

Ильина Г.Г., Жернаков А.А. Возникновение и расширение территорий...

hovochnykh organizatsij (Solvency II)”: informatsionnoe pis'mo Banka Rossii ot 8 sentyabrya 2016 g. № IN-015-53/64. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy “Garant.ru”.

3. O klyuchevom printsipe strakhovaniya “Korporativnoe upravlenie” Mezhdunarodnoj asstsiatsii strakhovykh nadzorov: informatsionnoe pis'mo Banka Rossii ot 10 avgusta 2016 g. № IN-015-53-60 // Tsentral'nyj bank Rossijskoj Federatsii. URL: [http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/11794/Inf\\_aug\\_1116.pdf](http://www.cbr.ru/StaticHtml/File/11794/Inf_aug_1116.pdf) (data obrashcheniya: 31.03.2019).

4. Advice to the European Commission on the Principle of Proportionality in the Solvency II Framework Directive Proposal (CEIOPS-DOC-24/08). URL: <https://eiopa.europa.eu/CEIOPS-Archive/Documents/Consultations/AdviceProportionality.pdf> (date of the application: 31.03.2019).

5. EBA – European Banking Authority. URL: <http://www.eba.europa.eu/> (date of the application: 31.03.2019).

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.04.P.007

УДК 344.012.25

Г.Г. Ильина, А.А. Жернаков

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ ТЕРРИТОРИЙ  
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ПУТИ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Проводится анализ расширения территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) Дальнего Востока. Рассмотрена и определена роль ТОР в продвижении Дальнего Востока. Показано отличие ТОР от свободных экономических зон, изучены пути их функционирования с использованием цифровых технологий.

*Ключевые слова:* Дальний Восток, свободная экономическая зона, территории опережающего социально-экономического развития, ТОР, льгота, резидент, налог, указ, федеральный бюджет, предприниматель, инвестор, регион, опережающее развитие, приоритет, государство.

G.G. Il'ina, A.A. Zhernakov

THE ORIGIN AND EXTENSION OF THE TERRITORIES  
OF THE ADVANCING SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT  
OF THE FAR EAST AND THE WAY OF THEIR FUNCTIONING  
IN THE CONDITIONS OF DIGITAL TECHNOLOGIES

The analysis of the expansion of territories of advanced social and economic development (TAD) of the Far East is carried out. The role of TAD in promoting the Far East is considered and determined. The distinction of TAD from free economic zones is shown, the ways of their functioning using digital technologies are studied.

*Keywords:* Far East, free economic zone, territories of advanced social and economic development, TAD, privilege, resident, tax, decree, federal budget, entrepreneur, investor, region, advanced development, priority, state.

Дальневосточный регион имеет огромные природные запасы, полезные ископаемые, множество водных ресурсов. Тем не менее удаленность этого региона от центра, весома́я разни́ца в часовых поясах создают большие трудности в управлении и развитии данного региона. Поэтому проблемы отставания в социально-экономическом развитии Дальнего Востока от центральных регионов страны становятся все актуальнее. Соседство с азиатскими странами и столь неэффективное использование этого преимущества регионом отражаются на развитии страны в целом.

В настоящее время государство пытается сделать из Дальнего Востока мировой центр науки, образования и культуры и создать базу для конкурентоспособного региона с благоприятным инвестиционным климатом не только для российских компаний, но и для зарубежных инвесторов, а также обеспечить местным жителям все условия для успешной самореализации, хорошего уровня жизни.

До недавнего времени на территории Дальнего Востока были расположены три особые экономические зоны: портовая «Советская Гавань», промышленно-производственная «Владивосток» и туристско-рекреационная «Остров Русский». Юридический статус резидента дал возможность им пользоваться различными экономическими льготами и преференциями, такими как сниженный налог на прибыль (от 0 до 2% в федеральный бюджет [3, ст. 284, п. 1.2.]); пониженная ставка страховых взносов (14 против 34%); упрощение таможенных процедур и получения разрешений; упрощение процесса регистрации организаций; финансовая помощь в виде субсидий, кредитов на оплату аренды и покупку земли или производственных участков; представление льготных тарифов на коммунальные услуги; наличие режима свободной торговли [4, ст. 2, п. 1].

Формат свободных экономических зон для решения проблем национальной экономики уже давно признан как один из действенных и эффективных способов повышения деловой активности и ускорения развития территорий. Свободные экономические зоны существуют в более 120 странах мира, стимулируя в них рост экспорта и занятости населения. По оценкам специалистов, к 2020 г. на свободные экономические зоны будет приходиться от 20 до 25% мирового товарооборота. Их роль в мировой экономике постоянно растет [2].

Несмотря на широкое распространение свободных экономических зон и успешную деятельность в европейской части Российской Федерации, на Дальнем Востоке формат свободных экономических зон оказался неэффективным. Как известно, в 2016 г. Россия приостановила вложения в особые экономические зоны по причине неэффективного использования бюджетных средств. Так, в созданных еще в 2010 г. особых экономических зонах «Советская Гавань» и «Остров Русский» к концу 2013 г. не появилось ни одного резидента, что, согласно законодательству, позволяло госорганам поставить вопрос о досрочном прекращении существования этих зон. В марте 2014 г. на официальном сайте Счетной палаты Российской Федерации был опубликован отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на создание и развитие особых экономических зон» за период 2006–2012 гг. За 7 лет в особые экономические зоны государство вложило почти 122 млрд руб. Фактически к 2013 г. управляющими компаниями были выполнены работы на сумму 52 млрд руб., что составляет всего 26% от ожидаемой до 2017 г. стоимости строительства, а с учетом работ, оплаченных регионами, – около

40% стоимости. Это явно недостаточный уровень для эффективного развития особых экономических зон [1].

Столь низкая эффективность свободных экономических зон на Дальнем Востоке была вызвана рядом причин:

- плохой логистикой региона;
- огромными размерами территорий, эффективное управление которыми требовало больших капиталовложений для инфраструктурного обустройства, что государство не в состоянии было обеспечить;
- отсутствием конкретных сложившихся теоретических знаний и практических навыков;
- отсутствием полноценного согласованного законодательства о зонировании территорий свободных экономических зон;
- притоком иностранного капитала (на Дальнем Востоке выросло множество совместных предприятий с иностранными инвесторами), который не был до конца продуман с точки зрения его реализуемости и последствий;
- беспокойством иностранных инвесторов, вызванным неопределенностью законодательно-правовых положений о свободных экономических зонах;
- формальным заимствованием и переносом на российскую почву простейших образцов из мировой зональной практики без учета ее перспективных тенденций и увязки с национальной промышленной политикой;
- усложненной системой управления зонами, сопряженной с многочисленными бюрократическими согласованиями и трудностями создания зон «снизу»;
- недостатком контроля за расходованием средств и реализацией проектов.

Для привлечения инвесторов на Дальний Восток было принято решение разработать новый формат развития, который учитывал бы специфику его географии

и социально-экономического положения. Таким форматом стали территории опережающего развития (ТОР) [4, ст. 1, п. 1].

В настоящее время на Дальнем Востоке функционирует 18 ТОР: Индустриальный парк «Кангалассы», «Южная Якутия» (Республика Саха (Якутия)); «Береговский» (ЧАО); «Белогорск», «Приамурская», «Свободный» (Амурская область); «Хабаровск», «Комсомольск», «Николаевск» (Хабаровский край), «Надеждинская», «Большой Камень», «Михайловский», «Нефтехимический» (Приморский край); «Камчатка» (Камчатский край); «Южная», «Горный воздух», «Курилы» (Сахалинская область), «Амуро-Хинганская» (ЕАО).

Резидентом ТОР может стать любой желающий: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Для этого он должен зарегистрироваться в ТОР, сделать капитальные вложения минимум на 500 тыс. руб., вести деятельность, входящую в перечень, и осуществлять ее в границах ТОР. Важный момент: резиденты ТОР не вправе иметь филиалы и представительства за пределами данной территории [4, ст. 9, п. 2.2].

Основное отличие нового формата от свободных экономических зон заключается в том, что ТОР создаются под конкретных инвесторов, с которыми ведется индивидуальная работа, и под конкретные направления экономической деятельности территорий со сроком службы до 70 лет. Срок существования свободных экономических зон – до 40 лет. ТОР имеют существенные льготы, для обеспечения которых пришлось внести соответствующие изменения в кодексы Российской Федерации: Гражданский, Градостроительный, Трудовой, Земельный и Лесной.

Одними из самых главных преференций для резидентов ТОР являются льготное налогообложение и освобождение от уплаты ряда налогов. Резидент ТОР вправе

применять к налоговой базе пониженные налоговые ставки. Ставка налога на прибыль в части федерального бюджета с доходов от предпринимательской деятельности, осуществляемой на ТОР, составляет 0% в течение пяти налоговых периодов [3, ст. 284.4, п. 3].

На территории Дальневосточного федерального округа кроме налоговых преференций резиденты ТОР имеют дополнительные неналоговые преференции в виде: режима свободной таможенной зоны, беспошлинного и безналогового ввоза, хранения, потребления (использования) иностранных товаров внутри ТОР, реэкспортного вывоза товаров (оборудования).

Планируется развивать эти 18 территорий при помощи активного использования важнейшего на сегодняшний день инструмента – цифровых технологий, которые стали возможны благодаря появлению цифровой экономики как надстройки над другими стадиями ее развития.

В настоящее время на таможне внедряются технологии автоматической регистрации деклараций на товары, поданных в электронной форме, что позволит сократить время регистрации декларации до 1–2 минут. Более 95% всех таможенных деклараций выпускаются в электронном виде. Внедряются технологии удаленного выпуска (на одной таможне подают декларацию, на другой выдают фактически). Исходя из потребности реализовывать, внедрять и использовать цифровые технологии, на сентябрьском Восточном экономическом форуме руководством компании «Ростелеком» и руководством Корпорации развития Дальнего Востока было подписано соглашение в рамках обеспечения инфраструктурой резидентов ТОР. Согласно этому соглашению «Ростелеком» готов обеспечить подключение объектов ТОР к оптоволоконным сетям связи и цифровыми сервисами для ведения бизнеса.

К 2020 г. планируется внедрить Центр обработки данных, главная функция которого будет заключаться в размещении информационных ресурсов и систем, оказании услуг корпоративным клиентам [1].

На наш взгляд, используя цифровые технологии, можно внедрить оперативный анализ движения материальных и финансовых ресурсов дальневосточных ТОР, осуществлять продажу и проводить рекламную кампанию товаров и услуг, производимых на территории Дальнего Востока, вести онлайн-переговоры с потенциальными инвесторами и крупными заказчиками, что ускорит процесс реализации и в целом повысит эффективность. Оплату для экономии времени и отвязки от географического положения можно осуществлять быстрыми платежными системами современных компаний банковского сектора. Также можно использовать онлайн-регистры с умными сортировками для оперативного подсчета и контроля количества кадров и резидентов, изучать их статус, условия функционирования, прогресс и так далее, организовывать онлайн-семинары и курсы повышения квалификации на профильных предприятиях зоны функционирования ТОР. Целесообразно при помощи цифровых технологий осуществлять оперативную связь с местными и федеральными органами. В свою очередь, государственные органы должны осуществлять надзор за деятельностью ТОР.

Главной проблемой региона всегда была логистика и постоянное нарушение ее принципов. Наилучшим решением проблемы транспорта и инфраструктуры региона будет создание цифровой логистической платформы управления. Это позволит осуществлять оперативный контроль над бесперебойной работой транспортных каналов и узлов, получать большую отдачу от имеющихся транспортных путей, а также поможет избежать коллапсы, в том числе погодные, на базе использования новей-

Карташев К.В., Гладышева А.В., Чепурова И.Ф., Яковлева Л.А. Особенности...

ших интернет-решений, спутниковой навигации, оперативных отчетов с местности при помощи GPS-трекеров, системы умных передатчиков о состоянии движения тайфун и т.д.

В своем докладе на четвертом Дальневосточном форуме в сентябре 2018 г. президент Российской Федерации В.В. Путин

сказал: «Наши усилия направлены на то, чтобы создать мощный центр международного сотрудничества и интеграции, мирового центра инвестиционной активности, образования, науки и культуры. Создание такого центра прежде всего в интересах граждан России, дальневосточников, их благополучия» [5].

### Литература

1. *Инишаков О.В., Крюкова Е.В.* Особые экономические зоны как институт развития наноиндустрии. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-ekonomicheskie-zony-kak-institut-razvitiya-nanoindustrii-provaly-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 24.02.2019).
2. *Козловская А.А., Кравченко А.В.* Свободные экономические зоны в России и проблемы их функционирования // *Международный студенческий научный вестник*. 2015. № 4.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 24.02.2019).

### Literatura

1. *Inshakov O.V., Kryukova E.V.* Osobyie ekonomicheskie zony kak institut razvitiya nanoindustrii. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobyie-ekonomicheskie-zony-kak-institut-razvitiya-nanoindustrii-provaly-problemy-i-perspektivy> (data obrashcheniya: 24.02.2019).
2. *Kozlovskaya A.A., Kravchenko A.V.* Svobodnye ekonomicheskie zony v Rossii i problemy ikh funktsionirovaniya // *Mezhdunarodnyj studencheskij nauchnyj vestnik*. 2015. № 4.
3. *Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federatsii. Chast' vtoraya: federal'nyj zakon ot 5 avgusta 2000 g. № 117-FZ.* Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
4. *O territoriyakh operezhayushchego sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya v Rossijskoj Federatsii: federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2014 g. № 473-FZ.* Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
5. *Prezident Rossii.* URL: <http://www.kremlin.ru/> (data obrashcheniya: 24.02.2019).

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.04.P011

УДК 65.012.413

К.В. Карташев, А.В. Гладышева, И.Ф. Чепурова, Л.А. Яковлева

## ОСОБЕННОСТИ МЕНЕДЖМЕНТА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Рассматриваются особенности менеджмента в сфере социальных проектов. Отмечается, что роль социальных проектов в обществе и экономике в последнее время возрастает и задача грамотного менеджера – это эффективное управление проектом для достижения его целей. Появление социального проекта – один из сигналов, при помощи которого общество сообщает власти о своих насущных проблемах. Решение этих проблем требует сосредоточения усилий государства, общества и отдельных индивидов-энтузиастов, в связи с этим исследуются аспекты, которые имеют большое значение при реализации социальных проектов, но напрямую не связаны с получением прибыли.  
*Ключевые слова:* контроль, менеджмент, проект, социальный проект, процесс социального проекта.