

Е.Н. Петенева¹
В.М. Петенева²

E.N. Peteneva
V.M. Peteneva

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН РОССИИ

В статье анализируется современное состояние особых экономических зон (ОЭЗ) России, особые режимы предпринимательской деятельности, налоговые льготы, полномочия и функции органов управления. Проведен анализ привлеченных инвестиций, недоработок и перспектив развития ОЭЗ.

Ключевые слова: особые экономические зоны, инфраструктура, таможенные льготы, налоговые преференции, инвестиции, резидент, кластер.

SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT OUTLOOKS

The current state of Special Economic Zones in Russia is analyzed in the paper; special entrepreneurship regimes, taxation privileges, powers and functions of the management bodies and authorities are considered herein. An analysis of the attracted investments, shortages and development outlooks for the SEZs is given in this paper.

Keywords: Special Economic Zones, infrastructure, customs privileges, taxation preferences, investments, resident, cluster.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) России представляют большое значение для развития российской экономики. Это инструмент диверсификации хозяйства, перевода промышленности страны на инновационный путь развития, поддержки приоритетных отраслей хозяйства.

Особые экономические зоны – это территории, которые государство наделяет особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных инвесторов в приоритетные для России отрасли.

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального закона № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г.

Цель создания особых экономических зон – развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы [1].

На территории ОЭЗ действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности (рис. 1).

¹ Кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики РГТЭУ.

² Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, профессор кафедры экономики, финансов и менеджмента Академии гражданской защиты МЧС России.

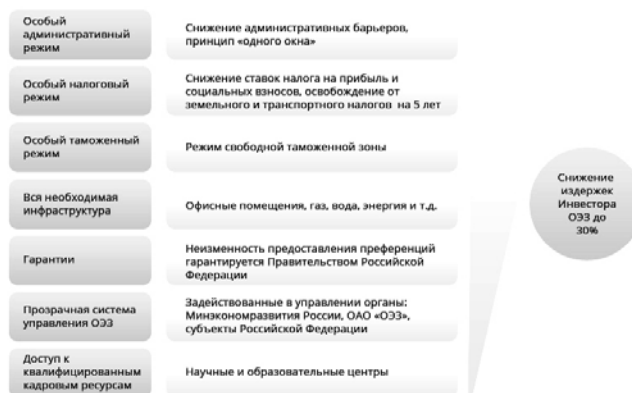


Рис. 1. Преимущества особого режима осуществления предпринимательской деятельности на территориях российских ОЭЗ**<http://www.rusez.ru/oez/>

Особый режим предполагает, что:

- инвесторы получают созданную за счет средств государственного бюджета инфраструктуру для развития бизнеса, что позволяет снизить издержки на создание нового производства;
- благодаря режиму свободной таможенной зоны резиденты получают значительные таможенные льготы;
- предоставляется ряд налоговых преференций;
- система администрирования «одно окно» позволяет упростить взаимодействие с государственными регулирующими органами.

В России на сегодняшний момент действуют 25 особых экономических зон четырех типов: четыре промышленных, четыре инновационных, четырнадцать туристических и три портово-логистических.

Промышленные зоны представляют собой обширные территории, расположенные в крупных промышленных регионах страны. Близость к ресурсной базе для производства, доступ к готовой инфраструктуре и основным транспортным артериям – это лишь основные характеристики промышленных (промышленно-производственных) зон, определяющие их преимущества. Размещение производства на территории промышленных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан и Грязинского района Липецкой области. 12 августа 2010 года подписано постановление Правительства РФ о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Самарской области, территория которой непосредственно примыкает к г. Тольятти.

В числе приоритетных направлений деятельности промышленных зон производство:

- автомобилей и автокомпонентов;
- строительных материалов;
- химической и нефтехимической продукции;
- бытовой техники и торгового оборудования.

Расположение *инновационных (технико-внедренческих) ОЭЗ* в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки. Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делает инновационные ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции. Четыре инновационные зоны расположены на территории Томска, Санкт-Петербурга, Москвы и Дубны (Московская область).

Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются:

- нано- и биотехнологии;

- медицинские технологии;
- электроника и средства связи;
- информационные технологии;
- точное и аналитическое приборостроение;
- ядерная физика.

Туристические (туристско-рекреационные) ОЭЗ располагаются в самых живописных и востребованных туристами регионах России и предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Семь туристических зон располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края, Приморского края.

На территории Северного Кавказа на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 года создан туристический кластер из семи ОЭЗ.

Оператором развития туристического кластера на Северном Кавказе является ОАО «Курорты Северного Кавказа», акционером которого является государство в лице Сбербанка России, Внешэкономбанка и ОАО «ОЭЗ».

Портово-логистические ОЭЗ находятся в непосредственной близости от основных глобальных транзитных коридоров. Их положение позволяет получить доступ к быстрорастущему рынку крайне востребованных портово-логистических услуг как на Дальнем Востоке, так и в центральной части России.

Отличительной особенностью особой экономической зоны на базе аэропорта «Ульяновск-Восточный» является ее близость к предприятиям ульяновского авиационного кластера. Это создает предпосылки для развития проектов, связанных с техническим обслуживанием и переоборудованием воздушных судов.

Основное направление развития портово-логистической зоны в Хабаровском крае – формирование современного многопрофильного портового, судоремонтного центра, который опирается на удобное географическое положение и уже существующую инфраструктурную базу.

Основными органами управления ОЭЗ на территории России являются Министерство экономического развития Российской Федерации, в структуре которого создан Департамент особых экономических зон и проектов регионального развития, и управляющая компания ОАО «Особые экономические зоны», полномочия и функции которых представлены на рис. 2.



- реализация общей политики в сфере ОЭЗ
 - привлечение потенциальных инвесторов и управляющих компаний
 - предоставление инвесторам статуса резидента
 - подписание соглашений о ведении деятельности с резидентами и управляющими компаниями
 - контроль за исполнением резидентами соглашений о ведении деятельности
-
- мастер-планирование и развитие ОЭЗ
 - проектирование и строительство инфраструктуры
 - привлечение потенциальных инвесторов
 - управление ОЭЗ
 - предоставление резидентам земельных участков
 - подключение к инженерным сетям

Рис. 2. Полномочия и функции органов управления ОЭЗ

В настоящее время в рамках поддержки российского бизнеса и привлечения иностранных инвестиций в экономику России преимущества осуществления деятельности на территориях ОЭЗ представляются весьма существенными ввиду целого ряда льгот и преференций. В целом, издержки инвесторов при реализации новых проектов в ОЭЗ в среднем на 30–40% ниже общероссийских показателей.

В ОЭЗ действует система таможенных льгот, которая выражается в уменьшении или отмене таможенной пошлины, облегченной системе ведения внешней торговли. Кроме того, в той или иной мере присутствуют налоговые (фискальные) льготы. Это могут быть сниженные налоги на прибыль, имущество, заработную плату, транспортные налоги. Также практикуются налоговые каникулы и кредиты.

Значимыми для инвесторов являются преференции, действующие в ОЭЗ. К ним относятся субсидии от государства, представляющие собой вложение средств, кредиты, низкие цены на услуги и аренду земли и так далее. Кроме того, одной из отличительных особенностей ОЭЗ является система администрирования. Административные льготы представляют собой облегченную систему регистрации, льготы по визовому режиму, меньшее количество проверок.

Налоговые льготы, общие для всех типов особых экономических зон

1. Для резидентов всех типов зон устанавливается пониженная ставка налога на прибыль подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

2. Резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество на срок от 5 до 10 лет в зависимости от зоны с момента постановки имущества на учет при выполнении следующих условий:

- имущество создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории зоны;
- указанное имущество находится на территории зоны;
- имущество фактически используется на территории зоны.

3. Преференции по транспортному налогу устанавливаются субъектами Российской Федерации, на территории которых создаются особые зоны. Для инвесторов льгота по транспортному налогу предоставляется с момента регистрации транспортного средства.

4. На федеральном уровне инвесторы освобождаются от уплаты земельного налога на 5–10 лет в зависимости от зоны с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на ее территории.

Дополнительные льготы инвесторам в зависимости от типа зон

1. Инвесторы промышленно-производственных и туристско-рекреационных зон вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам.

2. В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2010 № 272-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации,

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 08.10.2010) предусматривается установление пониженных тарифов страховых взносов на переходный период 2011–2019 годов для организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны (табл. 1).

Таблица 1

Льготные налоговые ставки страховых взносов для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ*

Наименование	2011 год	2012–2017 годы	2018 год	2019 год
Пенсионный фонд Российской Федерации	8,0 %	8,0 %	13,0 %	20,0 %
Фонд социального страхования Российской Федерации	2,0 %	2,0 %	2,9 %	2,9 %
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	2,0 %	4,0 %	5,1 %	5,1 %
Территориальные фонды обязательного медицинского образования	2,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %

* <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/preferences/taxconcession>

3. Для резидентов портовых зон предусмотрены преференции по НДС: проведение работ (оказание услуг) резидентами портовой ОЭЗ в портовой ОЭЗ относится к операциям, не подлежащим налогообложению НДС.

Кроме того, в рамках выхода на международные рынки ОЭЗ представляют собой образования, в которых созданы максимально благоприятные условия для иностранных инвестиций. Сама система особых зон ориентирована не только на внутренний, но и на внешний рынок. Продукция, производимая в ОЭЗ, выпускается с

расчетом ее способности конкурировать с аналогичной продукцией других стран, занять нишу в мировой экономике.

Анализ деятельности ОЭЗ на конец 2012 года показывает, что прирост фактических инвестиций в 2012 году составил 61%: на 01.10.2012 г. фактические инвестиции резидентов составили 63,7 млрд рублей, что на 24,3 млрд рублей больше, чем по состоянию на 01.10.2011 г.

На 46% вырос объем произведенной в ОЭЗ продукции, в денежном выражении: с 50,3 млрд рублей на 01.10.2011 года до 73,6 млрд рублей к 01.10.2012 г.

Консолидированные налоговые отчисления в 2012 году выросли на 74%: с 3,9 млрд рублей (01.10.2011 г.) до 6,9 млрд рублей (01.10.2012 г.).

Количество созданных в ОЭЗ рабочих мест по состоянию на конец 2012 года превысило 8000. При этом за последний год их количество увеличилось на 20%.

Кроме того, по итогам 2012 года в особые экономические зоны России привлечено 326 инвесторов, в том числе 57 компаний из 21 страны мира. Среди них представлены такие крупные международные компании, как Yokohama, Isuzu, Air Liquide, Bekaert, Rockwool, Sisecam, Saint Gobain, Hayat Holding и другие.

Объем заявленных частных инвестиций по итогам 2012 года превышает 400 млрд рублей (рис. 3) [2].

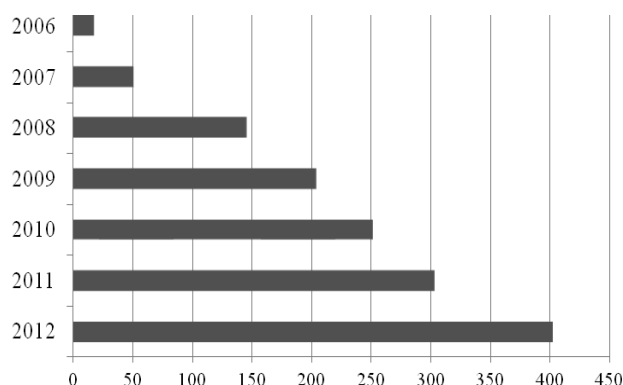


Рис. 3. Заявленный объем частных инвестиций в ОЭЗ за период с 2006 по 2012 г. (в млрд руб.)*

* <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>

Несмотря на достаточно успешные показатели развития ОЭЗ России, на современном этапе существует значительное количество проблем, которые имеют законодательный, административный и инфраструктурный характер.

Недостаточные льготы – весомая отрицательная черта современных российских особых экономических зон, что ведет к привлечению

значительно меньших объемов иностранных инвестиций, поступающих в зоны, по сравнению с возможными; низким показателям объема экспорта произведенной в зонах продукции.

Серьезной проблемой, требующей скорейшего вмешательства, является далеко *не самый привлекательный инвестиционный климат*, сформировавшийся на текущий момент в российских особых экономических зонах как для иностранных, так и российских инвесторов. Малый объем предоставляемых резидентам льгот, особенно в сравнении с новыми индустриальными странами, – очевидный недостаток российских ОЭЗ, который приводит к нежеланию бизнеса вкладывать денежные средства и развиваться в зонах.

При этом необходимо отметить, что степень государственного стимулирования и поддержки резидентов ОЭЗ должна быть не одинаковой для всех, а, наоборот, дифференцированной в зависимости от срока и объемов инвестиций, доли затрат, произведенных на территории ОЭЗ, важности и приоритетности осуществляемого резидентом зоны проекта для экономики региона и страны в целом.

Такой подход поможет решить ряд ранее обозначенных проблем, связанных с малыми вливаниями финансовых ресурсов иностранными инвесторами, незначительным объемом экспорта из ОЭЗ, кроме того, данный подход может быть использован в качестве инструмента воздействия для инвесторов, не выполняющих своих обязательств.

Еще одним важным для потенциальных инвесторов вопросом является создание инфраструктуры за счет государства. В целом, медлительность федеральных властей в решении вопросов функционирования ОЭЗ сильно снижает эффективность этого механизма. Характерно, что наиболее успешные примеры российских ОЭЗ приходится на регионы, власти которых проявляли максимальную инициативу, в том числе постоянно подталкивая центр к более активным действиям.

В этом смысле можно позитивно оценивать последние тенденции по передаче дополнительных полномочий в этой сфере субъектам Федерации [3].

Перспективы создания и дальнейшего усовершенствования ОЭЗ в российской экономике во многом зависят от постоянного совершенствования и повышения эффективности законодательства РФ в области создания и функционирования особых экономических зон, а также от создания оптимальных методов контроля за его исполнением.

Одна из задач, которую необходимо решить

в кратчайшие сроки, – упрощение администрирования в ОЭЗ, устранение дублирующих функций контролирующих органов, практическая реализация системы «одного окна».

Важно также заняться вопросами разработки четкого регламента работы администраций непосредственно в зонах, в том числе определить рамки их компетенций, порядок действий в тех или иных случаях, утвердить порядок обучения, функциональные и должностные инструкции их сотрудников. Все это позволит работать администрациям зон структурированно, оперативно и, что самое главное, предсказуемо для резидентов. В случае если данный вопрос будет решен положительно, ОЭЗ в России станут обладателями серьезного конкурентного преимущества, которое не менее важно, чем, например, те или иные зональные преференции.

Таким образом, для развития ОЭЗ в России необходимо увеличить объем льгот, активизировать инфраструктурное обустройство, усовершенствовать механизмы администрирования в зонах, повысить оперативность государственных решений и передать больше функций на места. Это позволило бы в 2-3 раза увеличить ежегодный объем частных инвестиций в российские ОЭЗ и, как следствие, создать новые рабочие места и повысить поступления в бюджет нашей страны.

Продление сроков действия особых экономических зон и облегчение процедуры получения статуса резидентов для малого бизнеса – те нововведения, предложенные в марте 2011 г. премьер-министром РФ В.В. Путиным, которые однозначно пойдут на пользу развитию особых экономических зон в нашей стране [4].

Кроме того, в сентябре 2011 г. появилась официальная информация, что Правительство РФ намерено расширить налоговые преференции по налогу на прибыль организаций, предоставляемых резидентам технико-внедренческих особых экономических зон. Соответствующие поправки в Налоговый кодекс внесены в Госдуму и готовятся к рассмотрению [5; 6].

На наш взгляд, перспективы повышения эффективности особых экономических зон связаны не только с реформированием уже существующих типов ОЭЗ, но и созданием абсолютно новых для нашей страны типов этих хозяйственно-территориальных образований: кластерных и международных ОЭЗ.

Опыт развития кластерных систем показывает, что они дают значительный импульс региональному развитию, в том числе повышению экономической активности депрессивных терри-

торий, а также развитию малого и среднего бизнеса. Также кластерный подход в открытой экономике является важным условием для привлечения зарубежных инвестиций. Таким образом, наряду со специальными экономическими зонами современная экономическая наука выделяет такой специфический инструмент территориального развития, как кластеры.

На основании вышесказанного, крайне актуальным и эффективным типом ОЭЗ для России будут кластерные зоны. Создание этого нового экономического механизма базируется на сочетании Закона «Об особых экономических зонах в РФ» и Концепции кластерной политики на территории России. Таким образом, данный тип зон имеет черты как особых экономических зон, так и непосредственно кластера, в результате чего кластерная зона получает дополнительные преимущества благодаря государственному регулированию и поддержке.

При эффективной реализации на практике идеи создания кластерных зон и достаточном финансировании этого проекта они должны стать очагом развития наукоемких производств, что позволит наладить выпуск конкурентоспособной на мировых рынках продукции, в первую очередь – в стратегически важных для России отраслях (авиация, ракетно-космическая промышленность, судостроение, радиоэлектронная промышленность, атомный энергостроительный комплекс и др.).

Кроме того, успешным вариантом функционирования ОЭЗ в рамках коммерциализации инноваций является совместное сотрудничество технико-внедренческих ОЭЗ и «Сколково». Так, в феврале 2013 года в Гиперкубе, первом здании Инновационного центра «Сколково» состоялась конференция «“Сколково” и особые экономические зоны», направленная на определение формата взаимовыгодного сотрудничества в рамках коммерциализации инноваций. На конференции обсуждались перспективы коммерциализации исследовательской деятельности в России и политики грантов на 2013 год и возможности особых экономических зон технико-внедренческого типа в данном процессе как партнера «Сколко-

во». Потенциал ОЭЗ может быть использован для организации выпуска опытных образцов и промышленного производства продукции, разработанной компаниями-участниками проекта «Сколково» [7].

Таким образом, в России при корректном законодательстве и устранении существующих на текущий момент времени недостатков и недоработок в области ОЭЗ возможно эффективное и результативное функционирование большинства существующих в мире разновидностей специальных экономических зон. Организация ОЭЗ в России должна стать одним из путей интеграции экономики в мировое хозяйство как средство интенсификации ее международных экономических связей.

Литература

1. Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г.
2. Официальный сайт Управляющей Компании ОАО «Особые экономические зоны». – <http://www.russez.ru/oez/>
3. Фрищук М. Больше льгот // Информационный портал Российской газеты. – <http://www.rg.ru/2010/03/30/mnenie.html>. 30.03.2010 г.
4. Федеральный закон № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 г.
5. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – <http://www.economy.gov.ru/minrec/activity/sections/sez/main/>
6. Васильева Ю. Зона без налога // Информационный портал Российской газеты. – <http://www.rg.ru/2011/09/06/oez.html>. 06.09.2011 г.
7. Федорова В. ОЭЗ и «Сколково» будут сотрудничать в коммерциализации инноваций // Информационный портал о нанотехнологиях. – <http://www.nanonewsnet.ru/news/2013/oez-skolkovo-budut-sotrudnichat-v-kommertsializatsii-innovatsii>. 25.02.2013 г.