

## УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ ПОСРЕДСТВОМ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

*В статье рассматривается классификация целевых программ по видам, а также этапы подготовки и реализации упомянутых программ, их основные разделы и источники финансирования. Уделено внимание анализу участников целевых программ. Рассмотрены эффекты от реализации некоторых межгосударственных целевых программ и отмечена их важность в решении проблем межгосударственного масштаба.*

**Ключевые слова:** межгосударственные целевые программы, финансирование программ, участники и виды программ.

М.А. Gureeva

## CONTROL OF PUBLIC FINANCES BY MEANS OF THE INTERGOVERNMENTAL SPECIAL-PURPOSE PROGRAMS

*The article examines classification of special-purpose programs divided by types and also the preparation stages and implementation of the mentioned programs, their main divisions and sources of funds. Attention to the analysis of participants in the special-purpose programs is given. Effects from the implementation of some intergovernmental special-purpose programs are examined and their importance in the solution of the problems of intergovernmental scale is noted.*

**Keywords:** intergovernmental special-purpose programs, financing of programs, participants and types of programs.

Важным направлением государственного управления в условиях нарастания межгосударственной дифференциации экономических и природных ресурсов, ассиметричного развития отдельных территорий является создание эффективных моделей социально-экономического развития государства через формирование совместных программ и проектов.

Основным методом воздействия государства на экономические процессы становится программно-целевой, с помощью которого достигаются стратегические цели и задачи высших органов власти. Стратегическое планирование выступает важнейшим инструментом обнародования государственной политики. Стратегические планы и межгосударственные целевые программы – важнейшее условие обеспечения реальной прозрачности государственной политики.

В Российской Федерации принят ряд основополагающих документов, регламентирующих содержание, разработку, принятие и реализацию целевых программ различного масштаба. Правовую основу по данному вопросу составляют Бюджетный кодекс РФ (БК РФ) [2], Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Россий-

ской Федерации» от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ, Постановление Правительства РФ «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» от 26 июня 1995 г. № 594 (в ред. от 26 мая 2008 г.).

Нормы Федерального закона от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [1] ограничены самыми общими вопросами разработки на федеральном уровне программы социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу. Вопросы комплексного планирования на региональном и муниципальном уровнях в нем не затрагиваются.

Бюджетный кодекс Российской Федерации закладывает предпосылки дальнейшего отдельного регулирования в отношении целевых и ведомственных программ (ст. 179 и 179.3 БК РФ) [3]. В Бюджетном кодексе упоминаются только долгосрочные целевые бюджетные программы. Они отражаются в бюджетах с присвоением им кодов целевых статей и (или) видов расходов (ст. 21 БК РФ), только по ним проводится ежегодная оценка эффективности (ст. 179 БК РФ) и отчеты о реализации вносятся в представительный орган одновременно с проектом бюджета (ст. 192 БК РФ).

<sup>1</sup> Кандидат технических наук, доцент кафедры финансово-правовых дисциплин и таможенного дела НОУ ВПО «Российский новый университет».

Постановление Правительства РФ № 594, устанавливающее порядок разработки и реализации федеральных и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Россия, также входит в противоречие с БК РФ, поскольку регламент разработки проекта и утверждения целевой программы не учитывает перехода на среднесрочное бюджетное планирование.

*Целевые государственные программы* – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития России [4, с. 360].

*Целевые программы* – это, с одной стороны, особый вид деятельности, направленный на достижение поставленных органами государственной власти целей, реализуемых на основе законодательства, а с другой стороны, способ проведения государственных решений в жизнь. Целевые программы являются эффективным инструментом структурных преобразований в экономике.

Решения актуальных социальных проблем призваны обеспечить необходимую концентрацию экономических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики [4, с. 360].

На макроэкономическом уровне целевые программы представляют собой важную форму решения ключевых проблем социально-экономического развития страны. Они включают законченный комплекс мероприятий, имеющий четко определенные как по содержанию, так и по времени конечные результаты. При этом указанный комплекс мероприятий требует привлечения значительных ресурсов и осуществляется совокупностью взаимодействующих между собой организаций (отраслевых, территориальных, ведомственных, межгосударственных). Программы четко выделяют по времени и по содержанию определенные работы, необходимые для достижения установленных целей [5, с. 241].

Целевые программы широко используются в мировой практике для управления государственными и муниципальными финансами.

Целевые программы классифицируются по видам в соответствии с признаками, представленными на рис. 1.

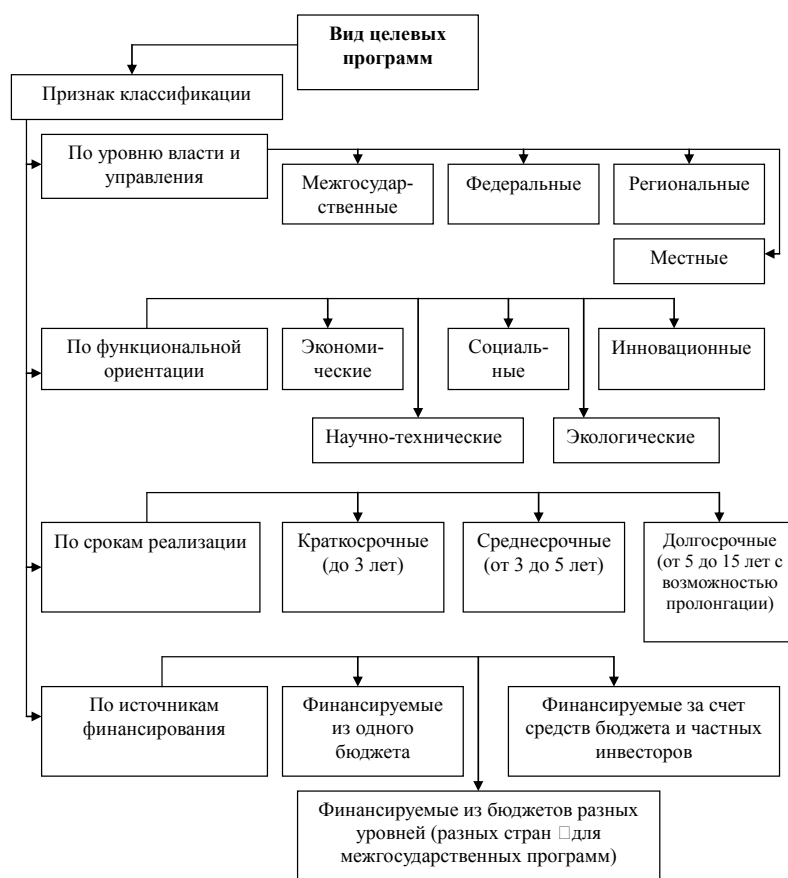


Рис. 1. Классификация целевых программ по видам

Методическое руководство и координация работ по разработке и реализации межгосударственных целевых программ возлагается на Минэкономразвития и торговли РФ (в настоящее время Минэкономразвития РФ).

За последние 15 лет в странах с развитой экономикой доля затрат на научные исследования и разработки составляла 2,5-3% ВВП, в то время как в государствах – участниках СНГ этот показатель в среднем снизился до 0,4-0,5% ВВП. Существующие структурные диспропорции и отсутствие инновационного финансирования негативно сказываются на конкурентоспособности государств – участников СНГ. В рейтинге конкурентоспособности государств мира (по данным Всемирного экономического форума в Давосе) за 2008–2009 годы из 134 государств Азербайджанская Республика занимала 69-е место, Республика Армения – 97-е, Республика Казахстан – 66-е, Республика Молдова – 95-е, Российская Федерация – 51-е и Украинская Республика – 72-е место.

Инициаторами разработки межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Россия, могут выступать как отдельные страны, так и группы стран, а также координирующие органы государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) [6].

Решение о порядке разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ СНГ утвердил Совет глав правительств СНГ 16 апреля 2004 г. в г. Чолпон-Ата (Республика Киргизия) [7].

Межгосударственные целевые программы СНГ (далее – программы) включают комплекс мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам их осуществления. Они могут делиться на подпрограммы, направленные на решение конкретных задач в рамках программы исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации их реализации. Требования к подпрограммам аналогичны требованиям к программам.

Порядок формирования и реализации программ разработан в соответствии с уставными документами СНГ, межгосударственными и межправительственными соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств, Экономического совета и Совета министров иностранных дел СНГ, а также национальными законодательствами государств – участников СНГ. Программы приобретают статус межгосударственных при участии в них не менее трех государств – участников СНГ и при их утверждении в установленном порядке Советом глав государств или Советом глав правительств СНГ.

Инициаторами постановки вопроса о разработке программы могут выступать правительства государств – участников СНГ или уполномоченные ими органы государственного управления (исполнительной власти), а также межгосударственные и межправительственные органы Содружества в рамках своей компетенции.

При подготовке и реализации программ предусматриваются следующие этапы [7]:

- отбор проблем для программы с указанием размеров и источников финансирования, а также направлений расходования средств;
- ресурсное обеспечение программ с указанием размеров и источников финансирования, а также направлений расходования средств;
- разработка проектов программ;
- экспертиза и оценка проектов программ;
- согласование и утверждение проектов программ;
- управление реализацией программ и контроль за ходом их выполнения.

Участниками программ могут быть правительства государств – участников СНГ, уполномоченные ими органы государственного управления (исполнительной власти), юридические и физические лица, участвующие в финансировании программ. Состав государств – участников СНГ, участвующих в реализации программы, утверждается решениями Совета глав правительств и Совета глав государств СНГ.

Ответственность за подготовку и реализацию программ, обеспечение целевого использования привлекаемых для реализации программ средств и проведение экспертизы программ возлагаются на заказчиков-координаторов и национальных государственных заказчиков (органы государственного управления государств – участников СНГ).

Отбор проблем для программной разработки и решения на межгосударственном уровне определяется следующими факторами [7]:

- значимостью проблемы и невозможностью ее решения в приемлемые сроки за счет использования действующих рыночных механизмов или программ национального уровня;
- принципиальной новизной и эффективностью решения проблемы.

Предложения о решении проблемы путем программной разработки с соответствующими обоснованиями направляются в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств (далее – Исполком СНГ).

Предложения должны содержать:

- наименования проблем и анализ причин их возникновения;
- возможные способы решения;

- обоснование актуальности разработки программ, их экономической эффективности;
- обоснование потребностей в финансовых ресурсах для разработки проектов программ и реализации программ, возможные размеры и источники их обеспечения;
- состав участников программ, в том числе с указанием заказчиков-координаторов и национальных государственных заказчиков программ.

В таблице 1 приведены основные разделы проектов программ.

К проектам программ должны быть приложены:

- пояснительные записки;
- социально-экономические и (или) технико-экономические обоснования (сводные и с разбивкой по годам);

- расчет расходов на реализацию программ (общий и с разбивкой по годам);
- положительное заключение государственных экологических экспертиз;
- решения правительств государств – участников СНГ, участвующих в реализации программ, об одобрении проектов программ;
- протоколы договоренностей между национальными государственными заказчиками программ (заказчиками-координаторами) и предполагаемыми исполнителями;
- соглашения (договоры, протоколы) о намерениях между национальными государственными заказчиками программ, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой стороны, подтверждающие финансирование программ из внебюджетных источников.

Таблица 1

### Основные разделы проектов межгосударственных целевых программ СНГ

| Раздел | Содержание проекта программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.     | Содержание проблем и обоснование необходимости их решения программными методами на межгосударственном уровне                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.     | Цели и задачи, объемы и источники финансирования, сроки и этапы реализации программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3.     | Система программных мероприятий с указанием сроков реализации, источников и объемов финансирования с разбивкой по годам                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 4.     | Механизм реализации программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 5.     | Организация управления программой и контроль за ходом ее выполнения                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6.     | Оценка социально-экономической эффективности, экологических и иных результатов от реализации программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 7.     | Распределение собственности, созданной в результате реализации программы                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 8.     | Паспорт программы: наименование программы; орган, принявший решения, дата и номер решений: о разработке программы и об утверждении программы; заказчик-координатор; национальные государственные заказчики; основные разработчики и исполнители программы; цели и задачи программы, важнейшие целевые показатели; сроки и этапы реализации программы; перечень основных мероприятий, их исполнители, сроки реализации; объемы и основные источники финансирования, направления расходования финансовых средств (всего и в том числе по годам); ожидаемые конечные результаты реализации программы; система организации контроля за исполнением программы |

Важным элементом управления программой является экспертиза и оценка проектов программ.

Далее заказчики-координаторы программ направляют в Исполком СНГ проекты программ, согласованные с национальными государственными заказчиками программ, с необходимыми обоснованиями и материалами для предварительного рассмотрения. Проекты программ, внесенные заказчиками-координаторами и согласованные с соответствующими межгосударственными органами, направляются Исполкомом СНГ правительствам государств – участников СНГ на согласование и одобрение.

Финансирование программ осуществляется за счет бюджетов государств – участников СНГ и (или) внебюджетных средств. Порядок финансирования утверждается вместе с программами.

Финансирование программ может осуществляться по следующим схемам или их сочетанию:

- финансирование программ за счет средств национальных бюджетов государств – участников СНГ;
- финансирование выполняемых государствами – участниками СНГ частей программ в рамках национальных программ;
- финансирование реализации программных мероприятий за счет ассигнований, выделяемых национальным министерствам и ведомствам на выполнение возложенных на них функций;
- финансирование из фондов (в том числе трансфертных), которые создаются под конкретные программы с соответствующим режимом их формирования и использования.

Программы, финансируемые в рамках нацио-

нальных программ, утверждаются до рассмотрения проектов национальных бюджетов на очередной год (среднесрочный период), в котором эти программы будут финансироваться, в порядке, установленном законодательством государств – участников СНГ, участвующих в реализации программ.

Реализация программ осуществляется на основе контрактов (договоров), заключаемых заказчиками-координаторами и национальными государственными заказчиками с исполнителями работ, определяемыми на конкурсной основе государствами – участниками СНГ, участвующими в реализации программ, на территории которых будут осуществляться соответствующие работы по выполнению программ.

Заказчики-координаторы совместно с национальными государственными заказчиками программ организуют ведение учета и отчетности по реализации программ. Заказчики-координаторы совместно с национальными государственными заказчиками программ не позднее I квартала следующего за отчетным года направляют годовые отчеты с аналитическими материалами о ходе выполнения программ в правительства государств – участников СНГ, участвующих в реализации программ, Исполком СНГ и соответствующие межгосударственные органы. Исполком СНГ ежегодно докладывает об итогах реализации программ в установленном порядке на заседании Совета глав правительств СНГ.

Ежегодные отчеты о ходе реализации программ и доклады о реализации программ должны содержать:

- сведения о результатах реализации программ за отчетный год и за весь период реализации;
- данные о целевом использовании и объемах привлеченных финансовых средств;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации программ показателям, установленным при их утверждении;
- информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
- сведения о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства;
- сведения о результативности НИОКР;
- сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;
- оценку эффективности результатов реализации программ;
- оценку влияния фактических результатов реализации программ на различные сферы экономики государств – участников СНГ.

В случае невыполнения программных мероприятий в установленные сроки государства –

участники СНГ, участвующие в реализации программы, создают комиссию для выработки соответствующих предложений и при необходимости – механизма возмещения причиненного ущерба участникам программы.

Срок действия программы может быть продлен не более чем на один год по предложениям заказчиков-координаторов программы решением Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ.

В настоящее время Россия принимает непосредственное участие в реализации ряда межгосударственных целевых программ, например таких:

*Межгосударственная целевая программа инновационного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (проект);*

*Межгосударственная целевая программа развития Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период до 2010 года.*

Основной системной социально-экономической проблемой, решаемой Межгосударственной целевой программой инновационного сотрудничества, является интеграция инновационного потенциала государств – участников СНГ в целях повышения эффективности общественного производства, жизненного уровня населения государств – участников СНГ, национальной и технологической безопасности, создания межгосударственного пространства, ориентированного на инновационный путь развития экономики государств – участников СНГ, способствующего выходу на мировые рынки высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции [8].

Основной экономический эффект от выполнения Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества связан с реализацией программных мероприятий в рамках межгосударственных инновационных пилотных программ и адресных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества.

Реализация предусмотренных Межгосударственной целевой программой инновационного сотрудничества мероприятий создаст предпосылки по обеспечению положительных эффектов:

- на макроуровне – увеличение вклада в прирост ВВП, повышение эффективности предприятий за счет технологического перевооружения, снижение доли сырьевого сектора в экономике государств – участников СНГ, опережающий рост производства и продаж инновационной продукции, улучшение структуры экспорта за счет ро-

ста в нем доли продукции высокой степени переработки и повышение удельного веса наукоемкой продукции производства на мировом рынке, снижение энергоемкости ВВП;

- на микроуровне – увеличение численности и удельного веса в экономике инновационно-активных предприятий, рост капитализации предприятий за счет интеллектуальной собственности, повышение интереса предприятий к инновациям и рост доли негосударственного финансирования НИОКР, улучшение финансового состояния и повышение эффективности деятельности организаций научно-технической сферы, сохранение и поступательное развитие их инновационного потенциала, увеличение доли нематериальных активов, находящихся в хозяйственном обороте, укрепление связей и расширение взаимовыгодного сотрудничества науки, образования и производства.

Отмеченные выше положительные эффекты проявляются в следующих сферах:

- *социально-экономическая, наука и образование* – повышение спроса на квалифицированные научно-технические кадры, оптимизация их возрастной структуры, повышение уровня доходов работников научно-технической сферы, сохранение рабочих мест в этой сфере, предотвращение оттока научно-технических кадров, сохранение и развитие системы подготовки квалифицированных кадров в научно-технической и инновационной деятельности;

- *бюджетная* – концентрация бюджетных ресурсов для поддержки инновационной деятельности, повышение прозрачности и результативности бюджетных расходов по инновационной тематике, повышение уровня внебюджетного софинансирования расходов на проведение НИОКР, обеспечение дополнительных налоговых поступлений;

- *инновационного развития* – сокращение сроков освоения новых передовых технологий, активизация инновационно-технического обмена между предприятиями государств – участников СНГ, сохранение уникального научно-исследовательского оборудования, обеспечение эффективности защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Рассмотрено содержание Межгосударственной целевой программы развития Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период до 2010 г.

В целях реализации Соглашения о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января

1993 г. решением Совета глав правительств СНГ от 9 декабря 1994 г. создан Корпус сил и утвержден Реестр его формирований, в который включены аварийно-спасательные формирования от каждого государства – участника СНГ.

Анализ возможностей Корпуса сил СНГ свидетельствует, что имеющимися силами и средствами он может выполнить значительный объем работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Согласно существующим методикам определения возможностей аварийно-спасательных формирований Корпуса сил, за 10 часов работы при усредненных условиях он способен осуществить разборку завалов общим объемом 4500 м<sup>3</sup>, извлечь более 700 пострадавших и оказать им первую врачебную помощь, произвести расчистку дорог общей протяженностью более 90 км, произвести специальную обработку свыше 360 единиц различной техники [9].

Анализ состояния Корпуса сил СНГ свидетельствует о ряде проблем: Корпус сил не обеспечивает требуемой оперативности реагирования на возникшее бедствие; привлечение формирований Корпуса сил, не имеющих авиационного транспорта, целесообразно предусматривать в рамках межгосударственных регионов, объединяющих страны, способные обеспечить прибытие своих сил в зону бедствия не позднее вторых и, как исключение, – третьих суток с момента возникновения чрезвычайной ситуации; возникла острая необходимость резкого повышения маневренных возможностей определенной части формирований, входящих в состав Корпуса сил СНГ, с учетом обеспечения их прибытия в пострадавшую страну в течение первых суток бедствия и т.д.

Решение о реализации Межгосударственной целевой программы развития Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера вступило в силу для Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана. Армения и Молдова подписали документ с оговоркой «С учетом финансовых возможностей», Украина – «С учетом национального законодательства».

Россия принимает участие и реализует программы Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Решение «Об Основных принципах разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества» было утверждено Межгосударственным советом 27 апреля 2003 г. в г. Душанбе [10].

Целевые программы разрабатываются на период, необходимый для достижения поставленных в них целей, но, как правило, не более чем на пять лет.

Источниками финансирования разработки и реализации целевых программ могут быть бюджеты государств – членов ЕврАзЭС в пределах средств, предусмотренных на эти цели, бюджет ЕврАзЭС и внебюджетные средства.

Финансирование разработки и реализации целевых программ может осуществляться по одной из нижеприведенных схем или их сочетанию [10]:

- раздельное финансирование, при котором каждое государство – член ЕврАзЭС, участвующее в реализации целевой программы, обеспечивает финансовыми ресурсами выполняемую им часть целевой программы на своей территории в рамках национальной программы;

- финансирование из бюджета ЕврАзЭС за счет взносов государств – членов ЕврАзЭС, участвующих в реализации целевой программы, на конкретную целевую программу в пропорциях, не предусмотренных ст. 15 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г. (при условии внесения соответствующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты ЕврАзЭС, устанавливающие порядок формирования бюджета ЕврАзЭС);

- финансирование из трастового фонда, который создается под конкретную программу с соответствующим режимом его формирования и исполнения.

Заказчик-координатор и заказчики целевой программы утверждаются решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС о разработке целевой программы.

Секретариат Интеграционного комитета ЕврАзЭС совместно с заказчиками (заказчиками-координаторами) целевых программ организует проверки хода их реализации и о результатах докладывает Интеграционному комитету ЕврАзЭС.

В настоящее время особый интерес представляет разработка *Межгосударственной целевой программы Евразийского экономического сообщества «Инновационные биотехнологии»*.

Заказчиком-координатором данной программы является Национальная академия наук Республики Беларусь. При этом заказчиками программы от каждого государства – члена ЕврАзЭС, участвующего в реализации программы, выступают [11]:

- от Республики Беларусь – Министерство здравоохранения;
- от Республики Казахстан – Министерство образования и науки;
- от Российской Федерации – Федеральное агентство по науке и инновациям;
- от Республики Таджикистан – Министерство сельского хозяйства и охраны природы;
- от Республики Узбекистан – Академия наук.

Предполагаемые сроки реализации программы – 2009–2013 гг.

Советом глав правительств Содружества Независимых Государств 20 ноября 2009 года в г. Ялте утверждены Основные направления долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, одобренные Экономическим советом СНГ 11 сентября 2009 года.

Главы правительств также рекомендовали Рабочей группе по разработке проекта Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, образованной Экономическим советом СНГ 19 июня 2009 года, использовать положения Основных направлений в качестве базового документа при разработке Программы.

При разработке Основных направлений использовались базовые положения Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, в части развития производственных кооперационных связей между предприятиями и технологически взаимосвязанными производствами, разработки межгосударственных программ по техническому перевооружению, инновационным технологиям взаимодействия в передовых направлениях научно-технического сотрудничества, а также Стратегии экономического развития Содружества на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года, в части создания условий для реализации ее второго и третьего этапов, направленных на формирование к концу 2020 года инновационной модели экономики государств – участников СНГ.

Таким образом, разработка и реализация целевых программ, в том числе межгосударственных, стала действенным способом решения острых проблем, требующих сосредоточения финансовых ресурсов, концентрации усилий, целевой ориентации используемых средств, согласованности целереализующих действий на разных уровнях власти и управления, а также в межгосударственном масштабе.

## Литература

1. Федеральный закон РФ от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».
2. Матненко, А.С. Программно-целевое бюджетное планирование: понятие и проблемы правового регулирования // Финансовое право. – 2008. – № 11.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.

4. Лобанов, В.В. Государственное правление и общественная политика : учеб. пособие. – СПб. : Питер, 2004. – 448 с.

5. Акперов, И.Г., Коноплева, И.А., Головач, С.Л. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации : учеб. пособие / под ред. проф. И.Г. Акперова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2009. – 640 с.

6. Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594 «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

7. Решение Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г. «О порядке разработки, реализации и финансирования межгосударственных целевых программ Содружества Независимых Государств».

8. Решение Экономического совета СНГ от 20 июня 2008 г. «О предложениях Украины по

разработке проекта Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 г.».

9. Решение Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 1998 г. «О Межгосударственной целевой программе развития Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период до 2010 года».

10. Решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 27 апреля 2003 г. «Об основных принципах разработки и реализации межгосударственных целевых программ Евразийского экономического сообщества».

11. Решение Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 г. № 366 «О разработке Межгосударственной целевой программы Евразийского экономического сообщества “Инновационные биотехнологии”».

12. Федеральные целевые программы. <http://www.programs-gov.ru/>