

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И РАЗВИТИЕ ДОМОХОЗЯЙСТВ

Статья посвящена анализу актуальных изменений налогового законодательства в отношении физических лиц и домохозяйств в Российской Федерации. Среди исследуемых вопросов в статье рассмотрены изменения в отношении подоходного налога, налоговых социальных вычетов, предоставляемых семьям, введение коммунального налога, налога на бездетность и т.д. Данные нововведения рассматриваются авторами во взаимосвязи с аспектами расширенного воспроизводства домохозяйств.

Ключевые слова: налоги, налогообложение, домохозяйства, расширенное воспроизводство, подоходный налог, налог на недвижимость, налоговые льготы, налоговые вычеты, налог на бездетность, коммунальный налог.

GOVERNMENT TAXATION POLICY AND HOUSEHOLDS DEVELOPMENT

V.V. Chaynikov
D.G. Lapin

The article is about actual aspects of changes in taxation policy for citizens and households in Russian Federation. Author's research regards changers for income tax, social tax benefits for families. Also the article includes analysis of new planned taxes such as municipal tax, taxes for childlessness families, etc. All underlined main points analyzed in connection with the extended households reproduction.

Keywords: taxes, taxation, households, extended reproduction, income tax, real estate tax, tax benefits, tax for childlessness, municipal tax.

В последнее время в налоговом законодательстве происходит немало изменений. Одни из них ведут к увеличению льгот и налоговых вычетов, а другие, наоборот, – к увеличению налогового бремени для граждан. С учетом взятого Правительством страны курса на улучшение демографической обстановки в Российской Федерации абсолютно логичными представляются шаги, направленные на стимулирование расширенного воспроизводства домохозяйств. Но, как и наблюдалось ранее, характерной чертой нашей страны является зачастую непоследовательность и обратное направление ряда действий и решений в отношении налогообложения граждан. Подобный вывод напрашивается в результате проведенного анализа некоторых последних изменений в налоговом законодательстве. При этом стоит отметить, что не все так плохо, можно выде-

лить и положительные шаги со стороны Правительства. Рассмотрим некоторые из них.

1 марта 2011 года состоялось заседание Правительства, основной темой которого стало обсуждение налоговых вычетов для родителей. Сейчас сумма, с которой они платят 13% по НДФЛ, уменьшается на 1 тысячу рублей за каждого ребенка. При этом неважно, сколько детей в семье (например, если зарплата составляет 10 тысяч рублей, то родитель одного ребенка платит 13% уже с 9 тысяч). Теперь эта система будет дифференцирована.

Для родителей, в том числе опекунов, воспитывающих двоих детей, вычет увеличивается до 2 тысяч 400 рублей. Для тех, у кого трое – до 5 тысяч 400 рублей. На каждого четвертого и последующего ребенка налоговый вычет составит 3 тысячи рублей. Этой льготой могут пользоваться оба родителя. Если в семье один родитель, то он получит двойной вычет. Это удвоение будет действовать и для семей, в которых воспитываются дети с ограниченными возможностями. Так же, как и сейчас, налоговые вычеты можно получать до 18-летия ребенка, а если ребенок учится на очном отделении вуза, – до

¹ Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики факультета экономики, управления и финансов НОУ ВПО «Российский новый университет».

² Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики факультета экономики, управления и финансов НОУ ВПО «Российский новый университет».

24-летия. Точные сроки внесения данных изменений пока не установлены.

В самом конце 2010 года Правительство также выступало с весьма интересными инициативами относительно подоходного налога. Российские власти обсуждают перевод подоходного налога на семейный принцип. Подоходный налог планируется брать не с отдельного человека, а с семьи. Это позволит оценить уровень доходов каждой «ячейки общества» и финансово поддержать граждан с детьми [1]. Такое предложение содержалось в докладе рабочей группы к совместному заседанию Государственного совета и Президентской комиссии по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, которое провел 27 декабря 2010 года Дмитрий Медведев.

В последние годы Россия ставила рекорды по росту рождаемости. Сказались стимулирующие меры: введение материнского капитала и его постоянная индексация, значительное увеличение пособия по уходу за ребенком до 1,5 года. Но сейчас, как отмечают специалисты [2], вступает в детородный возраст немногочисленное поколение 90-х, поэтому нужны новые стратегии проведения семейной политики. И уже понятно, что исключительно пособиями проблему не решить. Семья, по мнению экспертов, должна стать «главным объектом государственного управления». В этой связи и предлагается осуществить реформу подоходного налога.

Примеров посемейного налогообложения в мире достаточно. Например, Франция. Там доходы супругов усредняются, и налог платится только с этой суммы. Допустим, вы зарабатываете условно 300 рублей, а ваша жена не работает. Это значит, что налогооблагаемая база – 150 рублей. Если появляется ребенок, то налогов семья платит еще меньше. Появление третьего и последующего детей сокращает выплаты еще существеннее. Правда, стоит иметь в виду, что в отличие от России во Франции действует прогрессивная шкала налогообложения: чем больше доход, тем выше ставка (она варьирует от 5,5% до 40%). Как отмечают специалисты, данная практика дает свои положительные результаты. По данным статистики, сегодня во Франции на женщину приходится уже два ребенка, а когда вводили новую налоговую систему, коэффициент был 1,94. Но как и любого другого новшества и здесь нашлись свои сторонники и противники. Ряд специалистов считает, что подобные изменения чудовищно дорого обойдутся казне. Нужно разрабатывать новые бланки, переучи-

вать работников и т.д. Если от перехода на новое налогообложение и будет выгода, то она не перекроет затрат на его переход. Они также отмечают, что это имеет смысл при хорошем администрировании налогов, а в России, где широко используются «серые» схемы, такая система вряд ли будет работать. Французский опыт мощными налоговыми стимулами для семей с детьми не исчерпывается. Там широко развита система предоставления субсидий: государство покрывает часть расходов на аренду жилья, на отдых детей и даже помогает с закупкой учебников. Во Франции нет проблемы с устройством детей в сады, более того, правительство поспособствует и с наймом няни. По этому пути, считают эксперты, стоит двигаться и России.

И кое-что уже взято на вооружение. Планируется развивать гибкие формы занятости для мам и снять преграды по организации семейных детских садов, а также дошкольных групп в общеобразовательных школах – «в рамках оказания поддержки малому предпринимательству и самозанятости», сообщили в пресс-службе Президента РФ [3]. Там добавили, что необходима продуманная политика по повышению минимальной заработной платы, уровня оплаты в бюджетных отраслях. Также требуется установление социальных гарантий возможности устройства ребенка в детский сад.

Еще один мощный элемент поддержки – помощь в приобретении жилья. В своем послании Федеральному собранию Президент поручил регионам разработать механизм предоставления земельных участков семьям, в которых появился третий ребенок. В развитие этой идеи также предлагается ввести понятие «кооператив малоэтажного жилья», и региональные власти могли бы в них участвовать и проводить коммуникации.

В отношении имеющегося в собственности граждан имущества Президентом Дмитрием Медведевым также предлагается ввести налог на недвижимость.

27 июня 2010 года пресс-служба Президента РФ Дмитрия Медведева опубликовала на официальном сайте главы государства бюджетное послание, в котором содержатся основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2011–2013 годах. В этом документе глава государства поручил ускорить подготовку введения налога на недвижимость [4]. Как отмечается в послании, следует ускорить подготовку введения налога на недвижимость, в том числе формирование соответствующих кадастров, а также

разработать систему, позволяющую взимать данный налог исходя из рыночной стоимости облагаемого имущества с необлагаемым минимумом для семей с низкими доходами.

При уплате единого налога на недвижимость, который будет введен не ранее 2013 года, Минэкономразвития предлагает установить универсальный вычет в 55 квадратных метров для жилья и 6 соток – для земли. Чиновники советуют ввести налог с рыночной цены квартир сразу же после того, как закончится их массовая оценка [5]. В начале декабря 2010 года Правительство РФ поручило Минфину и Минэкономразвития проработать вопрос о налоговых вычетах, которые необходимо установить одновременно с переходом на единый налог на недвижимость. По согласованному Правительством плану реформы новый налог заменит действующие налоги на землю и на имущество граждан не ранее 2013 года. Подготовленные Минэкономразвития предложения направлены в Минфин. Минэкономразвития предлагает установить два вида натуральных вычетов – в 55 кв. м с площади жилья и в 6 соток с площади земельного участка. То есть, собственники недвижимости такой или меньшей площади будут освобождены от налогов. Граждане смогут распределять этот вычет между объектами имущества по своему желанию, говорится в документе. Также чиновники предлагают ввести денежный вычет в 3 млн руб., это примерно средняя стоимость квартиры в России.

Вычет в 55 кв. м задуман как универсальный, отмечают эксперты, как его применять – вопрос дискуссионный, но вычет должен распространяться только на одну квартиру, а не способствовать приобретению небольших долей в нескольких квартирах. А вот денежный вычет – дополнительная мера поддержки социально незащищенных граждан. К ним Минэкономразвития относит многодетные семьи, инвалидов, пенсионеров и т. д., местные власти могут расширять список.

К списку предложений Минэкономразвития приложило расчеты нового налога на квартиры, но без учета стоимости земельного участка под домом (средняя цена 1 кв. м – данные «Росриэлт-недвижимости» на октябрь). Нагрузка рассчитана от ставки налога в 0,1% с рыночной стоимости недвижимости. Такая ставка, но от кадастровой стоимости, предусмотрена законопроектом о местном налоге на недвижимость, принятым в первом чтении еще в 2004 г. и с тех пор увязшим в согласованиях. Получилось, что соб-

ственник трехкомнатной квартиры площадью 75 кв. м в Москве заплатит в среднем 2437 руб. в год (без вычета – 9139 руб.), в Петербурге – 1696 руб. (6359 руб.), в Новосибирске – 953 руб. (3574 руб.), в Красноярске – 798 руб. (2992 руб.). По России в целом – 851 руб. (3193 руб.). Отметим, что указанная в справке цена близка к рыночной. Квартиры до 55 кв. м, которые планируют не облагать налогом, – типичные однушки и двушки в панельных домах, в которых живет малообеспеченное население, но и для владельцев дорогих квартир – стоимостью за \$1 млн – налог по ставке в 0,1%, или от 30 000 руб. в год, тоже несущественен.

Сейчас универсальных налоговых вычетов с имущества нет: налог на имущество физических лиц берется с оценки БТИ, которая зависит от возраста дома и порядка оценки восстановительной стоимости строений и помещений, принимаемой на местах. Налог с большой старой квартиры в центре Москвы может составлять меньше 1000 руб., а с новой небольшой квартиры в Ростове – 25 000 руб. Владельцы старых домов из-за особенностей оценки БТИ налог могут почти не замечать, а вот в новых домах платят гораздо больше: по регионам нагрузка, например по имущественному налогу на физических лиц в расчете на одного налогоплательщика, отличается более чем в 120 раз – от 3 руб. в Ингушетии до 352 руб. в Санкт-Петербурге. В Москве, где самая дорогая недвижимость, это 208 руб. – на 20% ниже, чем в Ярославской области.

Специалисты допускают, что налог на имущество с рыночной его стоимости могут начать брать прежде введения единого налога на недвижимость. Процедуру можно запускать, как только регионы закончат массовую оценку жилья (по плану Правительства – в 2012 году).

Но это еще не всё. Владельцам квартир грозит новый коммунальный налог.

Оплачивать реформу коммунального сектора должно не государство, а владельцы квартир, уверены в Фонде ЖКХ. Сама госкорпорация, которой грозит ликвидация уже через полтора года, сможет на эти деньги продлить свое существование [6].

Фонд содействия реформированию ЖКХ разослал на согласование в ведомства проект закона о создании федерального и региональных фондов капитального ремонта многоквартирных домов. Фонд решил представить Правительству свое видение реформы ЖКХ после ликвидации госкорпорации с 2012 года (дата установлена в законе о фонде).

С момента основания в 2008 году фонд, по его данным, отремонтировал 91 300 домов, в которых живет 11,5 миллионов человек, и расселил 9 382 аварийных дома (166 400 человек). На эти мероприятия он получил от государства 240 миллиардов рублей, вырученных бюджетом от продажи активов ЮКОСа, а в этом году – еще 15 миллиардов.

Фонд предлагает переложить с 2012 года оплату ремонта на владельцев квартир, введя для них специальные сборы. Их размер определят регионы, исходя из рыночной стоимости ремонта. Зачисляться деньги будут в региональные фонды. Такой фонд сейчас существует только в Татарстане, там владельцы квартир платят 5 рублей с 1 квадратного метра жилья в месяц. Тариф взят не из воздуха – это федеральный норматив затрат на капремонт, объясняет чиновник Правительства Татарстана.

Деньги от жителей каждого многоквартирного дома предполагается учитывать отдельно: когда они примут решение о ремонте, фонд оплатит его из их сбережений. Если денег не хватает, фонд даст займы из временно свободных средств, продолжает он, ставка будет низкой – 2-3% годовых.

Региональные фонды смогут зарабатывать, размещая временно свободные средства, а также привлекать кредиты. За тем, как они будут управлять деньгами граждан, проследит федеральный фонд, написано в проекте.

Специалисты отмечают, что госкорпорация хочет продлить свое существование. Новый федеральный фонд по капремонту фактически станет ее правопреемником и, хотя формально фонд не будет госкорпорацией, он будет обладать многими ее привилегиями. Но главный вопрос – финансирование: брать плату за ремонт заранее, как предлагает госкорпорация, или привлекать кредит, который собственники затем погасят.

Оплата ремонта – обязанность собственников по Жилищному кодексу, поэтому в предварительных отчислениях нет ничего странного. Так было и в советское время, просто теперь нужен жесткий контроль, чтобы система не буксовала, как прежде. Какие-то деньги на ремонт собственники уже платят управляющим компаниям.

Сейчас владельцы квартир практически не платят за ремонт, а государство, не считая Фонда ЖКХ, выделяет крохи через муниципалитеты. Но, как отмечают эксперты, накопительная система не будет работать. По их мнению, пока собственники будут копить, часть сбережений съест инфляция. Кредитная система более жизнеспособна.

Если грамотно размещать взносы, то можно уберечь их от инфляции и даже заработать.

Сбор станет новым налогом. Квартплата вырастает независимо от потребностей в ремонте. Ремонт нужно проводить на заемные средства, а государство может предоставлять гарантии, чтобы банки кредитовали по низким ставкам.

Налог на недвижимость может быть введен в России после президентских выборов, в 2013 году, – такой план согласовали Минэкономразвития и Минфин. Причем оценкой недвижимости готова заняться сама налоговая служба. Налог на недвижимость должен заменить два существующих – на землю и на имущество. В начале мая 2010 года Минэкономразвития и Минфин согласовали план реформы. По нему в III квартале 2010 года Минэкономразвития и Росреестр подготовили методику проведения массовой оценки недвижимости на основе ее тестирования в Кемеровской, Тверской, Калужской областях и Татарстане. До конца 2011 года Росреестр оценит объекты капитального строительства на территории всей страны. До конца 2012 года Правительство РФ должно внести в Госдуму поправки в Налоговый кодекс. Получается, что налог будет введен не ранее 2013 года.

Одним из механизмов повышения уровня рождаемости в нашей стране может стать налог на бездетность. В Челябинской области «партия власти» нашла способ борьбы с демографической ямой в виде налога на бездетность.

Данные налоговые поступления планируется направить в многодетные семьи и семьи, усыновившие детей.

Напомним, что налог на бездетность существовал в СССР с ноября 1941 года. Бездетные мужчины от 20 до 50 лет и бездетные замужние женщины от 20 до 45 лет должны были отчислять 6% зарплаты государству. С заработка менее 70 рублей налог не взимался. Указанный налог прекращали взимать в связи с рождением или усыновлением детей и возобновляли в случае гибели единственного ребенка. Налог отменили с 1 января 1992 года.

Между тем, по данным ВЦИОМ, сегодня около 31% жителей России не хотят иметь детей в связи с тяжелым материальным положением. На Южном Урале, например, безработные матери, имеющие детей до 1,5 лет, получают в месяц около 2 тысяч рублей, после 1,5 лет сумма пособия снижается до 220 рублей. При этом устроить ребенка в детский сад в возрасте до 3-х лет практически невозможно, да и после 3-х тоже проблематично.

Плюс ко всему, более 10 миллионов россиян не могут иметь детей по медицинским показаниям, и с каждым годом их число растет в связи с неблагоприятной экологической обстановкой, неудовлетворительным медицинским обслуживанием и постоянными стрессами.

В начале декабря 2010 года Президент РФ Дмитрий Медведев утвердил перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному собранию. Глава государства, в частности, поручил внести предложения по организации общественного обсуждения проектов социально значимых федеральных законов и установлению соответствующей процедуры.

Правительство не поддержало увеличения налоговых вычетов для физических лиц.

Минфин РФ сегодня обнародовал проект отрицательного отзыва Правительства России на поправки в НК РФ об увеличении налоговых вычетов.

В конце 2010 года были разработаны предложения по увеличению налоговых вычетов, но Минфин РФ обнародовал проект отрицательного отзыва Правительства России на поправки в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие увеличение размера налоговых вычетов для физических лиц.

В проекте отзыва Правительства, статьей 1 законопроекта, предлагается внести изменения в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым увеличиваются размеры стандартных налоговых вычетов отдель-

ных категорий налогоплательщиков налога на доходы физических лиц.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, реализация данного законопроекта повлечет сокращение доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Предполагается, что в случае его принятия выпадающие доходы бюджетов разных уровней могут составить до 400 млрд рублей в год.

Вместе с тем, в представленных к законопроекту материалах источники компенсации выпадающих доходов не определены.

В заключение хотелось бы отметить, что, в конечном счете, государство думает о пополняемости бюджета страны, а не о правильности и «прозрачности» его расходования. Если бы расходная часть бюджета действительно расходовалась по назначению, а не разворовывалась чиновниками, то можно было бы с уверенностью сказать, что предлагаемые налоговые вычеты могли бы быть приняты.

Литература

1. <http://www.izvestia.ru/economic/article3150001/>
2. <http://www.pravo.ru/news/view/45586/>
3. <http://www.pravo.ru/news/view/37856/>
4. <http://www.pravo.ru/news/view/30487/>
5. http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/252255/pravila_vychitaniya
6. <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/2010/05/24/235167>