

А.А. Ботников¹
 А.В. Бобряков²
 А.Г. Стефанцов³
 А.А. Лебедев⁴

A.A. Botnikov
 A.V. Bobryakov
 A.G. Stefantsov
 A.A. Lebedev

**КОНЦЕПЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ
 ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССОВ
 ФОРМИРОВАНИЯ И УЧЕТА
 СОГЛАШЕНИЙ О ПОРЯДКЕ И УСЛОВИЯХ
 ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ
 НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
 ЗАДАНИЯ, А ТАКЖЕ НА ИНЫЕ ЦЕЛИ
 В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
 ОБРАЗОВАНИЯ**

**CONCEPT OF INFORMATION SUPPORT
 OF PROCESSES OF FORMING
 AND ACCOUNTING OF AGREEMENTS
 ON THE PROCEDURE AND CONDITIONS
 OF PROVISIONING SUBSIDIES
 FOR ACCOMPLISHMENT
 OF THE STATE ORDER, AND ALSO
 FOR OTHER PURPOSES IN THE SPHERE
 OF PROFESSIONAL EDUCATION**

В статье рассмотрены основные подходы к организации информационной поддержки процессов формирования и учета соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания, а также на иные цели в сфере профессионального образования, применительно к задачам, решаемым Минобрнауки России.

Ключевые слова: информационное обеспечение, соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий, государственное задание.

Primary goals and approaches to organizing the process of informational support of forming and accounting of agreements on the procedure and conditions of provisioning subsidies for accomplishment of the state order, and other purposes in the sphere of professional education, which is implemented by the Ministry of Education and Science of Russia, have been considered.

Keywords: information support, agreements on the procedure and conditions of provisioning subsidies, State order.

В рамках реализации основных положений Федерального закона Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ и Постановления

¹ Начальник отдела, Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследовательский институт – Республиканский исследовательский научно-консультационный центр экспертизы» (ФГБНУ НИИ РИНКЦЭ).

² Доктор технических наук, доцент, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники, директор Центра отраслевых информационно-технических систем, зав. НИЛ, профессор ФГБОУ ВПО «НИУ «МЭИ».

³ Кандидат технических наук, старший научный сотрудник ФГБОУ ВПО «НИУ «МЭИ».

⁴ Заведующий сектором информационных систем, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский научно-исследовательский институт экономики, политики и права в научно-технической сфере» (ФГБНУ РИЭПП).

Правительства РФ [1; 2], с 2012 г. финансирование сети подведомственных Минобрнауки России образовательных учреждений осуществляется на основе соглашений об условиях предоставления субсидий. Появление в документообороте Минобрнауки России нового комплекта документов, регламентирующего объемы и порядок финансирования, потребовало разработки специализированных программных средств, обеспечивающих автоматизацию и ведение документооборота, связанного с формированием и учетом соглашений. В 2011–2012 гг. была разработана первая версия подсистемы ведения соглашений, реализующая минимальный функционал для решения указанных задач. Однако помимо обеспечения стандартных процессов ведения документооборота внутри подразделения, ответственного за заключение соглашений, полноценная информационная поддержка рассматри-

ваемых процессов ведения соглашений требует решения следующих основных задач:

- динамической увязки информации о финансировании, содержащейся в соглашениях, с бюджетной росписью по отрасли в целом, бюджетными назначениями по отдельным учреждениям, расчетными показателями финансового обеспечения на выполнение государственного задания и на иные цели;

- отслеживания актуальных реквизитов учреждений;

- предоставление доступа к информации соглашений всем заинтересованным лицам, в том числе за пределами подразделения, ответственного непосредственно за заключение соглашений.

Решение названных задач не может быть выполнено средствами автономной системы, а должно осуществляться в рамках комплексной инфраструктуры Минобрнауки России, обеспечивающей взаимодействие информационных систем, осуществляющих поддержку отдельных аспектов финансирования сети подведомственных учреждений. Далее рассмотрены основные подходы к реализации информационной поддержки процессов формирования и учета соглашений.

Информационная поддержка формирования и учета соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания, а также на иные цели ориентирована на следующие основные процессы:

- формирование и ведение базы данных бюджетных назначений по подведомственным учреждениям;

- ведение и актуализация базы данных реквизитов подведомственных учреждений для формирования печатных форм соглашений;

- формирование и доведение до подведомственных учреждений печатных форм соглашений;

- заключение соглашений и дополнений к соглашениям;

- обеспечение и контроль основных этапов документооборота Минобрнауки России в части соглашений об условиях предоставления субсидий;

- осуществление финансового обеспечения подведомственных учреждений в соответствии с заключенными соглашениями.

Приведенные процессы реализуются в инфраструктуре Департамента бюджетного процесса, учета и отчетности Минобрнауки и охватывают ряд территориально распределенных структурных подразделений, реализующих

функции расчета и осуществления финансового обеспечения подведомственных учреждений, ведения бюджетной росписи и формирования бюджетных назначений. Также в реализации приведенных процессов участвуют непосредственные получатели бюджетного финансирования – подведомственные Минобрнауки России учреждения. В ходе реализации рассмотренных процессов каждое подразделение имеет свои цели и задачи в общем процессе и реализует функции в пределах своих полномочий с применением специализированных программных средств.

Основными задачами, решаемыми участниками рассмотренных процессов, являются:

- формирование объемов бюджетных назначений по соглашениям в соответствии с расчетными показателями финансового обеспечения субсидий на выполнение государственного задания и иные цели;

- обеспечение соответствия общих объемов бюджетных назначений по всем соглашениям бюджетной росписи Минобрнауки России;

- обеспечение соответствия графиков перечисления средств по соглашениям, доступным на момент перечисления остаткам средств на счетах Минобрнауки России;

- формирование печатных форм соглашений в соответствии с утвержденными шаблонами;

- обеспечение актуальности и корректности реквизитов для перечисления средств, указываемых в соглашениях;

- доведение печатных форм соглашений до подведомственных учреждений;

- контроль и фиксация прохождения этапов заключения соглашений, сбор и хранение подписанных соглашений;

- осуществление финансового обеспечения в соответствии с условиями соглашений (перечисление/возврат средств по соглашениям).

Основной целью информационной поддержки процессов формирования и учета соглашений является предоставление всем участникам общего механизма своевременного получения актуальной информации для решения указанных задач. Концепция информационной поддержки процессов формирования и учета соглашений включает следующие основные положения:

- информационная поддержка, как процесс, ориентирована на всех участников, решающих задачи формирования и учета соглашений, и его результаты являются основанием для осуществления финансового обеспечения подведомственных учреждений в соответствии с заключенными соглашениями;

- информационная поддержка формирования

и ведения соглашений осуществляется с применением распределенного комплекса специализированных программных средств, объединенного общим механизмом получения информации для решения отдельных задач;

– подведомственные учреждения – получатели бюджетного финансирования вовлечены в общий процесс формирования и учета соглашений наравне со структурными подразделениями Минобрнауки России;

– обеспечение информационной поддержки осуществляется на основе единого, доступного

всем участникам процесса регламента формирования и учета соглашений, исполнение которого гарантирует наличие своевременной и актуальной информации для решения задач каждого участника процесса.

Основой практической реализации рассмотренной концепции является информационная инфраструктура формирования и ведения соглашений, в совокупности с регламентом обеспечивающая взаимодействие участников процессов. Модель инфраструктуры приведена на рис. 1.

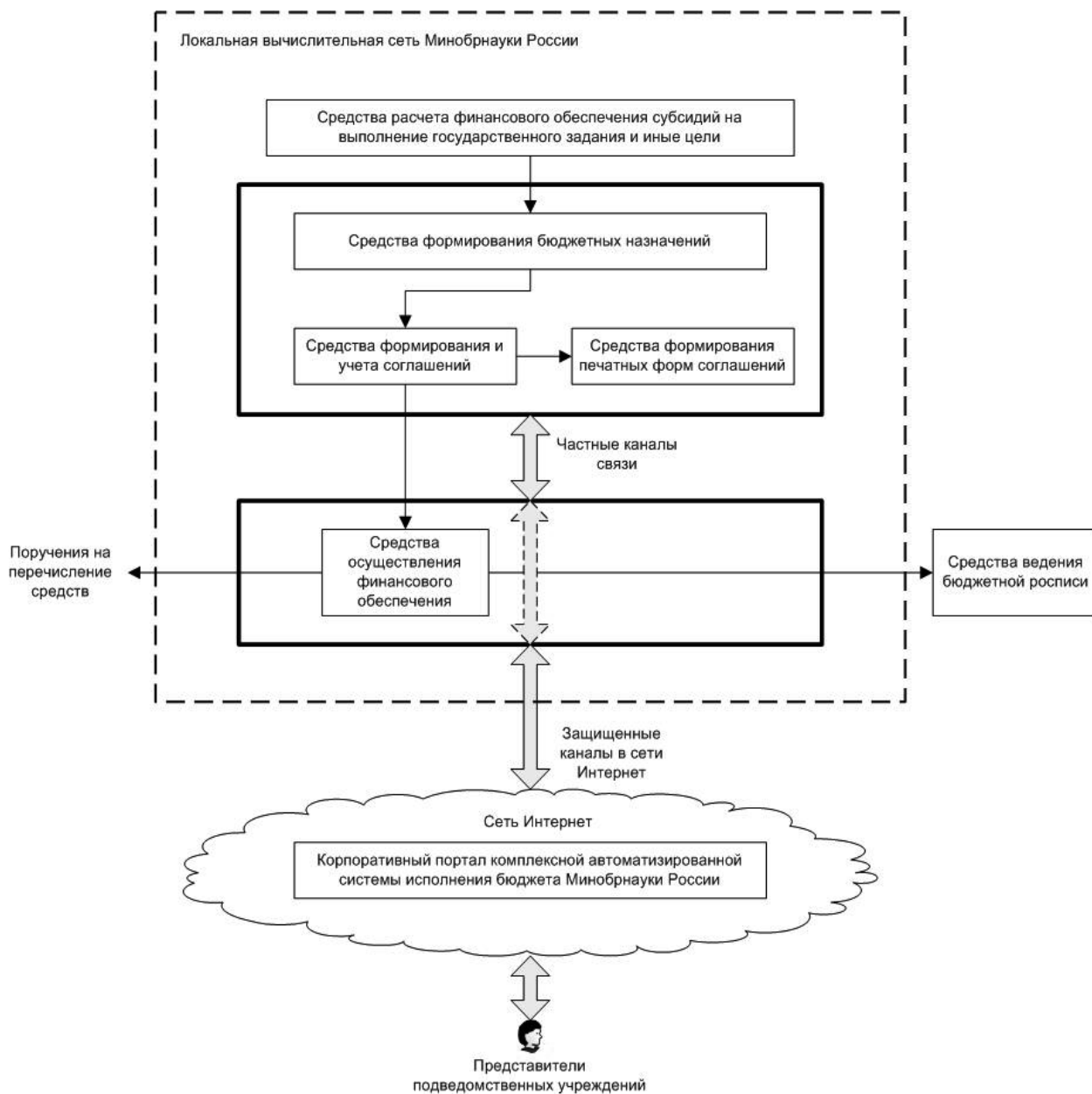


Рис. 1. Модель информационной инфраструктуры формирования и ведения соглашений об условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания и иные цели

Информационная инфраструктура включает следующие объекты.

1. Корпоративный портал комплексной автоматизированной системы исполнения бюджета Минобрнауки России. Портал функционирует в сети Интернет и служит связующим звеном между представителями подведомственных учреждений и структурными подразделениями Минобрнауки России. Средствами портала обеспечивается ведение базы данных реквизитов организаций, используемых для формирования соглашений, а также осуществляется доставка пользователям печатных форм соглашений.

2. Средства осуществления финансового обеспечения. Реализуют формирование поручений на перечисление средств в соответствии с заключенными соглашениями после предварительного контроля объемов соглашений на соответствие бюджетной росписи и остаткам на счетах.

3. Средства формирования печатных форм соглашений. Обеспечивают ведение библиотеки шаблонов печатных форм, а также формирование электронных версий печатных форм соглашений с последующей отправкой их в подведомственные учреждения через портал.

4. Средства формирования и учета соглашений. Обеспечивают формирование и ведение записей о документах-соглашениях как агрегатах бюджетных назначений, а также ведение базы электронных копий сформированных соглашений.

5. Средства формирования бюджетных назначений. Осуществляют формирование бюджетных назначений для подведомственных учреждений в соответствии с выполненными расчетами.

Практическая реализация рассмотренной концепции информационной поддержки процессов формирования и учета соглашений требует решения следующих основных задач:

– разработка единого регламента взаимодей-

ствия участников процессов формирования и учета соглашений в рамках приведенной информационной инфраструктуры;

– разработка форматов и механизмов обмена данными между специализированными программными средствами, входящими в информационную инфраструктуру формирования и ведения соглашений;

– доработка баз данных и функциональных возможностей элементов инфраструктуры для обеспечения контроля соответствия объемов бюджетных назначений бюджетной росписи и остаткам на счетах в процессе формирования и заключения соглашений, а также реализации механизмов обмена информацией между отдельными элементами и ее обработки.

Решение указанных задач позволит повысить эффективность производственных процессов Минобрнауки России за счет обеспечения формирования и учета соглашений посредством комплекса информационных и технологических процессов, реализуемых территориально распределенными подразделениями Минобрнауки России совместно с подведомственными учреждениями, с сохранением логической целостности интегрированных данных на любом этапе

Литература

1. Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

2. Постановление Правительства РФ от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».