

А.А. Пидимов

---

**РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ  
РЕАЛИЯХ**

---

**Аннотация.** Проведена оценка контроля механизма денежных средств (на примере Смоленской области) с целью определения методов улучшения его качества. Анализ научной литературы позволил прийти к выводу, что придется конкретизировать и решить ряд задач и создать проекты по улучшению и оптимизации работы органов Федерального финансового управления.

*Ключевые слова:* Министерство финансов, федеральный бюджет, исполнение бюджета, казначейство.

A.A. Pidimov

---

**DEVELOPMENT OF THE FINANCIAL SYSTEM OF EXECUTION  
OF THE BUDGETS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION  
IN THE MODERN REALITIES**

---

**Abstract.** The work of the control of the mechanism of funds (on the example of Smolensk region) has been evaluated in order to determine the methods of increasing the quality of the mechanism of this control. The analysis of the scientific literature has allowed to come to a conclusion that a number of big problems should be specified and solved and the projects to improve and optimize the work of the Federal financial management bodies should be created.

*Keywords:* Ministry of Finance, federal budget, budget execution, Treasury.

В последние годы приоритетной задачей Российской Федерации стало обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов, поскольку именно достижение устойчивости является платформой поступательного развития региональной экономической системы. Однако в палитре регионов России по-прежнему существенно преобладают дифференциация и диспропорциональность как в темпах роста и структуре экономики регионов, так и в уровнях устойчивости их социально-экономического развития. Это обуславливает актуальность задачи формирования эффективных методов и инструментов для измерения устойчи-

вости развития социально-экономической системы региона.

Появление казначейства исходит от централизованного российского государства. Должность казначея, управляющего княжеской казной и регулирующего ее, возникла в XV веке. В 1558 году казначей основал государственное учреждение – казначейство. В нем хранились записи государственных служащих – писцов и женщин-писцов.

Реестр доходов и расходов 1679–1680 годов стал первым известным государственным бюджетом.

В начале 1990-х годов банковская система перенесла радикальные изменения, так

**Пидимов Андрей Андреевич**

аспирант кафедры финансов и банковского дела, Российский новый университет, Москва. Сфера научных интересов: финансы, финансовая система Российской Федерации, казначейство и казначейская система исполнения бюджетов.

Электронный адрес: a.pidimov@bk.ru

как Россия перешла к рыночной экономике. Произошел отказ от формы единоличной государственной собственности, и она перестала находиться исключительно в государственной собственности. Отсюда следует, что был создан исполнительный орган, способный удовлетворять требованиям финансового управления государственной бюджетной системы России.

В 1992 году были созданы территориальные органы Федерального казначейства [1]. Указом президента от 8 декабря 1992 года № 1556 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 года № 864 было образовано Федеральное министерство финансов [2]. Положение о Федеральном казначействе было утверждено постановлением правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» [3].

Из Министерства финансов Федеральное казначейство было выделено 1 января 2005 года, таким образом сформировалось федеральное агентство по обслуживанию в подчинении Министерства финансов, которое является федеральным органом исполнительной власти РФ и выполняет в настоящее время правоохранительную, контрольную, надзорную и другие важные функции в финансово-бюджетной сфере.

Федеральное казначейство отвечает за следующие функции [4].

1. Распределение доходов и ведение бухгалтерского и бюджетного учета в субъектах Российской Федерации. Федераль-

ное казначейство ведет учет поступлений и распределяет их по различным бюджетным проектам через подразделения Федерального казначейства в субъектах Российской Федерации. Когда проект бюджета в Смоленске должен быть профинансирован, Казначейство перечисляет средства в Казначейство Смоленской области. Затем эти средства будут переведены на счет организации, предоставляющей услуги, товар, работы для проекта.

2. Контроль исполнения государственного бюджета за счет средств, выделенных на реализацию проектов в рамках бюджета.

3. Сбор оперативной информации от администраторов федерального бюджета и ведение учета и государственных учреждений, и внебюджетных фондов, ее обработка, структурирование и направление в Министерство финансов.

4. Утверждение расходов за счет государственного казначейства.

5. Проверка правомерности и целесообразности использования федеральных бюджетных средств, то есть контроль использования федеральных средств в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации.

6. Управление краткосрочными прогнозами объема бюджетных ассигнований, предназначенных для определенных целей, и их осуществление.

Исходя из пункта 1 финансового положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703, и пункта 1.2 фи-

## Развитие финансовой системы исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации в современных реалиях

нансового положения Федерального казначейства, главная его функция заключается в обеспечении предварительного и текущего контроля операций с бюджетными средствами [5].

Предварительная проверка наличных денежных средств перед финансовыми операциями направлена на предотвращение неэффективного, непропорционального, необоснованного, бесконтрольного и незаконного расходования бюджетных средств.

Предметом контроля являются обоснованность и корректность расходов, верное отражение расчетов и сверка предоставленных плановых смет с пороговыми значениями бюджетного финансирования.

Объектами данного рассмотрения являются:

- планы расходов;
- информация о принятых обязательствах;
- документы, приносящие доход.

В ходе изучения этих экономических и финансовых операций проводится плановый контроль, главная задача которого состоит в том, чтобы проверить правильность, законность и целесообразность текущих расходов и доходов, а также своевременность платежей в бюджет Российской Федерации. Следующие проверки производятся в форме аудитов.

Контроль за использованием денежных средств отражается на своевременности и качестве исполнения расходной части федерального бюджета. Переход на кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов Федеральным казначейством показал, что единство кассового обслуживания увеличивает качество функционирования государственных финансов в целом и обеспечивает выполнение обязательств, взятых муниципалитетом на себя при реализации бюджета.

Чтобы улучшить качество механизма контроля денежных средств, представляются целесообразными следующие меры:

- 1) разработка единой практики государственного и муниципального контроля в системе;
- 2) совершенствование законодательного и правового регулирования государственного и муниципального контроля;
- 3) разработка методологической поддержки контрольных процедур;
- 4) выявление и определение эффективных методов оценки качественного контроля кассовых сборов.

Для развития финансовой системы исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации также необходимо:

- введение новейших технологий на уровне субъектов с банковской системой, использование механизмов предоставления целевых средств бюджетам субъектов Российской Федерации в размере их фактической потребности на момент оплаты и уменьшение денежного обращения [6];
- создание автоматизированной системы исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации [7];
- преобразование системы бюджетных платежей, которая обеспечит использование новых платежных сервисов для расчетов и увеличения качества денежных услуг, своевременное зачисление поступлений на единый бюджетный счет;
- внедрение отлаженного механизма предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, который обеспечит полное покрытие временных пробелов в ликвидности;
- улучшение денежных услуг, минимизация расчетов наличными в муниципальном секторе;
- принятие мер регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации, направленных на внесение изменений в текущие нормативно-правовые акты и заблаговременную подготовку;

- проработка плана действий отдельных территориальных органов власти РФ;
- соединение программных продуктов с системами федерального уровня и муниципальных информационных систем, создание условий для электронной авторизации платежей, расширение применения электронной цифровой подписи.

Все это направлено на развитие системы исполнения бюджета субъектов Российской Федерации для положительного взаимодействия между Федеральным казначейством и финансовыми органами субъектов Российской Федерации, а также на увеличение прозрачности исполнения бюджета субъектов [8].

Для улучшения экономического состояния людей и их морального духа нужно иметь эффективную политику и работающие меры для совершенствования формирования федеральной казны РФ и пользования ею.

Что же касается исполнения бюджетов и формирования государственной казны, то необходимо отметить, что все имеющиеся планы и задачи были направлены на эффективное и качественное выполнение возложенных на Государственную казну Российской Федерации полномочий, так как их функционирование прямо влияет на уровень социальной стабильности и благосостояния, качество экономического роста.

Несомненно, придется конкретизировать и решить ряд задач и создать проекты по улучшению и оптимизации работы органов Федерального финансового управления.

### Литература

1. Прокофьев С.Е., Разманова Н.А. Этапы развития казначейской службы в России // Бюджет.ру. 2017. № 9. URL <https://bujet.ru/article/326847.php?ysclid=lgprakbj08w812426427> (дата обращения: 21.12.2022).
2. О Федеральном казначействе: указ Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1262/?ysclid=lgf5ar69sb948443035](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1262/?ysclid=lgf5ar69sb948443035) (дата обращения: 21.12.2022).
3. О Федеральном казначействе. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. N 703 // Федеральное Казначейство: официальный сайт Казначейства России. URL: [https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/5ee/Polozhenie\\_o\\_Federalnom\\_kaznacheystve-\\_1\\_.pdf?ysclid=lgf5dytyfx468404240](https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/5ee/Polozhenie_o_Federalnom_kaznacheystve-_1_.pdf?ysclid=lgf5dytyfx468404240) (дата обращения: 21.12.2022).
4. О Казначействе России. Функции // Федеральное Казначейство: официальный сайт Казначейства России. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/funkcii-fk/?ysclid=lgsk5yitki930908865> (дата обращения: 25.12.2022).
5. О Федеральном казначействе: постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 (ред. от 14 июля 2022 года) // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50565/db291c5e47ac2c8c220c6f7b0707974f32dcb201/?ysclid=lgf64b9hem330433906](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50565/db291c5e47ac2c8c220c6f7b0707974f32dcb201/?ysclid=lgf64b9hem330433906) (дата обращения: 25.12.2022).
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (ред. от 28 декабря 2022 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2023 года) // КонсультантПлюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/?ysclid=lgf6h5wui364642264](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=lgf6h5wui364642264) (дата обращения: 25.12.2022).
7. Приказ Казначейства России от 10.04.2006 N 5н (ред. от 18.01.2022, с изм. от 17.08.2022) «Об утверждении Регламента Федерального казначейства» (Зареги-

Развитие финансовой системы исполнения бюджетов субъектов  
Российской Федерации в современных реалиях

стрировано в Минюсте России 11.05.2006 N 7795). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60194/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518/?ysclid=lgsl0so3au729568682](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60194/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518/?ysclid=lgsl0so3au729568682) (дата обращения: 25.12.2022).

8. Квасов Р.А., Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. М. : KnoРус, 2017. 634 с. ISBN 978-5-406-05762-9. EDN XRDJEN.

### References

1. Prokofiev S.E., Razmanova N.A. (2017) Stages of Treasury Service Development in Russia. *Byudzheta.ru* [Budget.ru]. No. 9. URL: <https://bujet.ru/article/326847.php?ysclid=lgpaj08w812426427> (accessed 21.12.2022). (In Russian).
2. About the Federal Treasury: Decree of the President of the Russian Federation No. 1556 of December 8, 1992. *Konsultant Plus* [Consultant Plus]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1262/?ysclid=lgh5ar69sb948443035](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1262/?ysclid=lgh5ar69sb948443035) (accessed 21.12.2022). (In Russian).
3. Resolutions on the Federal Treasury. *Federal'noe Kaznacheistvo* [Federal Treasury: official website]. URL: [https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/See/Polozhenie\\_o\\_Federalnom\\_kaznacheystve-1\\_.pdf?ysclid=lgh5dytyfx468404240](https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/See/Polozhenie_o_Federalnom_kaznacheystve-1_.pdf?ysclid=lgh5dytyfx468404240) (accessed 21.12.2022). (In Russian).
4. On the Federal Treasury. Functions. *Federal'noe Kaznacheistvo* [Federal Treasury: official website]. URL: <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/funkcii-fk/?ysclid=lgsk5yitki930908865> (accessed: 21.12.2022). (In Russian).
5. On the Federal Treasury: Decree of the Government of the Russian Federation No. 703 dated December 1, 2004 (ed. of July 14, 2022). *Konsultant Plus* [Consultant Plus]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_50565/db291c5e47ac2c8c220c6f7b0707974f32dcb201/?ysclid=lgh64b9hem330433906](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50565/db291c5e47ac2c8c220c6f7b0707974f32dcb201/?ysclid=lgh64b9hem330433906) (accessed 21.12.2022). (In Russian).
6. Budget Code of the Russian Federation No. 145-FZ dated July 31, 1998 (as amended on December 28, 2022) (with amendments and additions, introduction. effective from January 1, 2023). *Konsultant Plus* [Consultant Plus]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/?ysclid=lgh6hf5wui364642264](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/?ysclid=lgh6hf5wui364642264) (accessed 25.12.2022). (In Russian).
7. Order of the Treasury of Russian Federation dated 10.04.2006 N 5n (Ed. 18.01.2022, with amendments dated 17.08.2022) "On approval of the Regulations of the Federal Treasury" (Registered in the Ministry of Justice of Russia 11.05.2006 N 7795). *Konsultant Plus* [Consultant Plus]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60194/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518/?ysclid=lgsl0so3au729568682](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60194/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518/?ysclid=lgsl0so3au729568682) (accessed 25.12.2022). (In Russian).
8. Kvasov R.A., Akperov I.G., Konopleva I.A., Golovach S.P. (2017) *Kaznacheiskaya sistema ispolneniya byudzheta v Rossiiskoi Federatsii* [Treasury system of budget execution in the Russian Federation]. Moscow : KnoРус Publ. 634 p. ISBN 978-5-406-05762-9. (In Russian).