

7. Новая парадигма развития России (Комплексные исследования проблем устойчивого развития) / под ред. В.А. Коптюга, В.М. Матросова, В.К. Левашова. 2е изд. М.: Академия; Иркутск: РИЦ ГП «Облформпечать», 2000. 460 с.
8. Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (дата обращения: 01.12.2018).
9. Шваб К. Четвертая промышленная революция / пер. с англ. М.: Эксмо, 2018. 288 с.

#### Literatura

1. Bodrunov S.D. Noonomika. Budushchee: chetvertaya tekhnologicheskaya revolyutsiya obuslovlivaet neobkhodimost' glubokikh izmenenij v ekonomicheskoy i sotsial'noj zhizni // Ekonomicheskoe vozrozhdenie Rossii. 2018. № 2 (56). S. 5–13.
2. Glaz'ev S.Yu. Strategiya operezhayushchego razvitiya Rossii v usloviyakh global'nogo krizisa. M.: Ekonomika, 2010. 256 s.
3. Innovatsionnoe razvitie v ES: nekotorye aspekty = Innovative Development in the EU: Some Aspects / [pod red. N.M. Antyushinoy]. M.: In-t Evropy RAN, 2016. 126 s.
4. Marsh P. Novaya promyshlennaya revolyutsiya. Potrebiteli, globalizatsiya i konets massovogo proizvodstva / per. s angl. A. Sholomitskoj. M.: Izd-vo Instituta Gajdara, 2015. 420 s.
5. Maslennikova A.V. Dinamicheskaya model' mezhregional'nogo razvitiya RF dlya issledovaniya strategij upravleniya sotsial'no-ekonomicheskimi regional'nymi protsessami // Tsivilizatsiya znaniy: rossijskie realii: trudy Semnadsatoj Mezhdunarodnoj nauchnoj konferentsii, g. Moskva, 22–23 aprelya 2016 g. M.: RosNOU, 2016. S. 387–390.
6. Mejson P. Postkapitalizm: putevoditel' po nashemu budushchemu. M.: Ad Marginem Press, 2016. 416 s.
7. Novaya paradigma razvitiya Rossii (Kompleksnye issledovaniya problem ustojchivogo razvitiya) / pod red. V.A. Koptyuga, V.M. Matrosova, V.K. Levashova. 2e izd. M.: Akademiya; Irkutsk: RITS GP «Oblinformpechat», 2000. 460 s.
8. Proekt Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossii do 2025 goda // Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (data obrashcheniya: 01.12.2018).
9. Shvab K. Chetvertaya promyshlennaya revolyutsiya / per. s angl. M.: Eksmo, 2018. 288 s.

DOI: 10.25586/RNUV9276.19.01.P.84

УДК 338.45

К.Н. Базиян

### РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

Рассматриваются проблемы, связанные с совершенствованием системы стратегического планирования развития российской промышленности. Исследованы иерархия, типология и состав плановых документов регулирования промышленной деятельности на различных уровнях управления: федеральном, региональном, муниципальном. Обоснованы предложения о целесообразности дополнения системы плановых документов новыми элементами: концепциями, стратегиями и программами развития промышленности в городских агломерациях и макрорегионах России.

*Ключевые слова:* развитие, промышленность, отрасль, регион, стратегическое планирование, законодательство, нормативные документы.

К.Н. Baziyan

## THE DEVELOPMENT OF A SYSTEM OF DOCUMENTS FOR STRATEGIC PLANNING OF THE INDUSTRY ON DIFFERENT LEVELS OF ECONOMY MANAGEMENT

The problems associated with the improvement of the strategic planning system for the development of Russian industry are considered. The hierarchy, typology and composition of planning documents regulating industrial activity at various levels of management: federal, regional, municipal are researched. The proposals on the expediency of supplementing the system of planning documents with new elements: concepts, strategies and industrial development programs in urban agglomerations and macro-regions of Russia are substantiated.

*Keywords:* development, industry, industry, region, strategic planning, legislation, regulations.

Долгосрочное стратегическое планирование промышленной деятельности в Российской Федерации осуществляется в настоящее время на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Нормативные документы федерального уровня – это прежде всего рамочные законы, регулирующие общие основы и условия промышленной деятельности, а также долгосрочные стратегии и программы, определяющие направления и перспективы развития важнейших отраслей: энергетики, машиностроения, добывающих производств и т.п. В качестве примера можно привести Стратегию развития лесопромышленного комплекса страны на период до 2030 г., принятую Правительством Российской Федерации в сентябре 2018 г.

Второй уровень стратегического планирования промышленной деятельности – региональный соответствует субъектам Российской Федерации. Документы, разработанные на этом уровне, имеют своей задачей регулирование и стимулирование развития территориальных промышленных комплексов, отраслей региональной специализации, производство потребительских товаров для населения.

К настоящему времени как зарубежными, так и российскими учеными и специалистами признана объективная необходимость долгосрочного прогнозирования и планирования социально-экономических процессов на уровне местных сообществ. В свете этого в муниципальных образованиях Российской Федерации (прежде всего в крупных городах) также разрабатываются и реализуются документы стратегического развития промышленности. На всех трех уровнях планирования соблюдается следующая иерархия документов: «концепция – стратегия – прогноз – программа – план».

Исходя из стоящих перед российской экономикой задач ускорения промышленного роста, коренного повышения технологического уровня производства, развития новых наукоемких отраслей, можно выдвинуть предложения по развитию и расширению системы документов стратегического планирования промышленности, дополнению ее рядом новых элементов.

Согласно Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» планирование должно осуществляться в масштабе макрорегионов страны. Этот

объект территориального планирования определяется законом как «часть территории Российской Федерации, которая включает в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования» [4]. В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. (разработан в 2018 г.) приведен перечень 14 макрорегионов: Центральный, Центральнo-Чернозёмный, Северо-Западный, Северный, Южный, Северо-Кавказский, Волго-Камский, Волго-Уральский, Уральский, Западно-Сибирский, Южно-Сибирский, Енисейский, Байкальский, Дальневосточный.

Стратегического планирования развития макрорегионов в настоящее время пока не ведется, в том числе разработки программ и стратегий развития промышленности. К настоящему времени в России разработаны долгосрочные стратегии развития ряда федеральных округов страны (Приволжского, Центрального, Дальневосточного). Однако эти документы нельзя рассматривать в качестве полноценных стратегических документов в отношении макрорегионов, поскольку границы последних не совпадают с границами существующих федеральных округов.

Между тем удельный вес макрорегионов в объемах промышленного производства страны значителен (например, доля Южного макрорегиона в национальном промышленном производстве составила в 2017 г. 5,7%, Дальневосточного – 4,6%), в их рамках планомерно сформированы или исторически сложились крупнейшие производственные комплексы (ТПК), во многих макрорегионах велико значение межрегио-

нальных поставок промышленной продукции. Весьма показательны в этом плане данные о межрегиональных поставках продукции, произведенной в Хабаровском крае. По данным за 2014 г., 74,4% межрегионального товарооборота Хабаровского края приходилось на регионы Дальневосточного макрорегиона. При этом в регионы Дальневосточного макрорегиона вывозилось 95,8% от общего объема произведенной в крае продукции [2]. Таким образом, предприятия Хабаровского края фактически работают только для дальневосточных потребителей. Соответственно, требуются долгосрочные плановые проработки перспектив и направлений промышленного роста, спроса на продукцию, производственной кооперации в Дальневосточном макрорегионе.

Необходимость выработки единой промышленной политики в масштабах макрорегионов обусловлена также фактами реализации в них национальных мегапроектов в сфере транспорта, добычи полезных ископаемых и энергоносителей. Как правило, в такие масштабные проекты бывает вовлечено значительное число промышленных предприятий, локализованных в пределах соответствующего макрорегиона, поскольку это обеспечивает оптимизацию транспортных расходов при доставке необходимых строительных материалов и оборудования.

Все эти факторы делают целесообразными осуществление стратегического планирования промышленного развития на макрорегиональном уровне экономики и разработку соответствующих концепций, стратегий и программ.

Еще одним шагом по развитию системы документов стратегического планирования промышленности должна стать разработка стратегий и программ развития промышленности для городских агломераций.

Городские агломерации представляют собой систему компактно расположенных и экономически взаимосвязанных урбанизированных территорий, объединенных устойчивыми трудовыми, культурно-бытовыми и производственными связями, общей социальной и технической инфраструктурой, совместно используемыми земельными ресурсами. Ядрами агломераций выступают крупнейшие и крупные города с населением 0,5–1 млн человек [7].

Роль городских агломераций в современной экономике можно проиллюстрировать статистическими данными по крупнейшим городам, образующим ядра агломераций. Например, в российских городах, являющихся центрами агломераций, сосредоточены основные ресурсы регионов (областей), в которых они территориально расположены: от 26 до 57% населения, от 34 до 64% работников организаций, от 34 до 78% основных фондов, от 46 до 77% инвестиций в основной капитал, от 25 до 90% объемов промышленного производства. Поскольку экономический потенциал всей агломерации выше, чем у ее центра за счет населенных пунктов, находящихся в зоне агломерационного притяжения, то реальный удельный вес агломераций в экономике соответствующих субъектов Российской Федерации еще более значителен. Как показывают данные за 2011–2017 гг., процессы концентрации населения, рабочей силы и производства в рамках российских агломераций продолжают.

В проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. констатируется, что 20 городских агломераций входят в состав главных центров экономического роста страны. Каждая обеспечивает более 1% суммарного прироста валового регионального продукта всех субъектов Российской Федерации [5].

Факторами социально-экономического развития крупнейших и крупных городских агломераций России являются емкий внутренний рынок, высокий уровень развития человеческого капитала, инновационный потенциал, предпринимательская активность, качественная городская среда и развитая социальная инфраструктура. Сочетание перечисленных факторов способствует активному развитию в агломерациях деловых и финансовых услуг, высокотехнологичных и наукоемких отраслей обрабатывающей промышленности с более высокой производительностью труда по сравнению с остальными территориями страны.

Агломерации рассматриваются в качестве драйверов ускорения экономического роста Российской Федерации на перспективу до 2025 г. В Стратегии пространственного развития страны 20 агломераций выделены в качестве «текущих» центров роста и еще 20 агломераций заявлены в качестве «перспективных» центров экономического роста [Там же].

При всей значимости городских агломераций для экономики страны в целом и промышленного развития в частности систематического и постоянного стратегического планирования их развития не осуществляется. Оценивая общее состояние нормативной базы по вопросам регулирования развития городских агломераций, приходится констатировать ее явную ограниченность и фрагментарность, отсутствие плановых документов, касающихся промышленного развития. Весьма ограниченный по своему объему массив документов стратегического характера, разработанных для городских агломераций, затрагивает исключительно вопросы градостроительства, развития инженерной инфраструктуры, формирования единых транспортных систем [6]. Вне поля

зрения этих документов находятся крайне актуальные для современной России вопросы формирования инновационной экономики и передовой наукоемкой промышленности, в которых роль городских агломераций является решающей [1; 3].

Таким образом, разработка стратегических документов развития промышленности (концепций, стратегий и программ) для 14 российских макрорегионов и 20 крупнейших городских агломераций представляется вполне обоснованной и актуальной.

### Литература

1. Веселовский М.Я., Кирова И.В., Юнусов Л.А. Повышение инновационной активности промышленных предприятий: монография. М.: Научный консультант, 2018. 350 с.
2. Министерство международного и межрегионального сотрудничества: сайт Хабаровского края. URL: <https://arch.khabkrai.ru> (дата обращения: 25.11.2018).
3. Никитская Е. Роль агломераций в развитии регионального сегмента национальной инновационной системы России // Федерализм. 2018. № 2. С. 46–63.
4. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (дата обращения: 25.11.2018).
6. Ростанец В.Г., Топилин А.В., Кабалинский А.И. Нормативно-методические основы управления и стратегического планирования развития городских агломераций: современное состояние и императивы совершенствования // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. Т. 18, № 6. С. 80–85.
7. Экономика и организация управления крупным городом / под ред. П.И. Бурака. М., 2014. 543 с.

### Literatura

1. Veselovskij M.Ya., Kirova I.V., Yunusov L.A. Povyshenie innovatsionnoj aktivnosti promyshlennykh predpriyatij: monografiya. M.: Nauchnyj konsul'tant, 2018. 350 s.
2. Ministerstvo mezhdunarodnogo i mezhregional'nogo sotrudnichestva: sajт Khabarovskogo kraja. URL: <https://arch.khabkrai.ru> (data obrashcheniya: 25.11.2018).
3. Nikitskaya E. Rol' aglomeratsij v razvitii regional'nogo segmenta natsional'noj innovatsionnoj sistemy Rossii // Federalizm. 2018. № 2. S. 46–63.
4. O strategicheskom planirovanii v Rossijskoj Federatsii: federal'nyj zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
5. Proekt Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federatsii do 2025 goda // Ministerstvo ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federatsii. URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081> (data obrashcheniya: 25.11.2018).
6. Rostanets V.G., Topilin A.V., Kabalinskij A.I. Normativno-metodicheskie osnovy upravleniya i strategicheskogo planirovaniya razvitiya gorodskikh aglomeratsij: sovremennoe sostoyanie i imperativy sovershenstvovaniya // Vestnik Rossijskoj akademii estestvennykh nauk. 2018. T. 18, № 6. S. 80–85.
7. Ekonomika i organizatsiya upravleniya krupnym gorodom / pod red. P.I. Buraka. M., 2014. 543 s.