

А.Г. Стефанцов¹
А.С. Богомолова²
Л.В. Бычков³
Е.В. Трофимова⁴
И.И. Юрченко⁵

A.G. Stefantsov
A.S. Bogomolova
L.V. Bychkov
E.V. Trofimova
I.I. Yurchenko

**МОДЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАСЧЕТА НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ
НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ
НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗАДАНИЯ И НА ИНЫЕ ЦЕЛИ В
УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВОЙ БАЗЫ**

**A MODEL OF CALCULATING STANDARD
COSTS FOR PROVIDING FINANCIAL
SUPPORT SUBSIDIES AIMING TO
FULLFILL STATE TASK AND OTHER
GOALS UNDER CHANGES IN LEGAL
FRAMEWORK**

В статье рассмотрено модельно-методическое обеспечение определения нормативных затрат на финансовое обеспечение государственного задания в условиях изменения нормативно-правовой базы формирования и финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг.

Ключевые слова: государственное задание, нормативные затраты, бюджетные ассигнования.

The article considers the model and methodology defining standard costs for financial support of the state task under the changes in the legal framework of formation and financial support for the state task of providing state services.

Keywords: state task, standard costs, budget allocations.

Введение

Основные предпосылки сложившейся системы нормативно-подушевого финансирования

¹ Кандидат технических наук, старший научный сотрудник, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».

² Инженер 1 категории, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».

³ Инженер 1 категории, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».

⁴ Инженер 1 категории, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».

⁵ Программист 1 категории, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ».

ния были сформированы в ходе бюджетной реформы 2000-х годов и отражены в нормативно-методических документах [1–4]. В настоящее время можно сказать, что основные цели рассмотренных документов достигнуты – разработаны нормативные затраты на оказание государственных услуг, внедрена практика формирования государственного задания и определения на его основе финансового обеспечения федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений. При этом выявлены проблемы и определены основные направления развития нормативно-подушевого подхода.

К числу основных проблем, которые должны быть решены в ходе развития нормативно-подушевого подхода, следует отнести несогласованность ведомственных перечней государственных услуг, различия в финансировании типовых услуг разными ведомствами, а также, в ряде случаев, отсутствие прозрачности

обоснования нормативов затрат через натуральные показатели расходования ресурсов в ходе оказания услуг. Минфином России сформированы основные нормативные документы, призванные решить указанные проблемы. Они находятся на различных стадиях утверждения, а для ознакомления с проектными материалами и методической поддержки Минфином России открыт специальный раздел «Нормативные затраты. Методическая поддержка ФОИВ» [4], информирующий о планируемых изменениях в системе формирования и финансового обеспечения государственных заданий.

Учитывая тот факт, что ряд положений обновленной нормативной базы будет применяться уже при расчете и обосновании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов) и формировании проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов), в этом бюджетном цикле неизбежно возникнет целый ряд вопросов, связанных с практической реализацией нововведений. Это как вопросы распределения задач в организационной структуре исполнителя, так и вопросы межведомственного взаимодействия на уровне информационных систем участников процесса.

Далее в статье приведены переходные модели расчета финансового обеспечения государственного задания, в которых отражена общая последовательность этапов, являющаяся стабильной частью процесса, а конкретизация применяемых методов и исполнителей может варьироваться по мере утверждения и разъяснения обновленной нормативной базы.

Модель расчета финансового обеспечения государственного задания при формировании обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

Расчет финансового обеспечения государственного задания при формировании обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период включает следующие основные этапы.

Этап 1. Подготовка и обработка исходных данных.

Этап 2. Проведение частных расчетов.

Этап 3. Передача результатов в систему бюджетного планирования Минфина России.

Модель расчета приведена на рис. 1.

Методика проведения расчетов финансового обеспечения в соответствии с приведенной моделью включает следующие шаги.

1. Подготовка данных объемных показателей государственного задания. На данном шаге осуществляется обработка исходных данных о плановых объемных показателях государственного задания (среднегодовой контингент обучающихся), первичный контроль и приведение их к единому виду.

2. Подготовка индивидуальных нормативных затрат. На данном шаге осуществляется расчет усредненных индивидуальных нормативных затрат текущего года (включая ненормируемые затраты, которые при расчете на очередной год будут отражены точно в соответствии с фактическими данными отчетности учреждений). Затем осуществляется формирование нормативных затрат очередного года и планового периода путем индексации затрат текущего года в соответствии с методическими рекомендациями по формированию обоснований бюджетных ассигнований.

3. Подготовка затрат на содержание имущества. На данном шаге осуществляется расчет затрат на содержание имущества от данных текущего года с учетом известных изменений в нормативных документах, регламентирующих определение затрат на содержание имущества и методических рекомендаций по формированию обоснований бюджетных ассигнований.

4. Передача данных в систему формирования обоснований бюджетных ассигнований и ведения бюджетной росписи. На данном этапе осуществляется агрегация исходных данных с учетом структуры данных системы формирования бюджетных ассигнований, преобразование данных к требуемому формату и формирование экспортных файлов.

5. Расчет финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг. Осуществляется путем проведения расчета в соответствии с методической базой Минобрнауки России на основе подготовленных на предыдущих шагах данных.

6. Сведение результатов расчета с предельными объемами бюджетных ассигнований. На данном шаге осуществляется корректировка результатов расчета с использованием установленной нормативными актами системы коэффициентов в целях обеспечения соответствия результатов расчета предельным объемам бюджетных ассигнований.

7. Агрегация данных для передачи в систему бюджетного планирования Минфина России. На данном шаге результаты расчета агрегируются в соответствии со структурой данных, определяемых методическими рекомендациями по формированию обоснований бюджетных ассигнований

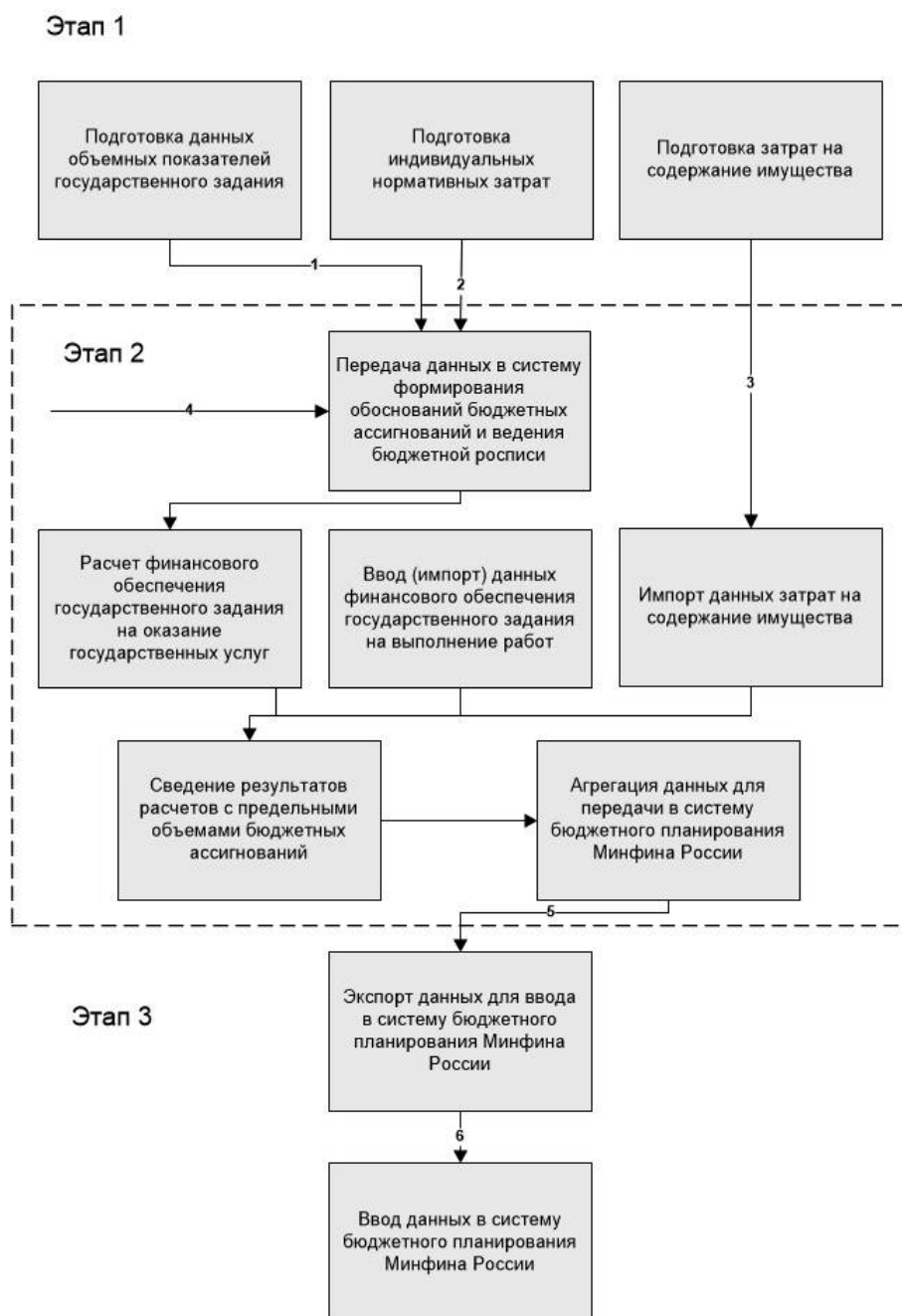


Рис. 1. Модель расчета финансового обеспечения государственного задания при формировании обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период

Обозначения на рисунке

1. Данные о контингенте обучающихся в разрезе услуг, укрупненных групп специальностей и направлений подготовки, форм обучения.
2. Данные индивидуальных нормативных затрат в разрезе услуг, укрупненных групп специальностей и направлений подготовки, форм обучения, учреждений.
3. Затраты на содержание имущества в разрезе учреждений.
4. Базовые нормативные затраты и корректирующие коэффициенты для расчета с применением единых нормативных затрат по специальностям и направлениям подготовки.
5. Результаты расчета ФО ГЗ (услуги, работы, содержание имущества). Услуги с укрупнением в соответствии со справочником системы бюджетного планирования Минфина России.
6. Данные для загрузки/ввода в систему бюджетного планирования Минфина России.

и используемой в системе бюджетного планирования Минфина России.

8. Экспорт данных для ввода в систему бюджетного планирования Минфина России. На данном шаге осуществляется формирование отчетных форм, удобных для заполнения данных в системе бюджетного планирования Минфина России.

9. Ввод данных в систему бюджетного планирования Минфина России. Является завершающим шагом, результатом которого является документ – обоснование бюджетных ассигнований, размещенный в системе бюджетного планирования Минфина России.

Модель расчета финансового обеспечения государственного задания и субсидии на иные цели при выполнении расчета на очередной финансовый год

Расчет финансового обеспечения государственного задания и субсидий на иные цели при выполнении расчета на очередной финансовый год включает следующие основные этапы.

Этап 1. Подготовка и обработка исходных данных расчетов.

Этап 2. Проведение частных расчетов.

Этап 3. Предварительная обработка результатов расчетов.

Этап 4. Завершение расчета и формирование итоговых результатов.

Модель расчета приведена на рис. 2.

Методика проведения расчетов финансового обеспечения в соответствии с приведенной моделью включает следующие шаги.

1. Получение и обработка исходных данных расчета. Осуществляется получение из различных источников необходимых исходных, включая данные об объемных показателях государственного задания; данные о натуральных показателях подведомственных учреждений, используемые при проведении расчетов – изменение площадей; потребление коммунальных услуг и т.д.; информация об отдельных категориях граждан и персонала учреждений, необходимая для расчета субсидий на иные цели; информация об отдельных показателях расходов учреждений, необходимая для расчета субсидий на иные цели.

2. Актуализация реестра учреждений. Осуществляется актуализация реестра подведомственных учреждений и их филиалов с учетом завершающихся и планируемых к завершению до начала финансирования реорганизаций, а также межведомственных передач.

3. Расчет нормативных затрат на содержание имущества. Осуществляется в соответствии с актуальной нормативной базой и включает:

3.1. Расчет затрат на коммунальные услуги.

3.2. Расчет затрат на уплату земельного налога.

3.3. Расчет затрат на уплату налога на имущество организаций.

4. Расчет индивидуальных нормативных затрат. Осуществляется в соответствии с частью II Приказа Минобрнауки России от 26.12.2013 № 1405 и включает следующие этапы:

4.1. Расчет нормативных затрат текущего года. Включает формирование уточненных затрат текущего года и расчет нормативов финансирования путем деления уточненных затрат на приведенный контингент.

4.2. Индексация нормативных затрат текущего года. Осуществляется в соответствии с основными параметрами бюджета на очередной финансовый год. Результатом этапа являются нормативы затрат на очередной финансовый год.

4.3. Контроль нормативных затрат в соответствии с данными очередного года. В связи с наличием в составе финансового обеспечения нормативных затрат, рассчитываемых в очередном году, а также в условиях проводимых реорганизаций и с учетом особенностей учебных процессов, возможны ситуации, при которых услуга в очередном финансовом году не имеет нормативов в текущем году, либо требуется перенос затрат, рассчитываемых в очередном году между реорганизуемыми учреждениями. На данном этапе по определенным алгоритмам осуществляется контроль нормативов затрат и, при необходимости, принимаются меры по их коррекции.

4.4. Расчет нормативных затрат очередного года. Осуществляется путем умножения рассчитанных ранее нормативов финансирования на объемные показатели государственного задания очередного года с учетом объемов затрат, рассчитываемых в очередном финансовом году.

5. Расчет нормативных затрат по специальностям и направлениям подготовки. Осуществляется в соответствии с актуальной нормативной базой и включает следующие этапы:

5.1. Настройка модели расчета в соответствии с нормативной базой на очередной финансовый год. Осуществляется актуализация базовых нормативных затрат, системы и значений базовых корректирующих коэффициентов в соответствии с нормативными документами на очередной финансовый год.

5.2. Контроль исходных данных расчета. Исходя из имеющихся данных об изменении в сети подведомственных учреждений, а также

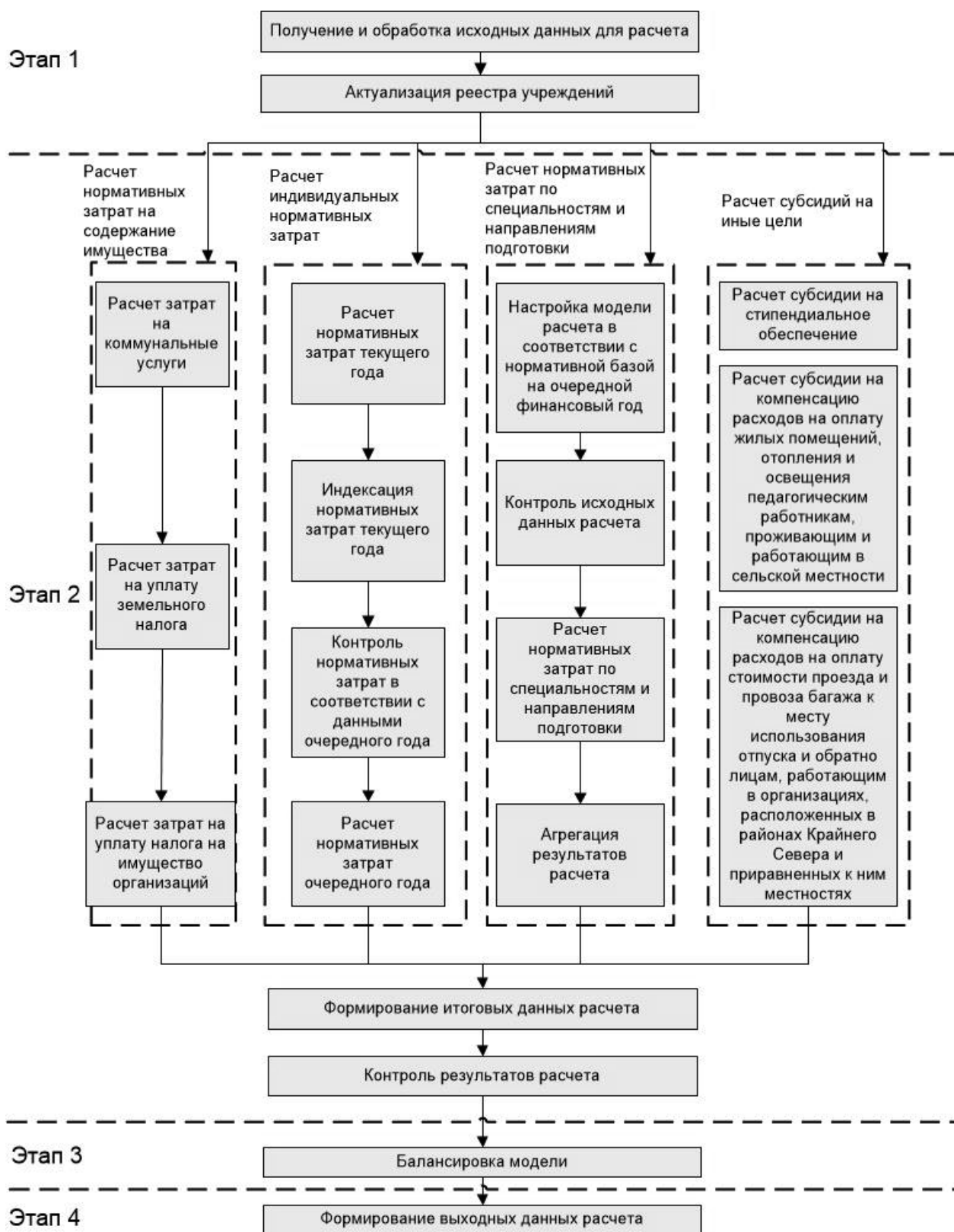


Рис. 2. Модель расчета финансового обеспечения государственного задания и субсидий на иные цели при выполнении расчета на очередной финансовый год

из требований к подготовке исходных данных осуществляется контроль на корректность исходных данных.

5.3. Расчет нормативных затрат по специальностям и направлениям подготовки.

5.4. Агрегация результатов. Осуществляется агрегация результатов для достижения соответствия структуры результатов текущего и предыдущего шагов.

6. Расчет субсидий на иные цели.

6.1. Расчет субсидии на стипендиальное обеспечение обучающихся.

6.2. Расчет субсидии на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности

6.3. Расчет субсидии на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

7. Формирование итоговых данных расчета в разрезе кодов классификации расходов бюджета.

8. Контроль результатов расчета. Осуществляется контроль результатов расчета на соответствие проектным расчетам, бюджетной росписи и динамики изменения относительно текущего финансового года с учетом ожидаемых изменений.

9. Балансировка модели. На данном этапе осуществляется балансировка взаимосвязанных расходов, приведение результатов в соответствие с бюджетной росписью, корректировка нормативных затрат для достижения баланса.

10. Формирование выходных данных расчета. Включает формирование сводных отчетов, экспорт и передачу данных в систему формирования и ведения бюджетных назначений.

Заключение

Применение рассмотренных в статье решений способствует повышению эффективности реализации процессов распределения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели в условиях переходных процессов, вызванных сменой нормативно-правовой базы формирования и финансового обеспечения государственного задания.

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. Приказ Минфина РФ Минэкономразвития РФ от 29.10.2010 № 137н/527 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений».

3. Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

5. http://www.minfin.ru/ru/performance/budget/nz_foiv/