

Л.М. Зейналова<sup>1</sup>  
А.И. Комарова<sup>2</sup>

L.M. Zeynalova  
A.I. Komarova

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ  
И НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ  
ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ:  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**PREVENTION OF DISCRIMINATION  
AND VIOLENCE AGAINST  
WOMEN IN FAMILY:  
THE STATE-LEGAL ASPECT**

*В статье рассматривается проблема дискриминации и насилия в отношении женщин в семье через призму исторического и государственно-правового развития. Автор ставит вопрос о государственно-правовом регулировании данного явления в современном обществе, т.к. насилие в отношении женщины в большей части носит скрытый характер в обществе и зачастую становится предсказуемой моделью поведения. Данная проблема является международной.*

*The article considers the problem of discrimination and violence against women in family through the prism of the historical and legal development. The author poses the question of state-legal regulation of this phenomenon in modern society, because violence against women in the most part is hidden in society and is often a predictable pattern of behavior. This problem is international.*

**Keywords:** State, law, violence, government regulation, international law, discrimination, female, family, historical aspect.

**Ключевые слова:** государство, право, насилие, государственно-правовое регулирование, международное право, дискриминация, женщина, семья, исторический аспект.

В проблематике социального законодательства России задача предотвращения дискриминации и насилия в отношении женщин в семье занимает основополагающее место.

Прошедшим эпохам и временам не чужды содержательные характеристики исторических и методологических аспектов этой проблемы, но только современный уровень сформировавшихся общечеловеческих ценностей, смыслов и идеалов, глобальных рисков социума подошел вплотную к необходимости дать адекватные ответы на эти остро стоящие вопросы [1].

Эволюция взглядов на положение женщин в обществе и проблемы насилия в семье свидетельствует о том, что положение женщины в обществе постоянно привлекало внимание обще-

ственности, так как оно всегда оставляло желать лучшего [2].

В различных направлениях научной мысли по этому вопросу нередко высказывались совершенно противоположные взгляды и мнения [3].

В древней мифологии существовал культ женщины (Афродита, Ника, Деметра – в Древней Греции; Венера, Виктория, Цецера – в Риме), но позднее историческая несправедливость стала причиной неравенства между женщиной и мужчиной.

Античные философы не уделяли должного внимания насильственным действиям в брачных отношениях, но в древнегреческой мифологии эта тема представлена достаточно широко.

Существовавший в практике дохристианских славян жестокий обычай сожжения жен на костре вместе с трупом умершего мужа исследователи связывают с целью «предупреждения тайных мужеубийств».

С принятием на Руси христианства регулиро-

<sup>1</sup> Кандидат исторических наук, доцент, заведующая кафедрой теории и истории государства и права Московского университета им. С.Ю. Витте.

<sup>2</sup> Доктор филологических наук, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Московского университета им. С.Ю. Витте.

вание брачно-семейных отношений было полностью отнесено к компетенции Церкви.

Церковный брак признавался единственно законным. Из-за жестокого обращения мужа с женой развод не полагался. Поэтому неудивительно, что избивание жен было явлением весьма распространенным среди всех сословий. Церковь всячески внушала мысль, что женщина – существо нечистое, человек «второго сорта».

В памятнике нравоучительной литературы – книге «Домострой» – отражен патриархальный взгляд на семью, где безграничной властью пользуются муж и отец [4].

Об истинной ценности женщины как члена общества, имеющего равные права с мужчиной, казалось бы, должны были вспомнить в эпохи Ренессанса и Реформации в Европе. Однако все ограничилось лишь тем, что женщина стала объектом эстетического поклонения, сохраняя при этом свое подчиненное положение.

Эпоха капитализма характеризуется наличием множества течений, точек зрения на место и роль женщины в обществе. Буржуазное общество породило множество псевдотеорий о мнимой неполноценности женщин.

В течение последних десятилетий в нашей стране возросло понимание того, что насилие в семьях – важная социальная проблема [5], и ее решением необходимо заниматься органам государственного управления и многочисленным институтам гражданского общества.

Публично в России о насилии над женщинами заговорили совсем недавно. В начале 90-х гг. XX века по инициативе женских общественных организаций в печати появились первые публикации, посвященные этой проблеме. Именно благодаря женскому движению в России, так же как и в других странах, создаются первые «телефоны доверия», кризисные центры, убежища и приюты для пострадавших от домашнего насилия женщин.

Была отодвинута «завеса молчания», и широкая общественность узнала, что 30–40% всех тяжких насильственных преступлений совершается в семье. Среди потерпевших от насильственных преступлений различных категорий больше всего погибших и получивших телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов были женщины. У избиваемых женщин в 4–5 раз больше потребность в психологических услугах и в 5 раз больше попыток самоубийства, чем у женщин, не подвергавшихся избиванию. Около одной трети избиваемых женщин страдают сильными депрессиями, а некоторые начинают принимать алкоголь и наркотики [6].

Среди многих проблем особо выделяются «феминизация бедности», отторжение женщин от политической деятельности, изменение системы нравственных ценностей, рост маргинальных слоев населения и усиление контрастов между богатыми и бедными. Отсутствие теоретических проработок стратегии осуществляемых реформ, комплексных исследований социального статуса женщины с учетом новых социально-экономических отношений, возникающих в ходе реформирования общества, кризис, охвативший Россию – всё это в первую очередь сказывается на женщине и семье. По данным Всероссийской переписи населения 2002 г., женщины составляют более 53,4% всего населения России, их жизнедеятельность отличается конкретными социальными функциями, включая все сферы отношений в обществе, выполнение роли труженицы и матери [7].

На фоне растущего вытеснения женщин из экономической и политической сферы насилие в отношении женщин остается в России хроническим и повсеместным явлением. Так, количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении потерпевшей женщины (члена семьи) в 2007 г. составило 28 885 (их доля в структуре всех преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении потерпевших женщин, составила 11,4%), в 2009 г. – 26 531 (11,9%), в 2010 г. наблюдается рост данного показателя – 28 074 (их доля составила 12,6%), в 2011 г. – 29 465 преступлений [8]. Насилием против женщин принято считать любой акт насилия по признаку пола, который причиняет или может причинить физический, сексуальный или психический ущерб здоровью женщины, включая угрозы совершения таких актов, принуждение или незаконное лишение свободы, независимо от того, произошло это в частной или общественной сфере [9].

Домашнее насилие (насилие в семье, семейное насилие) – это реальное действие или угроза физического, сексуального, психологического или экономического насилия со стороны одного лица по отношению к другому, с которым лицо имеет или имело семейные, интимные или иные подобные отношения. Домашнее насилие носит скрытый характер. Важная особенность домашнего насилия – его цикличность.

Об актуальности проблемы насилия в отношении женщин достаточно объективно свидетельствуют аналитические и статистические материалы [10].

Эта проблема касается всего общества, она выходит за рамки частной жизни. Насилие над

женщинами в семье является нарушением прав человека, одним из видов дискриминации, с которой государства обязаны бороться согласно нормам международного права.

В России, к сожалению, отсутствуют документально оформленные, систематизированные официальные данные о количестве фактов насилия против женщины, поскольку такая статистика не ведется – как бы данной проблемы вообще «не существует» [11]. Но эту информацию можно найти в единичных различных источниках.

К сожалению, в России не ведется и единый учет обращения женщин – жертв насилия, тогда статистика была бы намного выше.

Трудно не согласиться с тем, что российская толерантность к семейному насилию, к насилию в отношении женщин, противоречит конституционным основам нашего государства.

Невозможность призвать к ответу виновников насилия создает условия совершать всё новые и новые преступления, а также давать повод обществу думать, что насилие против женщины приемлемо.

Сущность домашнего насилия омрачена многими тяжкими последствиями и разнообразными проявлениями [12].

Спасти от домашнего насилия очень сложно, потому что в этом виноваты две стороны – как тиран, так и жертва.

Сильно усугубляют проблему «помощники» или «спасители», которые хотят помочь женщине сбежать из рабства. Но их действия не дают результатов. Потому что жена должна найти в себе силы и дать отпор тирану – только в таком случае он сможет ее отпустить. А спаситель лишает ее этой возможности. Женщина становится всё более инфантильной и мягкой. После того, как ее, казалось бы, спасают, она сама возвращается к своему мучителю, потому что в ней не зародилось чувство противостояния, а покорность в глубине души уже воспитана.

В последнее десятилетие количественно и качественно возрастает уровень теоретических исследований и публикаций методического направления, раскрывающих, что насилие в семье – это преступление. Так, в 2013 году в г. Пскове на эту тему было опубликовано «Методическое пособие для полицейских и судей».

В частности в этой работе обосновывается, что домашнее насилие – серьезная социальная проблема, решение которой зависит во многом и от особенностей методов и технологий оказания своевременной помощи пострадавшим от насилия в семье, и от включения данной проблемы в повестку дня социальной политики государства.

Немалую роль в исследовании социально-правовых аспектов проблемы насилия против женщины в семье имеет международный документ, принятый ООН в 1979 г., – «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» [13], предусматривающий реализацию принципа равноправия. В ст. 3 сказано: «Государства-участники принимают во всех областях, в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами».

Ныне действующая Конституция РФ 1993 г. ст. 19 предусматривает равные права и возможности мужчин и женщин [14]. Однако существующий двойной стандарт отношения к женщинам, гендерные диспропорции в социально-экономическом положении отдельных категорий населения продолжают сохраняться. Фактически не все нормы законов и требования правительственных постановлений по вопросам социального статуса женщин выполняются, многие имеют декларативный характер.

Развитие системы платных услуг в здравоохранении сузило возможности доступа значительной части женщин к получению квалифицированной медицинской помощи. Значительно возросла заболеваемость женщин болезнями «социального неблагополучия» – туберкулезом, алкоголизмом и наркоманией, инфекциями, передаваемыми половым путем.

В структуре занятых на рынке труда современной России отмечаются сокращение доли женщин во всех отраслях экономики на рабочих местах, требующих высокого профессионального мастерства и знаний, особенно в сфере интеллектуального труда, сосредоточение женщин в отраслях с нестабильной и законодательно незащищенной занятостью, в том числе и неформальной экономике. Процессы модернизации экономики внесли существенные изменения в структуру занятости населения страны. Безработица приобрела стабильно «женское лицо».

Экономическая зависимость исключает женщину из важнейших ресурсов общества, обуславливает меньший объем доступных ей прав и возможностей.

Исследователи отмечают негативные последствия экономической зависимости женщин в семье. К ним можно добавить еще как минимум три: несение основного бремени домашнего

труда; экономическая уязвимость; социально-психологический дискомфорт от зависимого статуса [15].

Достижение равенства возможностей, партнерства в политике – проблема государственная. Существующие точки зрения на социальную роль женщины в обществе, отсутствие поддержки наиболее подготовленных к государственной деятельности женщин, практическое отсутствие в программах партий и общественных организаций вопроса о роли женщины в обществе в значительной степени мешают реализации потенциальных возможностей женщин, что ведет к их низкой активности в этой сфере.

Активная деятельность правозащитных и женских организаций, как отечественных, так и международных, за последние десятилетия расширила представления о правах человека и ответственности государств за обеспечение безопасных условий для их реализации. Международное сообщество, осознавая всю остроту проблемы насилия, пытается выработать единую систему мер предотвращения его и защиты жертв.

Положения, важные для правовой защиты женщин от насилия в семье, закреплены во многих международных документах: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1967 г.), Конвенции о политических правах женщины (1952 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.), Конвенции о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.), Конвенции об охране материнства (1952 г.) и др. [16].

Международные правовые стандарты закрепляются в прецедентных судебных решениях Европейского суда по правам человека и других региональных судах, международных трибуналов, рекомендациях, политических заявлениях, докладах о соблюдении прав человека и других документах ООН.

Большое значение для выработки единых подходов к мерам по предотвращению насилия и защите его жертв сыграли документы Всемирных конференций, посвященных положению женщин. Первая Всемирная конференция, проходившая в Мехико (1975 г.), приняла план действий, на основе которого Генеральная Ассамблея ООН объявила 1976–1985 гг. Международным десятилетием женщины. На Второй

Всемирной конференции в Копенгагене (1980 г.) особое внимание было уделено вопросам охраны здоровья, образования и занятости женщин. В 1985 г. в Найроби (Кения) Третья Всемирная конференция подвела итоги и оценила достижения десятилетия женщины. В повестку дня Четвертой Всемирной конференции в Пекине (1995 г.), проходившей под девизом равенства, развития и мира, были включены проблемы насилия. На конференции была принята Платформа действий, в которой отражены насущные проблемы, стратегические цели и меры улучшения положения женщин в мире [17].

В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин правительствам всех стран предложено осудить это социальное зло и безотлагательно приступить к действенным мерам, к числу которых относятся:

- разработка в рамках внутреннего законодательства (уголовное, гражданское, трудовое, административное, семейное и др.) санкций за совершение преступлений в отношении женщин;
- реализация системы экстренных мер по предотвращению насилия в отношении женщин и защиты их от преступных посягательств;
- определение механизма возмещения ущерба, причиненного женщинам, подвергшимся насилию (в любых его формах);
- обеспечение женщинам, пострадавшим от насилия, беспрепятственного доступа к органам правосудия [18].

Исходя из того, что насилие в отношении женщин является проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами, ставшего причиной доминирования над женщинами, дискриминации их со стороны мужчин и являющегося одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами во всех сферах жизни общества, включая семью, насилие в отношении женщин в семье и обществе возрастает и затрагивает всех, независимо от их имущественного и социального положения, уровня культуры и экономик, особенно сильно подвержены насилию женщины национальных меньшинств, беженцы и вынужденные переселенцы, лица, лишенные средств к существованию и оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, находящиеся в наиболее уязвимом положении.

Организация Объединенных Наций разработала и предложила в качестве образца модель закона о борьбе с насилием в семье. В нем концептуально оговорены основные

организационно-правовые подходы к борьбе с насилием в семье, нормы, условия и механизмы их реализации.

Модельное законодательство определяет основные цели закона о насилии в семье, понятия самого этого насилия и его форм, регулирует механизмы подачи жалоб пострадавшими, определяет права жертв, обязанности полицейских, служащих юстиции и суда, описывает процедуру обращения и выдачи охранного ордера, выделяет меры, направленные на оказание экстренной помощи и помощи неэкстренного характера, и т.д. Смысл модельного законодательства сводится к четкой регламентации всех действий государственных органов, различных ведомств и неправительственных организаций, которые непосредственно соприкасаются с кризисной ситуацией. Поэтому модельный закон, четко определив понятие насилия и очертив круг насильственных действий, которые могут быть применены в отношении женщины, обязывает работников полиции реагировать на каждую просьбу о помощи и защите в случаях, когда подозревается насилие в семье. При этом в нем расписан конкретный порядок действий сотрудников полиции в момент обнаружения насилия.

В зарубежной практике, например, в качестве метода предотвращения насилия широко и успешно используется такой институт, как охранный ордер. Он выдается по заявлению жертвы насилия, ее родственников или социальных работников, когда существует серьезная угроза жизни, здоровью и благополучию жертвы и когда маловероятно, что она будет в безопасности до разрешения этого дела в суде.

В Швеции насилие со стороны супруга рассценивается как грубое нарушение неприкосновенности женщины и подпадает под более суровое наказание, нежели те же действия со стороны незнакомцев. В Австрии, Венгрии, Мексике, Португалии введена уголовная ответственность за сексуальное насилие в отношении женщин со стороны их мужей [19].

Цель реализации модельного законодательства ООН состоит не в том, чтобы предоставить готовый для принятия частный закон, а в том, чтобы дать рекомендации об использовании такой концепции и таких мер, которые уже действуют, применяются на практике и приносят положительные результаты [20].

В политике США в этой области, например, пользуется большой популярностью модель обязательного реагирования, включающая в себя обязательный арест, обязательное судопроизводство и обязательное информирование.

В Италии приняты законы о домашнем насилии, о насилии над женщинами, действующие в соответствии с нормами международного права. Законы этой страны защищают женщин от дискриминации и в других сферах жизни общества, в представительных органах государственной власти установлена квота для женщин.

Международная правовая практика в случаях оценки факта семейной жестокости в отношениях насильника и жертвы показывает, что аресты и преследования в судебном порядке пока остаются наиболее эффективным средством сдерживания дальнейшего насилия.

Основополагающий документ нашего государства – Конституция Российской Федерации – закрепила основы правового положения человека в обществе. Согласно Конституции РФ, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой.

Таким образом, можно сделать вывод, что государство сделало первые шаги в сфере решения проблем жертв семейного насилия.

Значение государственных правовых документов, устанавливающих пределы допустимого поведения в семье, в современных условиях не вызывает сомнений.

Однако, к сожалению, как свидетельствуют реалии, представители многих государственных учреждений и организаций, специалисты, призванные оказывать помощь людям, пережившим насилие, как, впрочем, и сами жертвы, и те, кто насилие совершает, недостаточно осведомлены об отечественных законах, напрямую связанных с данной проблематикой.

Таким образом, семейная жестокость и сегодня рассматривается не как преступление против общества, а только как частное дело членов семьи.

В нашей стране до сих пор не принят закон о предотвращении домашнего насилия. С 1995 года документ 48 раз выносили на обсуждение в Госдуме РФ и всякий раз отклоняли.

Меры специально-криминологической профилактики, направленные на нейтрализацию, блокирование или устранение обстоятельств, непосредственно способствующих совершению преступлений в семейной сфере, в том числе в отношении женщин, прежде всего следует осуществлять, используя правовые нормы, которые создают правовую основу для борьбы с семейным насилием.

На сегодняшний день в России, пожалуй, единственным правовым механизмом, позволяющим реально противостоять проблеме семейного насилия, является Уголовный кодекс РФ.

## Литература

1. Комарова А.И. Институализация антикоррупционного права как комплексной отрасли правовой системы России: концептуально-теоретический аспект // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 2, Юридические науки. – 2014. – № 1 (4).
2. Зейналова Л.М. Основные тенденции становления Российского законодательства: исторические традиции и новации // Проблемы Российского законодательства: история и современность : материалы X Международной научно-практической конференции. – Тольятти : Изд-во НОУ ВПО «СаГА», 2013. – С. 13.
3. Платон : соч. – М., 1971. – Т. 3. – Ч. 1.
4. Дорохов Н.И., Моисеев В.В. История государства и права России : учебник. – М. : МИ-ЭМП, 2008.
5. Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин : доклад Генерального секретаря ООН К. Аннана на Генеральной Ассамблее ООН 6 июля 2006 г. – URL: [http://www.ungei.org/resources/files/N0641976\\_r.pdf](http://www.ungei.org/resources/files/N0641976_r.pdf)
6. Социальная работа : российский энциклопедический словарь / под ред. В.И. Жукова. – М. : РГСУ, 2008.
7. Интервью исполняющего обязанности начальника Департамента охраны общественного порядка МВД России генерал-лейтенанта милиции М. Артамошкина 24 января 2008 г. – URL: <http://www.mvd.ru/news/14047>
8. Резолюция заседания круглого стола Комитета Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации по охране здоровья «Влияние насилия в семье на здоровье женщин и детей», 20 сентября 2012 г. [Электронный ресурс]. – Сайт Комитета ГД по охране здоровья. – URL: <http://www.komitet2-2.km.duma.gov.ru/site.xp/051054057124049049057051.html>
9. Интернет-ресурс: <http://www.b17.ru/article/3932/>
10. Интернет-ресурс: <http://ptitsi.livejournal.com/2860.html>
11. <http://www.ossetia.tv/2013/11/25-noyabrya-mezhdunarodny-j-den-zashhity-zhenshhin-ot>
12. Шикула И.Р. Семейно-бытовое насилие в отношении женщин: проблемные вопросы виктимологической профилактики // Российский следователь. – 2014. – № 6. – С. 30–35.
13. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 г.).
14. Конституция Российской Федерации // СЗ РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
15. Насилие в семье : учебное пособие / Р.И. Ерусланова, К.В. Милухин. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. – 208 с.
16. Кампания Генерального секретаря ООН «Сообща покончим с насилием против женщин», 2008. – URL: <http://www.un.org/ru/women/endviolence/situation.shtml>
17. Международные правовые нормы и практики преодоления домашнего насилия / под общ. ред. Е.Н. Ершовой и С.Г. Айвазовой. – М., 2010. – С. 29.
18. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г. № 48/104.
19. Декларация по искоренению насилия в отношении женщин [Электронный ресурс]. – URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml)
20. Интернет-ресурс : [http://www.owl.ru/win/books/nasilie/pril\\_vi.htm](http://www.owl.ru/win/books/nasilie/pril_vi.htm) / Модельное законодательство о насилии в семье.