

## «ИСТОРИЯ» С ИСТОРИЧЕСКИМИ ГОРОДАМИ

## A "STORY" OF SOME HISTORIC CITIES

Статья посвящена мировому и отечественному опыту сохранения исторических поселений. Рассматриваются содержание важнейших документов, нацеленных на решение вопросов изучения, сохранения и рационального использования исторических городов и районов в области культуры, науки, образования и туризма (Конвенция об охране архитектурного наследия Европы, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Международная хартия по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест (Венецианская хартия), Международная хартия по охране исторических городов (Вашингтонская хартия), Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Декларация Союза исторических городов и регионов России (СИГР).

Автор данной статьи считает неоправданным и позорным предпринятое в 2010 году по инициативе Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации существенное (с 478 до 41) сокращение Списка исторических поселений России. По мнению автора, это решение крайне отрицательно скажется на сохранении облика исторических городов, на финансировании и без того вялых процессов реставрации и консервации объектов культурного наследия, поддержании старых и создании новых музеев и музеев-заповедников, на имидже отдельных городов и целых российских регионов, на международной репутации Российской Федерации, на перспективах развития внутреннего и въездного туризма.

**Ключевые слова:** исторический город, историческое село, историческое селение, культурное наследие России, мировое культурное наследие, памятники культуры, историко-культурные ансамбли, достопримечательные места, культурные ценности, сохранение самобытности народов Российской Федерации, международный имидж Российской Федера-

The article is devoted to the international and domestic experience in conservation of historic settlements. The article considers the most important documents aimed at solving the problems of study, conservation and rational use of historic cities and areas in the sphere of culture, science, education and tourism (Convention for the Protection of the Architectural Heritage of Europe, Convention for the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, International Charter on the Conservation and Restoration of Monuments and Sites (Venice Charter), International Charter for the Conservation of Historic Towns and Urban Areas (Washington Charter), the Federal Law "On the objects of cultural heritage (monuments of culture and history) of the peoples of the Russian Federation", the Declaration of the Union of historic towns and regions of Russia (UHTR).

The author considers unjustified and shameful the undertaken in 2010 by the Ministry of Culture of the Russian Federation and the Ministry of Regional Development of the Russian Federation significant reduction of the list of historic settlements in Russia (from 478 to 41). The author believes that this decision will have a negative impact on maintaining the appearance of historic towns, financing of the sluggish process of restoration and conservation of cultural heritage as well as maintaining the old and creation of the new museums and open-air museums, the image of some Russian cities and entire regions, international reputation of the Russian Federation, prospects for the development of domestic and inbound tourism.

**Keywords:** historic town, historic village, historic settlement, cultural heritage of Russia, the world's cultural heritage, cultural monuments, historical and cultural ensembles, places of interest, cultural values, preservation of the identity of the peoples of the Russian Federation, international image of the Russian Federation, Convention for the Protection of the Architectural Heritage of Europe, Convention for the Protection of the World Cultural and Natural Heritage, International Charter on the Conservation and Restoration of Monuments and Sites (Venice Charter), International Charter for the Conservation of Historic Towns and Urban Areas (Washington Charter), the Federal Law "On the ob-

<sup>1</sup> Кандидат исторических наук, доцент НОУ ВПО «Российский новый университет».

ции, Конвенция об охране архитектурного наследия Европы, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Международная хартия по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест (Венецианская хартия), Международная хартия по охране исторических городов (Вашингтонская хартия), Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Декларация Союза исторических городов и регионов России (СИГР), Список исторических городов Российской Федерации, внутренний туризм в России, въездной туризм в России.

Исторические города существуют не одно тысячелетие. Но лишь в середине XX в., не без воздействия невосполнимых потерь культурных ценностей в годы Второй мировой войны, возник пристальный интерес к их изучению, сохранению и использованию в сфере культуры, образования и туризма.

«Понятие исторического монумента, – подчеркивалось в Параграфе 1 принятой в 1964 году “Международной хартии по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест”, – подразумевает не только отдельное архитектурное сооружение, но и городские либо сельские поселения, предоставляющие свидетельства о какой-либо цивилизации, знаменательном или историческом событии» [5, с. 118]. Понятие «исторический город» здесь еще не фигурирует, но разве не исторические города подразумеваются под городскими поселениями, предоставляющими свидетельства о какой-то цивилизации, знаменательном или историческом событии? В Параграфе 14 того же документа подчеркивалось, что «исторически-достопримечательные места должны быть объектом специальной опеки, с тем чтобы сохранить их целостность и гарантировать поддержание чистоты и охрану на подобающем уровне» [5, с. 120].

«Конвенция об охране архитектурного наследия Европы», принятая 3 октября 1985 года, также способствовала формированию высокого статуса исторических городов. В Статье 1 данного документа констатировалось, что термин «архитектурное наследие» включает «однородные группы городских или сельских строений, представляющих явный исторический, археологический, художественный, научный, социальный и технический интерес, которые достаточно связаны между собой, что-

*jects of cultural heritage (monuments of culture and history) of the peoples of the Russian Federation”, the declaration of the Union of historic towns and regions of Russia (UHTR), list of historic towns of the Russian Federation, domestic tourism in Russia, inbound tourism in Russia.*

бы их можно было определить топографически» [3].

Специально вопросам сохранения и рационального использования культурного потенциала исторических городов посвящена «Международная хартия по охране исторических городов», принятая в 1987 году. Правда, в данном документе понятие «исторический город» трактовалось чрезвычайно широко: «возникнув в результате более или менее стихийного развития или по продуманному плану, все города мира представляют собой материальное выражение различных общественных систем, существовавших на протяжении длительного исторического процесса, и поэтому все они являются историческими» [6].

Зафиксировав безусловную научную и культурную ценность исторических городов, «Международная хартия» подчеркнула, что «эти города находятся под угрозой деградации, разрушения и даже уничтожения под воздействием урбанизации, которая явилась порождением эпохи индустриализации и свойственна сегодня всем обществам» [6].

В Статье 2 «Международной хартии» указывалось, что подлежащие сохранению ценности «включают в себя исторический характер города, совокупность материальных и духовных элементов, определяющих его образ, в частности:

- а) конфигурация плана города, определенная участком и уличной сеткой;
- б) соотношение между различными городскими пространствами: застроенными участками, свободными и занятыми зелеными насаждениями;
- в) форма и вид сооружений (внутренний и внешний), определенные их структурой, объемом, стилем, масштабом, материалами, цветом и декоративными элементами;

г) соотношение между городом и его окружением, природным или созданным человеком;

д) различные функции города, приобретенные им на протяжении исторического развития» [6].

Трудно переоценить перечисленные выше позиции как для мировой, так и для отечественной практики сбережения исторических городов.

«Участие и привлечение жителей всего города, – справедливо указывалось в Статье 3 «Международной хартии», – необходимы для успеха его сохранения. Оно должно осуществляться при любых обстоятельствах и содействовать осознанию важности этого дела всеми поколениями» [6].

Логическим продолжением мирового движения за сохранение исторических городов стало создание в 1999 году Конгрессом Совета Европы в рамках инициативы «Европа – общее наследие» «Европейской ассоциации исторических городов и регионов» (ЕАНТР). Данная организация «стремится к продвижению интересов исторических городов Европы в рамках международного сотрудничества между организациями наследия и исторических городов – обмен опытом и передовой практикой и содействия устойчивому управлению исторических районов» [2]. Организация имеет своих членов в 30 странах Европы, представляющих интересы более 1000 исторических городов [2]. Штаб-квартира «Европейской ассоциации исторических городов и регионов» находится в г. Норвиче (Англия).

Таким образом, именно насыщенная историческими городами Западная Европа стала своего рода «колыбелью» бережного отношения к старинным городским ансамблям, главным очагом системного подхода к изучению и сбережению данного вида мирового культурного наследия.

Роль России в мировом движении за сохранение исторических поселений представляется достаточной скромной, хотя именно в нашей стране в 1949 году был впервые в мире утвержден список исторических городов [1]. В 1970 году в этом списке насчитывалось 115 городов [9].

В 1990 г. Постановлениями коллегий Министерства культуры РСФСР (№ 12 от 19.02.1990 г.), Госстроя РСФСР (№ 3 от 28.02.1990 г.) и Президиума Центрального совета Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры (№ 12 (162) от 16.02.1990 г.) «Об утверждении нового Списка исторических населенных мест РСФСР» был утвержден «Список населенных мест РСФСР, отнесенных к историческим городам и поселениям». В него был включен 541 населенный пункт (города, поселки, села, станицы) [1].

Без малого через десять лет, 17 марта 1999 года в нашей стране был создан «Союз исторических городов и регионов». Его членами стали высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Аналогично Конгрессу местных и региональных властей Европы, Союз исторических городов и регионов организует свою деятельность в рамках двух палат, это: 1) Палата муниципальных образований – Палата городов; 2) Палата субъектов Российской Федерации – Палата регионов.

Своими основными целями Союз провозгласил содействие возрождению и развитию исторических городов и регионов России; координацию взаимодействия городов и регионов России в деле сохранения историко-культурного и природного наследия; содействие привлечению инвестиций в осуществление программных целей Союза [1].

С каждым днем приближалось принятие долгожданного Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», где предполагалось уделить особое внимание историческим городам. В преддверии этого события, примерно за полгода, ситуация с историческими городами немало озадачила чиновничий корпус. Государственный аппарат отчетливо признавал, что для реализации «гуманного закона» он не располагает ни материальными средствами, ни управленческими структурами, ни квалифицированными кадрами.

Положение с историческими городами России стало напоминать тяжелый рюкзак без лямок: тащить его дальше чиновникам было крайне тяжело и неудобно, а бросить совсем было страшно (напомним: под упомянутым выше законом должна была стоять (и стоит!) подпись В.В. Путина).

Поэтому, как и следовало ожидать, взоры «функционеров от культуры» снова обратились к самому Списку исторических городов: не слишком ли велик этот список, не слишком ли он обременяет государственный бюджет и не слишком ли связывает в своих действиях местные властные структуры?

В связи с этим Список исторических городов России был снова переработан. Согласно приложению к «Федеральной целевой программе «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002–2010 годы)»», в Российской Федерации теперь в нем насчитывалось 478 населенных пунктов, имеющих данный статус [10]. То

есть, по сравнению с 1990 годом число исторических поселений уменьшилось на 63 объекта, обозначив тревожную тенденцию сокращения опекаемых государством исторических населенных пунктов.

Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (принят Государственной думой 24 мая 2002 года, одобрен Советом Федерации 14 июня 2002 года), как и ожидалось, стал важнейшим событием, обозначившим контуры современной государственной политики России по отношению к культурному наследию и, в частности, к историческим городам [11].

В названном выше законодательном акте Глава XII целиком посвящена историческим поселениям. Статья 59 «Понятие исторического поселения и предмет охраны исторического поселения» гласит:

«1. Историческим поселением в целях настоящего Федерального закона является городское или сельское поселение, в границах территории которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность, имеющие важное значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации, их вклада в мировую цивилизацию.

2. В историческом поселении государственной охране подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными), объемно-пространственная структура, фрагментарное и руинированное градостроительное наследие, форма и облик зданий и сооружений, объединенных масштабом, объемом, структурой, стилем, материалами, цветом и декоративными элементами, соотношение с природным и созданным человеком окружением, различные функции исторического поселения, приобретенные им в процессе развития, а также другие ценные объекты» [11].

Статья 60 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» достаточно внятно регламентирует градостроительную, хозяйственную и иную деятельность в историческом поселении [11].

Таким образом, закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» стал юридической основой для сохранения нескольких сотен исторических городов и сёл нашей страны.

Сокращение Списка исторических городов в преддверии принятия ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)...» было, вероятно, своего рода «пробным шаром». Поскольку никакого серьезного противодействия произволу чиновников оказано не было, в 2010 году своего исторического статуса лишились сразу 437 древних российских поселений. Их участь была келейно решена в «коридорах власти» двух ведомств: Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации.

Этот по существу позорный документ, в котором ни слова не сказано о его мотивах, ни о критериях, которыми руководствовались эти ведомства, пересмотрев прежний список, подписали два «эффективных» (теперь уже бывших) министра – А.А. Авдеев и В.Ф. Басаргин.

Из документа следует, что с заинтересованными общественными организациями (Всероссийским обществом охраны памятников истории и культуры, Российским международным фондом культуры, Национальным центром опеки наследия, не говоря уже об Европейской ассоциации исторических городов и регионов) он, по всей вероятности, не был согласован. Можно не сомневаться, что данное решение не было доведено до сведения граждан, проживающих в российских исторических городах и селах.

Двумя скорыми росчерками пера статуса исторических поселений были лишены Сортавала (Республика Карелия), Козьмодемьянск (Республика Марий Эл), Казань и Свияжск (Республика Татарстан), Нерчинск (Забайкальский край), Вязники и Гусь-Хрустальный (Владимирская обл.), Палех (Ивановская обл.), Боровск и Козельск (Калужская обл.), Кологрив и Солигалич (Костромская обл.), Нижний Новгород и Городец (Нижегородская обл.), Великий Новгород и Старая Русса (Новгородская обл.). Нет ни места, ни сил перечислять все утраты. Добавим только, что, по чиновничьему разумению, Москва тоже не подходит теперь под определение «исторический город».

Невежество должностных лиц привело к тому, что «под скорую руку» из числа исторических были изъяты даже города, вошедшие в Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО: Великий Новгород с его многочисленными историческими памятниками, Сергиев Посад с архи-

тектурным ансамблем Троице-Сергиевой лавры, Казань с историко-культурным комплексом «Казанский кремль», древний Ярославль... То, что свидетельствует о широком мировом признании культурного наследия народов России, то, что высоко ценится во всем мире, оказывается, совсем не котируется среди тех, кто готовит и утверждает распоряжения и приказы в российских министерствах.

Таким образом, из числа исторических городов враз выпали многие десятки известных далеко за пределами России туристских брендов.

Итак, по мнению российских чиновников, Российская Федерация должна отныне довольствоваться 39 историческими городами, одним селом (Крапивна, Тульская обл.) и одной станицей (Старочеркасская, Ростовская область).

Думается, излишне обсуждать вопросы о том, как это неграмотное решение скажется на сохранении облика исторических городов, на финансировании и без того вялых процессов реставрации и консервации объектов культурного наследия, поддержании старых и создании новых музеев и музеев-заповедников, на имидже отдельных городов и целых российских регионов, на международной репутации Российской Федерации, на перспективах развития внутреннего и въездного туризма. Господа А.А. Авдеев и В.Ф. Басаргин, как и другие представители российской чиновничьей касты, разумеется, никогда не понесут ответственности за свои разрушительные действия. Как тут не вспомнить: одни в историю входят, другие – попадают...

Недавнее сокращение списка исторических городов еще раз ярко продемонстрировало, в какой опасности пребывает отечественное культурное наследие, «опекаемое», мягко говоря, некомпетентными руководителями.

## Литература

1. Декларация Союза исторических городов и регионов (СИГР) <http://rossigr.narod.ru/170399/4.html>
2. Европейская ассоциация исторических городов и регионов <http://www.historic-towns.org>
3. Конвенция об охране архитектурного наследия Европы [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=449](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=449)
4. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия <http://whc.unesco.org/archive/convention-ru.pdf>

5. Международная хартия по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест (Венецианская хартия) // Международное право и охрана культурного наследия : документы, библиография : авторы-составители: М.А. Полякова, А.А. Александров. – Афины, 1997; [http://www.maps-moscow.com/index.php?chapter\\_id=213&data\\_id=151&do=view\\_single](http://www.maps-moscow.com/index.php?chapter_id=213&data_id=151&do=view_single)

6. Международная хартия по охране исторических городов (Вашингтонская хартия) [http://www.maps-moscow.com/index.php?chapter\\_id=213&data\\_id=152&do=view\\_single](http://www.maps-moscow.com/index.php?chapter_id=213&data_id=152&do=view_single)

7. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2001 г. № 815 «О федеральной целевой программе “Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002–2010 годы)”» с изменениями, внесенными Распоряжениями Правительства РФ от 21.10.2004 № 1355-р (ред. 10.08.2005), от 11.11.2006 № 1546-р // <http://www.base.consultant.ru> (большой список исторических городов).

8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июля 2010 г. № 418/339, г. Москва «Об утверждении перечня исторических поселений» (сокращенный список исторических городов) // Российская газета. – 2010. – 29 сент. (федеральный выпуск № 5298).

9. Список исторических городов России <http://yandex.ru/yandsearch?text=115+%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85+%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2+%D0%A0%D0%A4+1970+%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%B8%D0%BF%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%8F&clid=40316&lr=213>

10. Федеральная целевая программа «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002–2010 годы)» <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=240846>

11. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации : принят Государственной думой 24 мая 2002 года; одобрен Советом Федерации 14 июня 2002 года <http://base.garant.ru/12127232/>