument against such use of private Western forecasts, official forecasts for the United States made by highly qualified specialists of the Bureau of labor statistics of this country are used.

*Keywords:* labor market, employment, forecast, balance of labor resources, digitalization, release of employees by industry, activity, profession.