

А.В. Бобряков¹
 А.И. Гаврилов²
 А.Г. Стефанцов³
 Е.А. Тихонова⁴
 М.В. Раскатова⁵

A.V. Bobryakov
 A.I. Gavrilov
 A.G. Stefantcov
 E.A. Tikhonova
 M.V. Raskatova

**РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННО-
 СТАТИСТИЧЕСКОЙ БАЗЫ УЧЕТА
 ОБЪЕМОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
 ЗАДАНИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ РАСЧЕТОВ
 ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
 ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ**

**DEVELOPMENT OF STATISTICAL
 INFORMATION DATABASE ACCOUNTING
 VOLUME STATE JOB AND CALCULATION
 OF FINANCIAL SECURITY PROVISION
 OF PUBLIC SERVICES**

В статье рассматриваются подходы к созданию информационно-статистической и документальной базы для учета объемов государственных заданий и проведения расчетов финансового обеспечения оказания государственных услуг (выполнения работ) и расчета объемов субсидий на иные цели.

Ключевые слова: информационная система, информационно-статистическая база, финансовое обеспечение государственного задания.

In the article some approaches to the creations of information and statistical and documentary base for the accounting of volumes of the State tasks and carrying out calculations of financial security of providing the State services (performance of work) and calculation of volumes of subsidies for other purposes are considered.

Keywords: information system, information-statistical base, funding of state job.

В условиях реформирования бюджетной сферы экономики одним из важнейших факторов, определяющих эффективность внедрения новых механизмов финансирования подведомственных учреждений (далее – ПУ) в Министерстве образования и науки Российской Федерации, является качество информационной поддержки процессов расчета финансового обеспечения государственного задания (ФО ГЗ) и текущего финансирования ПУ.

¹ Доктор технических наук, доцент, заведующий кафедрой управления и информатики, директор Центра отраслевых информационно-аналитических систем ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет “МЭИ”».

² Заместитель заведующего кафедрой ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет “МЭИ”».

³ Научный сотрудник ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет “МЭИ”».

⁴ Научный сотрудник ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет “МЭИ”».

⁵ Кандидат технических наук, доцент ФГБОУ ВПО «Национальный исследовательский университет “МЭИ”».

В настоящее время в Российской Федерации разработана и применяется *нормативная база*, определяющая новую модель финансирования. Укажем лишь отдельные, входящие в нее основные нормативные документы.

Основной документ, регулирующий реформу бюджетной сферы, – Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ [1], во исполнение основных положений которого Минобрнауки России осуществляет перевод ПУ на новую модель финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – ГЗ) с финансированием на основе субсидий.

Статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) [2] определяет ГЗ как документ, «устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)».

Форма и порядок формирования ГЗ и финансового обеспечения (далее – ФО) его выполнения утвержден Постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671. ГЗ формируется по

утвержденной форме на очередной финансовый год и плановый период на основе утвержденного Минобрнауки России ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в его ведении федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности. Формирование ГЗ осуществляется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами ПУ. ГЗ формируется из двух частей, каждая из которых должна содержать отдельно требования к оказанию государственных услуг и выполнению работ.

Финансовое обеспечение выполнения ГЗ ПУ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671 [3] осуществляется в виде субсидии, размер которой рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках ГЗ и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

В рамках информационной поддержки процессов расчета ФО ГЗ и текущего финансирования подведомственных учреждений можно ввести понятие *сложной организационно-технической системы управления (ОТСУ)* финансированием образования, включающей центральный аппарат управления (Минобрнауки России), объекты управления – подведомственные учреждения (ПУ), комплекс технических и программных средств – информационные системы (ИС) и инфраструктуру их функционирования.

В процессах расчета финансового обеспечения государственного задания (ФО ГЗ) и текущего финансирования ПУ решается ряд сложных задач, требующих соответствующей информационной поддержки.

1. Задачи вариантных расчетов сценариев развития отрасли. Цель подобных расчетов – поиск рационального варианта развития отрасли. Сложность расчетов заключается в необходимости выполнения большого объема вычислений для множества вариантов. Снижению объема вычислений может способствовать применение соответствующих моделей, методик и механизмов, использующих упрощенные алгоритмы расчета.

2. Задача учета и мониторинга объемов ГЗ, решаемая путем организации комплексного документарного и статистического контроля объемов финансирования ПУ. Сложность задачи заключается в следующем. Процесс текущего финансирования в современных условиях

определяется целым рядом связанных между собой документов, формируемых (выпускаемых) различными структурными подразделениями Минобрнауки. При этом ряд документов не может быть сформирован без участия руководства и сотрудников ПУ, что требует организации оперативного взаимодействия, реализуемого, как правило, с использованием современных телекоммуникационных технологий. Организовать мониторинг структуры финансирования (а также истории изменений объемов финансирования) отдельных ПУ можно, только собрав воедино все множество документов, связанных с его ГЗ и расчетами ФО. С собранным комплектом документов должна быть связана статистическая информация, раскрывающая (детализирующая) объемы финансового обеспечения ПУ в необходимых информационных разрезах. В ряде случаев (при изменении контингента) в ходе текущего финансирования требуется проводить перерасчеты финансового обеспечения выполнения государственного задания, что требует реализации механизмов и средств, обеспечивающих постоянное нахождение информационной базы расчетов ФО ГЗ в актуальном состоянии.

Сложность решения названных задач существенно возрастает в крупных бюджетных Министерствах и ведомствах, имеющих несколько сотен территориально распределенных подведомственных объектов, достаточно разнородных по номенклатуре оказываемых государственных услуг и объемам финансово-хозяйственной деятельности.

Анализ функциональных моделей процессов расчета ФО ГЗ и текущего финансирования ПУ, выполненный с применением методологии структурного анализа SADT, и заключения экспертов позволяют сделать вывод о том, что для дальнейшего повышения качества информационного обеспечения рассматриваемых процессов необходимо создание комплексного информационного ресурса – *информационно-статистической и документальной базы* (далее – ИСБ) учета объемов государственных заданий и проведения расчетов финансового обеспечения оказания государственных услуг. ИСБ должна содержать в полном объеме фактографическую и документальную информацию, необходимую для информационной поддержки процессов расчета ФО ГЗ и текущего финансирования ПУ.

Разрабатываемая ИСБ выполняет следующие основные функции:

- Поддержка информационной базы расчетов ФО ГЗ. Информационную базу расчетов в основном составляют сведения о контингенте,

о составе и стоимости работ (НИР, ОЗМ, программах). Поддержка информационной базы заключается в регулярной актуализации сведений в указанных информационных разделах базы данных ИСБ (в том числе, за счет импорта данных из информационных систем, эксплуатирующихся в смежных департаментах Министерства образования и науки России) и оперативном предоставлении актуальных данных в необходимом объеме и с необходимой степенью детализации в информационную систему, выполняющую расчеты ФО ГЗ. Данные для расчетов могут быть затребованы для начального расчета ФО ГЗ, а затем – в течение всего года при необходимости корректировки ФО ГЗ.

- Учет и мониторинг объемов ГЗ путем контроля объемов текущего финансирования ПУ. Кратко рассмотрим общую схему организации мониторинга. Основным документом, определяющим объемы текущего финансирования ПУ, является соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – соглашение), в котором приведена общая сумма финансирования. С использованием информации, импортируемой из информационных систем, эксплуатирующихся в смежных департаментах, производится детализация указанных в соглашении объемов финансирования по услугам, работам и другим направлениям. К каждому из выделенных направлений подбираются соответствующие натуральные показатели и документы, обосновывающие указанные объемы финансирования (например, к объемам финансирования на оказание государственных услуг привязываются соответствующие данные о контингенте к объемам финансирования на выполнение работ – перечень работ).

Таким образом, ИСБ позволяет поддерживать связь соответствующих документов и статистической информации, что обеспечивает возможность получения для любого ПУ актуальной информации об объемах и детальной структуре ФО ГЗ (контингент, состав работ и суммы по ним, документы, обосновывающие произошедшие изменения объемов финансирования ГЗ). При этом ИСБ не только обеспечивает согласованное хранение всего комплекта документов, связанного с ГЗ и его ФО (ГЗ как документ, приказы о проведении работ, соглашения о предоставлении субсидий ПУ, справки по направлениям расходов, служебные записки об изменениях контингента, прочее), но и осуществляет контроль полноты комплекта документации для ГЗ каждого ПУ

(сигнализирует о фактах недокументированного финансирования – отсутствии обязательных документов, его обосновывающих).

В ходе функционирования ИСБ взаимодействует со следующими сопряженными информационными системами (ИС):

- Информационная система расчета ФО ГЗ (ИС ФО ГЗ);
- ИС Департамента государственной политики в сфере высшего образования (выполняет функции формирования ГЗ);
- ИС Департамента науки и технологий (выполняет функции учета НИР);
- Система формирования и ведения бюджетных назначений – ИС ФВ БН (фиксирует все изменения в финансировании ПУ);
- Система формирования соглашений о предоставлении субсидий (ПВСГ).

Общая схема информационного взаимодействия функциональных подсистем ИСБ и сопряженных ИС представлена на рис. 1.

В функционировании ИСБ можно выделить два основных этапа:

- 1) формирование начальных объемов ФО ГЗ. Выполняется путем предоставления в ИС ФО ГЗ актуальной информации для проведения расчетов финансового обеспечения на оказание госуслуг, импорта результатов расчета из ИС ФО ГЗ, импорта информации об объемах финансирования и выполняемых работах из смежных информационных систем, формирования сводных объемов финансирования, детализированных по направлениям расходов;

- 2) мониторинг текущих изменений объемов финансирования (учет и мониторинг объемов ГЗ).

ИСБ реализуется как информационно-аналитическая система, включающая интегрированный информационный ресурс (комплекс баз данных – БД), а также программные средства, обеспечивающие логику ввода/вывода и обработки данных всех БД и интерфейсы пользователей (автоматизированные рабочие места пользователей – АРМ). Компоненты ИСБ (программные средства АРМ и соответствующие БД) группируются в следующие функциональные подсистемы (далее – ФП):

- ФП «Контингент» предназначена для ведения информационного массива по контингенту обучаемых, необходимую для расчета ФО ГЗ в части государственных услуг (сведения о контингенте обучаемых в ПУ, история изменений, документы).
- ФП «Государственные работы» по государственным работам, выполняемым ПУ (све-

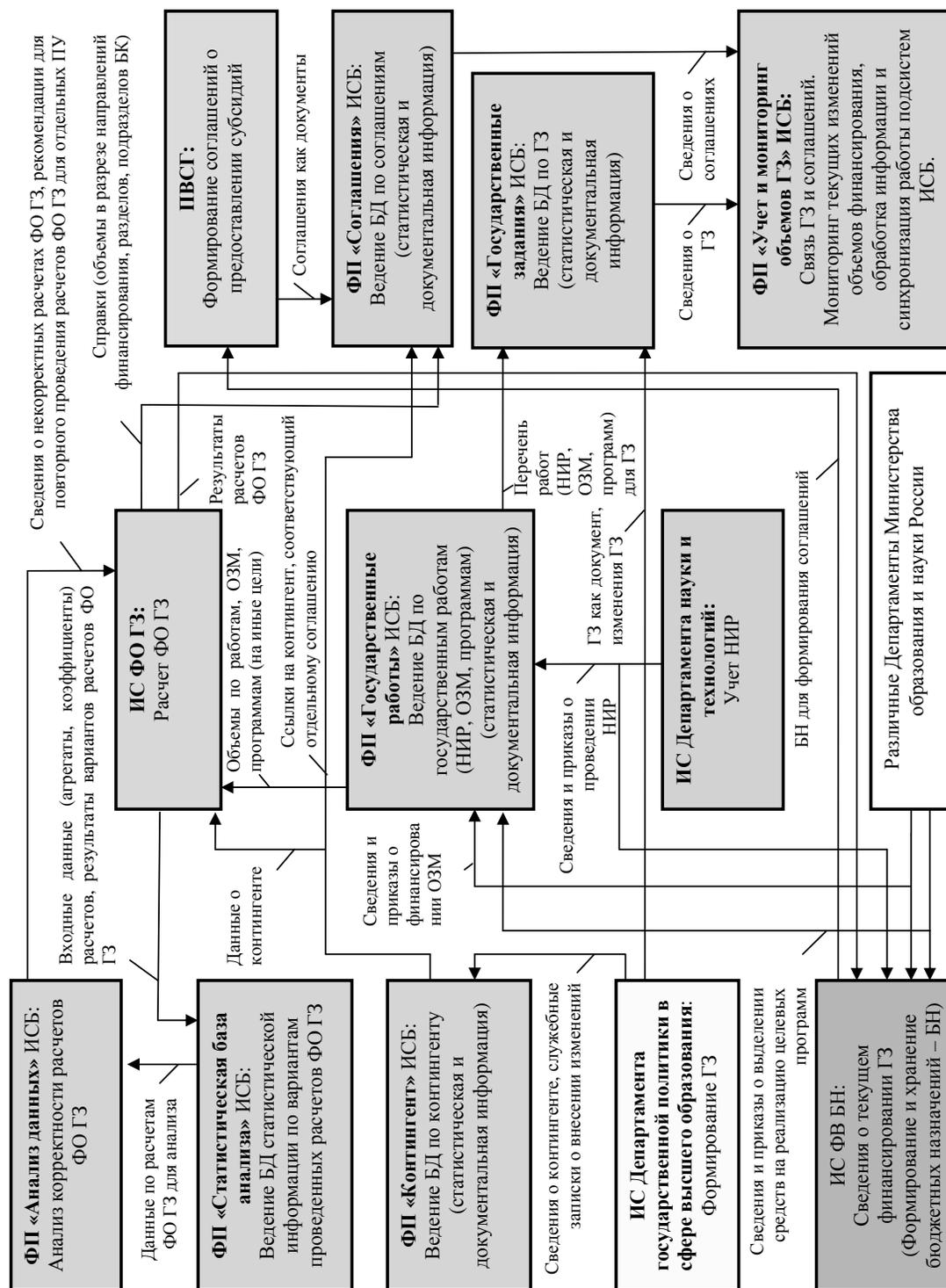


Рис. 1. Общая схема информационного взаимодействия функциональных подсистем ИСБ и сопряженных ИС

дения о государственных работах (НИР, ОЗМ, программах), историю изменений в составе и показателях работ соответствующие документы). При появлении документов (приказов) на выполнение работ осуществляется их фиксация в БД подсистемы и привязка к конкретным ПУ. При появлении соответствующего соглашения, открывающего финансирование по этим работам, обеспечивается возможность связки приказа о проведении работ и соглашения.

- ФП «Государственное задание» предназначена для ведения информационного массива по ГЗ (статистическая и документальная информация). При появлении государственного задания (как документа) в подсистеме фиксируются: сканированная копия документа; данные по контингенту (для последующего сравнения с данными по контингенту, использованными при проведении расчетов); данные по работам (для последующего сравнения с соответствующим перечнем и объемами работ из ФП работы).

- ФП «Соглашения» предназначена для ведения информационного массива по соглашениям (статистическая и документальная информация). При появлении документа соглашения приведенные в нем данные по финансированию фиксируются в БД для последующего сравнения; сохраняется также скан-копия документа.

- ФП «Учет и мониторинг объемов ГЗ» предназначена для мониторинга текущих изменений объемов финансирования (выполняет всю обработку информации и синхронизацию работы блоков системы).

- ФП «Статистическая база анализа» предназначена для ведения информационного массива, содержащего данные, использованные при проведении конкретных вариантов расчетов ФО ГЗ (значения коэффициентов, применяемых в процедурах расчетов, агрегаты расчетов (расчетная численность ППС и др.), а также результаты промежуточных вариантов расчетов. Информация, хранимая в подсистеме, используется в ФП «Анализ данных» для выполнения оценочных расчетов и анализа корректности рассчитанных объемов ФО ГЗ. Хранение подобной информации непосредственно в рассматриваемой подсистеме позволяет минимизировать число информационных запросов к ИС ФО ГЗ, а также упростить процедуры оценочных расчетов за счет

использования предварительно рассчитанных агрегатов входных показателей.

- ФП «Анализ данных» предназначена для выполнения анализа корректности расчетов ФО ГЗ. Анализ корректности расчетов ФО ГЗ заключается в оперативной проверке расчетов ФО ГЗ с применением механизмов, использующих оценочные алгоритмы расчета, учитывающие объективно существующие и устойчивые (относительно стабильные для рассматриваемого временного интервала) зависимости изменений выходных показателей расчетов от изменений входных показателей.

Таким образом, важнейшей задачей, решаемой средствами разрабатываемой ИСБ, является поддержание целостности документальной и статистической базы процессов расчета ФО ГЗ и текущего финансирования ПУ, при этом для каждого ПУ обеспечивается возможность контроля наличия и согласованности комплекта обязательных документов при каждом изменении ГЗ (объемов текущего финансирования).

Развитие и ведение информационно-статистической и документальной базы для учета объемов государственных заданий и проведения расчетов финансового обеспечения оказания государственных услуг (выполнения работ) и расчета объемов субсидий на иные цели будет способствовать повышению качества информационной поддержки процессов бюджетного финансирования образовательных учреждений и снижению нагрузки на сотрудников Министерства образования и науки Российской Федерации, участвующих в названных процессах.

Литература

1. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».