

## ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКО-АЗИАТСКОГО СОЮЗА

## BASE OF ANTICORRUPTION POLICY IN THE EURO-ASIAN UNION

*В статье раскрываются проблемы формирования и реализации антикоррупционной политики в России и странах Европейско-Азиатского союза. Актуализируется создание целостной концепции формирования правовых и институциональных основ антикоррупционной политики, необходимость разработки практических рекомендаций по методам противодействия коррупции в различных государственно-правовых и межсоюзных сферах в целях выработки и применения наиболее качественных и эффективных форм противодействия коррупции.*

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционная преступность, правовая политика, антикоррупционная политика, транспарентная антикоррупционная политика, антикоррупционные стандарты, антикоррупционная экспертиза, государственная и общественная безопасность.

*The article deals with the problem of formation and implementation of anticorruption policy in Russia and countries of the Euro-Asian Union. The creation of an integrated concept of the legal and institutional framework for anticorruption policy, the need to develop practical recommendations on how to counter corruption in the various State-legal and the allied areas in order to develop and apply the best quality and effective forms of anticorruption are very actualized now.*

**Keywords:** corruption, corruption crimes, legal policy, anticorruption policy, transparent anticorruption policy, anticorruption standards, anticorruption expertise, State and public security.

Беспрецедентное разрастание коррупции в России представляет серьезную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии и правам человека, угрожает национальной безопасности страны, затрудняет экономическое развитие и блокирует нормальное функционирование рыночной экономики. В настоящее время коррупция рассматривается как одна из системных угроз национальной безопасности Российской Федерации, приобретающая системный характер.

Особая опасность коррупции для личности, общества и государства требует и особого, чрезвычайного подхода к решению задачи ее снижения. Сложность борьбы с коррупцией состоит в том, что коррупция – явление не только криминальное, но и политическое, экономическое, социальное, в силу этого действенная борьба

с ним возможна только с помощью комплекса разносторонних мер, на основе единой антикоррупционной политики, заключающейся в целенаправленном применении разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни [4, с. 203].

Коррупционная преступность – это сложное криминологическое явление, представляющее собой систему преступлений, в которых специальным субъектом выступает должностное лицо, использующее свое служебное положение и действующее из корыстных побуждений или иной личной заинтересованности как в своих интересах, так и в интересах третьих лиц [2, с. 45]; коррупция – это целеобразующая система, характеризующая деформацию государственной власти путем противоправного обмена властного ресурса на экономическую выгоду.[3, с. 39].

Несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему

<sup>1</sup> Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории права и государства НОУ ВПО «Российский новый университет».

серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз государственной и общественной безопасности Российской Федерации [1, с. 243].

Представляя реальную угрозу национальной безопасности России, коррупция:

- нивелирует и тормозит крупномасштабные экономические и социальные преобразования, а также само развитие государства в целом;

- расширяет сектор теневой экономики, уменьшает налоговые поступления, делает неэффективным использование бюджетных средств;

- негативно влияет на имидж страны в глазах ее политических и экономических партнеров, ухудшает инвестиционный климат;

- увеличивает имущественное неравенство граждан;

- формирует в общественном сознании представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти;

- является питательной средой для организованной преступности, терроризма и экстремизма;

- приводит к деградации моральных ценностей общества, исконных национальных традиций и обычаев;

- оказывает негативное воздействие на формирование политической элиты, избирательный процесс, деятельность органов власти и институтов гражданского общества.

Антикоррупционная политика – это разработка, постоянное осуществление и совершенствование разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках основ конституционного строя с целью устранения либо минимизации причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни общества и государства [5, с. 109].

Актуальным является создание целостной концепции формирования правовых и институциональных основ антикоррупционной политики в Российской Федерации и странах Европейско-Азиатского союза. Необходима разработка практических рекомендаций по методам противодействия коррупции в различных государственно-правовых сферах. Комплексный подход к исследованию и сравнительно-правовому анализу антикоррупционной политики в России и странах Европейско-Азиатского союза пред-

полагает всестороннее изучение данного института и выработку наиболее качественных и эффективных форм противодействия коррупции. Предполагается подбор и использование специальных методов и методик, которые должны быть положены в основу работы экспертов на основе новейших достижений методологии юридической науки.

Эффективность антикоррупционной политики напрямую зависит от того, насколько меры в борьбе с коррупцией влияют на ее причины. Полагаем, что прежде всего следует акцентировать внимание на политических и экономических источниках коррупции, а также общих причинах, к которым относятся: неэффективность управления, связанная с незавершенностью административной реформы; пробелы в действующем законодательстве, его коллизионность, неадекватность, нецелесообразность; состояние общественной морали и правовая неграмотность подавляющей части населения страны; неэффективность функционирования большинства институтов власти; кадровая, техническая и оперативная неподготовленность правоохранительных органов к противодействию коррумпированным структурам всех уровней власти; отсутствие развитого гражданского общества и его институтов, способных эффективно влиять на власть; низкое материальное обеспечение государственных служащих и отсутствие гарантированного социального пакета [7, с. 99].

В современной России противодействие коррупции приобретает последовательное политическое и правовое обеспечение [6, с. 11]. Ратифицированы международные антикоррупционные конвенции, Россия вступила в Группу государств против коррупции (ГРЕКО), реализуется Национальный план противодействия коррупции, действует Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также ряд иных нормативных правовых актов, которые имеют специальное антикоррупционное предназначение. Указанные мероприятия образуют стратегическую линию государственной политики в сфере противодействия коррупции в необходимом ресурсном обеспечении. При этом в содержании такой политики концентрированное выражение получила беспрецедентная для России система антикоррупционных средств, обладающих именно предупредительным, а не карательным (репрессивным) потенциалом, что во многом определяет направленность антикоррупционной политики в целом.

Антикоррупционная политика выступает как системная, профилактическая по целям и

средствам, идеологически и научно обоснованная деятельность государственных органов всех ветвей власти и уровней, а также общественных институтов, заключающаяся в последовательном осуществлении мер социального и правового контроля за общезначимыми (публичными) сферами жизнедеятельности государства, в целях минимизации коррупционных проявлений, являясь одним из направлений криминологической политики предупреждения преступности.

Транспарентная антикоррупционная политика в рамках европейско-азиатской интеграции является новым стратегическим вектором в развитии России. Создание эффективной, отвечающей современным реалиям жизни, концепции антикоррупционной политики, направленной на совершенствование и целенаправленную реализацию всех механизмов противодействия коррупции, безусловно, предполагает выработку и осуществление целого комплекса мер, именно практического характера [8, с. 5].

Так, например, можно выделить наиболее эффективные меры, способствующие снижению уровня коррупции в рамках целенаправленно реализуемой антикоррупционной политики:

1) разработку на определенный период самой антикоррупционной программы, то есть документа, содержащего основные направления антикоррупционной политики на данный период;

2) разработку на определенный период планов по противодействию коррупции, то есть документов, конкретизирующих и структурирующих антикоррупционную программу;

3) контроль за реализацией антикоррупционной программы и антикоррупционных планов с внесением в них необходимых корректив и оценка степени их эффективности и реализованности;

4) деятельность специализированного антикоррупционного органа по противодействию коррупции (при его создании, что в рамках данного Союза весьма проблематично);

5) деятельность правоохранительных органов по выявлению, пресечению и расследованию фактов коррупции;

6) судебную практику в части применения ответственности за коррупционные деяния;

7) деятельность контролирующих инстанций (контрольно-ревизионных, парламентских расследований, межгосударственных комиссий и др.);

8) мониторинг состояния коррупции (в территориальном, отраслевом и функциональном разрезе), в том числе посредством статистических, социологических и иных методов;

9) мониторинг системы институтов власти с точки зрения их эффективности в противодействии коррупции;

10) антикоррупционное просвещение и воспитание в целом.

Данные меры универсальны для разных государств и не зависят от масштабов коррупции, политического и экономического устройства.

Особый акцент необходимо сделать на высокой степени взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества; информированности граждан и ответственности о состоянии и уровне коррупции в государстве; на выработке наиболее адекватных методов и критериев оценки уровня коррупции и мер противодействия коррупциогенности в целом [9, с. 51].

Особую роль здесь играют механизмы повышения уровня эффективности правового регулирования и модернизации российского законодательства и стран Европейско-Азиатского союза, так как это способствует сбалансированности и стабилизации законодательства и практики его применения на основе эффективного развития нормотворчества и качества законодательной и правоприменительной техники, что достижимо во многом благодаря глобальной антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов любого уровня, в том числе и доктринального правового статуса. Создание Стратегии борьбы с коррупцией в глобальном интеграционном пространстве России и стран Европейско-Азиатского союза позволит сформулировать в ней выводы, предложения и рекомендации, которые могут быть использованы при совершенствовании законодательства, в целях усиления его антикоррупционной направленности.

Предполагается выработка межстрановых и национальных методик измерения уровня коррупции, методик создания и функционирования механизмов гражданского контроля в сфере противодействия коррупции, а также антикоррупционных стандартов, способных координировать антикоррупционную деятельность государственных и общественных институтов.

Стратегия борьбы с коррупцией может быть использована для разработки нового и совершенствования действующего Национального плана противодействия коррупции, а также внесения соответствующих изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

На основе Национального плана противодействия коррупции предполагается разработка Концепции противодействия коррупции, которая

будет охватывать в России федеральный, региональный и местный уровни. Скоординированная антикоррупционная политика государства как на федеральном, так и региональном и местном уровнях будет способствовать унификации правового пространства в рамках интеграционных процессов государств и формированию межгосударственных институтов и органов противодействия коррупции, ее предупреждения.

Процесс обеспечения эффективности антикоррупционной политики в России и странах Европейско-Азиатского союза связан с необходимостью инкорпорации строгих антикоррупционных мер в общий процесс правовых реформ, осуществляемых в рамках единого экономического пространства. Правовое определение категории коррупции, составы коррупционных правонарушений, меры юридической ответственности должны быть единообразными для всех стран Европейско-Азиатского союза.

Знание зарубежного законодательства и международной практики в такой важной сфере предупреждения коррупции, как анализ и оценка нормативных правовых актов, в том числе и доктринальных, и их проектов на предмет коррупциогенности, чрезвычайно полезно как в плане сведений о масштабах и эффективности проводимой в странах Европейско-Азиатского союза антикоррупционной экспертизы законопроектов и применяемой при этом методики, так и в плане возможной рецепции российским законодательством наиболее удачных правовых форм, регламентирующих такую экспертизу.

Антикоррупционная экспертиза является реальной превентивной мерой в борьбе против коррупции. Важно, чтобы она превратилась из периодически появляющегося, случайного элемента нормотворческого процесса в его системную составляющую.

## Литература

1. Бессараб Н.Р., Корнилов А.Р. Правовая изоляция личности как правовая категория // Человек: преступление и наказание. – 2006. – № 2–3.
2. Гришин Д.А., Кутякин С.А. Государственное регулирование противодействия проявлениям организованной преступности в уголовно-исполнительной системе России. – Рязань, 2013. – С. 45.
3. Корнилов А.Р. Правовые процедуры института юридической ответственности : дис. ... канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 2000. – С. 39.
4. Корнилов А.Р. Процедурно-процессуальная регламентация уголовной и гражданско-правовой ответственности // NovaInfo.Ru. – 2015. – Т. 2. – № 31. – С. 201–207.
5. Малько А.В., Полищук Н.И., Корнилов А.Р. Правовая политика и правовая культура в современной России (Обзор материалов «Круглого стола») // Государство и право. – 2013. – № 8.
6. Моисеев Е.Г. Договор о Евразийском экономическом союзе – очередной этап интеграции на постсоветском пространстве // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 7 (74).
7. Руева Е.О. Соотношение гражданско-правовой и уголовно-правовой защиты чести, достоинства и репутации // Библиотека уголовного права и криминологии. – 2013. – № 1 (1).
8. Тыртышный А.А., Понаморенко В.Е., Коровяковский Д.Г. О правовом исследовании интеграционных процессов на постсоветском пространстве // Вестник Российского нового университета. – 2010. – № 4.
9. Тыртышный А.А., Рыбаков В.А. Развитие коммуникационных связей таможенных органов с общественностью // Теория и практика общественного развития. – 2014. – № 19.