

РОССИЯ В 2020 ГОДУ: ПРОГНОЗЫ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И РАБОЧЕЙ СИЛЫ

В статье дается прогноз численности населения и рабочей силы в России. В 2020 году численность населения России может составить от 136,2 до 145,6 млн человек. Численность населения в трудоспособном возрасте может снизиться с 88 млн человек в настоящее время до 77–80 млн человек в 2020 году. Однако сокращение численности экономически активного населения будет меньше – с 76 до 69–71 млн чел.

В результате превышения темпов роста производительности труда над темпами роста ВВП потребность экономики в рабочей силе сократится с 70 до 64–67 млн человек.

Ключевые слова: темп роста, производительность труда, численность населения, трудоспособный возраст, занятость, безработица.

A.V. Kashepov

RUSSIA IN 2020: POPULATION AND LABOR FORECASTS

Article is devoted to discussion about the future of population and labor force in Russia.

In 2020 population of Russia can be from 136,2 to 145,6 million persons. Population at working able age can decrease from 88 million persons now to 77–80 million persons in 2020. However the reduction of economically active population number will be less – with 76 to 69–71 million people.

As a result of excess of rates of increase of labor productivity over rates of increase of gross national product requirement of economy for labor to be reduced with 70 to 64–67 million persons.

Keywords: growth rate, labor productivity, population, able-bodied age, employment, unemployment.

На 1 января 2012 года Росстат оценивал численность населения России в 143,0 млн человек, прирост за год составил 0,1%. Вопреки прогнозам демоскептиков, фиксирующих внимание общества на снижении числа молодых женщин фертильного возраста и попутно лоббирующих неограниченный приток мигрантов в страну, рождаемость в 2011 году повысилась на 0,8%, а смертность снизилась на 4,9%. Естественная убыль населения сократилась почти вдвое, что в сочетании с миграционным притоком позволило обеспечить увеличение численности населения страны. Позитивное развитие демографической ситуации в 2011 году позволяет нам напомнить, что ранее в наших публикациях 1990–2000 годов аргументировался математико-статистическими расчетами тезис о сильном влиянии экономики, ее послекризисного оздоровления на сферу народонаселения и о том, что это влияние может воздействовать на демографическое поведение

¹ Доктор экономических наук, профессор кафедры экономики НОУ ВПО «Российский новый университет».

семей (через уровень жизни, повышение семейных пособий и другие факторы) и компенсировать провалы численности женщин фертильного возраста [1].

Действующие прогнозы ООН численности населения России на период до 2050 года, которые носят глубоко пессимистический характер, мы оставляем в стороне, так как они, судя по опубликованным цифрам, получены экстраполяцией сокращения численности населения страны в наиболее кризисные в демографическом отношении годы (1990 – начало 2000 годов).

В отличие от долгосрочных прогнозов ООН, прогнозы Росстата в научно-методическом отношении более обоснованны и делаются на более короткий срок – до 2031 года. Поэтому они могли бы считаться более надежными, если бы так резко не менялись в последние 10 лет под воздействием политической конъюнктуры.

Поскольку Росстат находится под идейным влиянием демоскептиков, официальные прогнозы численности населения до недавнего времени включали только несколько вариантов боль-

шего или меньшего сокращения численности населения РФ. Эти прогнозы резко поменяли свой основной вектор только с выходом Указа Президента РФ № 1351 от 09.10.2007 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», где было сказано, что «целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142–143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн человек». В ныне действующем прогнозе Росстата численность населения на конец 2020 года предполагается в трех вариантах – 136,2 млн, 141,8 млн, 145,6 млн человек [6]. Поскольку подчинение прогнозистов Росстата официальной доктрине носит формальный характер, а фактически они следуют демоскептической парадигме, то «накачку» высокого варианта прогноза они производят не за счет оздоровления естественного движения населения, а посредством увеличения ожидаемого числа мигрантов в Россию. Так или иначе, существенного изменения численности населения России к 2020 году, исходя из политической доктрины и официальных прогнозов, быть не должно.

Значительно сложнее обстоит дело с численностью населения трудоспособного возраста и другими показателями ожидаемого объема рабочей силы в стране к 2020 году. Эта сфера прогнозирования сильно политизирована, так как является ареной постоянного противостояния между демоскептиками (и одновременно сторонниками массового привлечения в Россию иммигрантов) и сторонниками ограничения иммиграции. Методологическая слабость и тех и других состоит

в отсутствии увязки демографических и миграционных прогнозов с экономическими, о чем мы уже писали в нескольких наших работах на данную тему [2; 3].

Согласно действующим вариантам прогноза Росстата, численность населения в трудоспособном возрасте, после достижения в 2006 г. исторического максимума 90,3 млн человек (2010 г – 88,4 млн чел., далее предстоит пересчет на базе Всероссийской переписи населения 2010 года), может сократиться к концу 2020 г. до 77,1–79,6 млн человек. Понятно, что если говорить о среднесрочной перспективе, то основными причинами этого являются увеличение потока лиц, пересекающих границы пенсионного возраста, которые появились на свет в период высокой рождаемости после Второй мировой войны, и сокращение потока входящих в трудоспособный возраст детей демографического кризиса 1990-х годов. В долгосрочной перспективе дисбаланс между этими двумя потоками может сгладиться, но тенденция к сокращению численности населения трудоспособного возраста, согласно официальным прогнозам, сохранится.

Возможно, ныне действующие прогнозы рождаемости (которая через 16 лет повлияет на численность трудоспособного населения) окажутся заниженными, а смертности соответствующих категорий населения – завышенными. Так что тренд снижения численности населения трудоспособного возраста может в долгосрочной перспективе стать более пологим, чем сейчас обещают официальные прогнозы (рис. 1). Формально на повышение тренда может подействовать реализация обсуждаемых в Правительстве РФ проектов повышения границ трудоспособно-

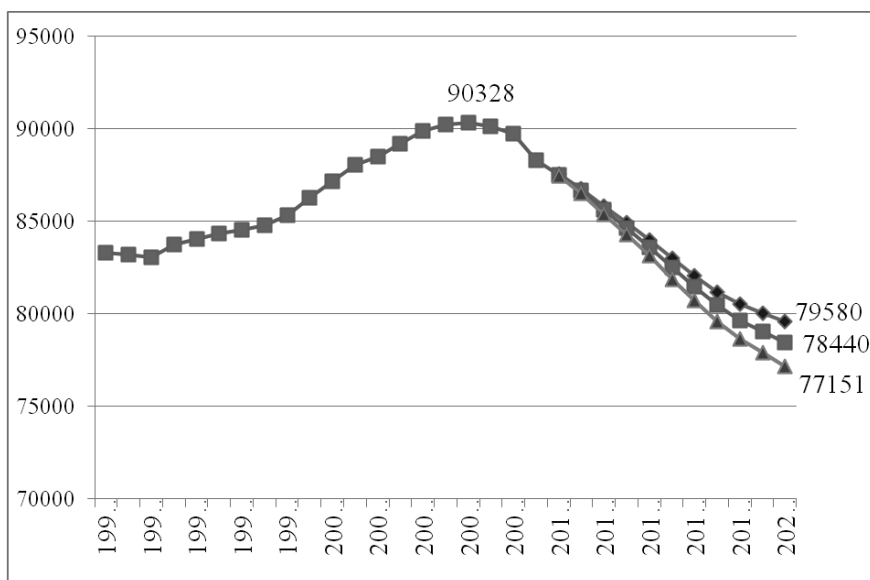


Рис. 1. Численность населения РФ в трудоспособном возрасте в 1990–2020 гг.

го возраста до 63 лет. Тем не менее, можно согласиться с демографами в том, что сокращение численности трудоспособного населения (в нынешних возрастных границах) на величину порядка нескольких миллионов человек вполне вероятно. Сокращение численности рабочей силы, в свою очередь, может создать проблемы с производством ВВП, накоплением ресурсов для повышения уровня жизни и реализацией других стратегических задач общества.

Популярной в некоторых кругах рекомендацией является дополнительное привлечение в страну 10–20 миллионов иммигрантов. Но хотя авторы этих предложений, в числе прочих аргументов, в частности геополитических, апеллируют к экономической целесообразности, они совершенно обходятся без соответствующих экономических прогнозов – производительности труда, занятости, безработицы.

С нашей точки зрения, в целях проверки гипотезы о массовой потребности российской экономики в иммигрантах, необходимо, не ограничиваясь чисто демографическим прогнозом, попытаться определить численность рабочей силы на перспективу, и самое важное – потребность экономики в рабочей силе.

Изложим далее методику балансовых расчетов трудовых ресурсов, разработанную в свое время советскими учеными М.Я. Сониным, В.Г. Костаковым, Б.Д. Бреевым и другими, которую мы адаптировали для прогнозирования экономики активного населения и его компонентов, и основные результаты этих расчетов на период до 2020 года.

Измерение экономической активности населения, занятости и безработицы проводится Росстатом посредством ежемесячных выборочных Обследований населения по проблемам занятости (ОНПЗ) Росстата. Последние опубликованные цифры за декабрь 2011 г. – 75,6 млн человек (в том числе 70,9 млн человек занятых и 4,6 млн человек, или 6,1%, – безработных). ОНПЗ охватывает население в возрастных границах 15–72 года. Возрастные границы экономически активного населения (ЭАН) не совпадают с границами населения трудоспособного возраста. Не совпадают и статистические методики их расчета в ретроспективном периоде. Поэтому прямое сопоставление чисел экономически активного населения и населения в трудоспособном возрасте – метод не безупречный со статистической точки зрения. Тем не менее, численность населения в трудоспособном возрасте – единственный прогнозируемый на долгосрочную перспективу официальный показатель, с которым можно оперировать.

Исходя из прогноза численности населения в трудоспособном возрасте (Росстат), можно рассчитать перспективную численность экономически активного населения. Алгоритм расчета выражается следующей формулой:

$$\text{ПЭАН} = \text{ПНТВ} \times K_1, \quad (1)$$

где ПЭАН – перспективная численность экономически активного населения;

ПНТВ – перспективная численность населения трудоспособного возраста;

K_1 – коэффициент, выражающий соотношение чисел ЭАН и населения трудоспособного возраста в различные периоды времени. Поскольку перспективная численность населения трудоспособного возраста известна из официального демографического прогноза, дело за оценкой коэффициента K_1 .

Таблица 1

Соотношение чисел экономически активного населения и населения в трудоспособном возрасте в Российской Федерации в 1992–2020 гг.

	1992 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Численность населения в трудоспособном возрасте, млн чел.	83,1	84,3	87,2	90,2	90,3	90,2
Соотношение чисел ЭАН и населения трудоспособного возраста (K_1), раз	0,902	0,841	0,800	0,818	0,822	0,833
Численность ЭАН, млн чел.	74,9	70,9	69,7	73,8	74,2	75,1
	2008 г.					2020 г.
Численность населения в трудоспособном возрасте, млн чел.	89,8					
Соотношение чисел ЭАН и населения трудоспособного возраста (K_1), раз	0,845					0,900
Численность ЭАН, млн чел.	75,9					

Как видно из отчетных данных за 1992–2008 гг., в период, когда численность экономически активного населения сокращалась за счет явного недоучета, соотношение ЭАН и НТВ снижалось с 90,2% (0,902) до 80,0% (0,800), затем начался компенсационный рост данного индекса, который в 2008 г. составил 84,5% (0,845). Поэтому мы считаем возможным на период до 2020 года «вернуть» этот индекс к уровню начала 1990-х годов – 90,0% (0,900).

Таблица 2

**Оценки численности экономически
активного населения (ЭАН),
соответствующие вариантам прогноза
численности населения в трудоспособном
возрасте Росстата, на 2020 год, млн человек**

	2020 г.
Высокий вариант	
Численность населения в трудоспособном возрасте	79,1
Численность экономически активного населения	71,2
Средний вариант	
Численность населения в трудоспособном возрасте	78,3
Численность экономически активного населения	70,5
Низкий вариант	
Численность населения в трудоспособном возрасте	77,1
Численность экономически активного населения	69,4

В таблице 2 приведены расчеты численности экономически активного населения на 2020 год, соответствующие трем вариантам официального демографического прогноза, произведенные по формуле (2). Таким образом, если реализуются демографические прогнозы Росстата, и если коэффициент K_1 не превысит 0,9, то численность экономически активного населения в стране может составить в 2020 году 69,4–71,2 млн человек. Уменьшение по отношению к нынешним величинам составит 4–6 млн человек. То есть, сокращение численности рабочей силы будет значительно меньшим, чем ожидаемое уменьшение численности населения в трудоспособном возрасте. Более того, в настоящее время численность ЭАН растет, в среднесрочной перспективе эта тенденция может сохраниться, а последующее сокращение может быть еще менее значительным, чем предполагается в таблице 2.

Чтобы данная гипотеза не выглядела «игрой в коэффициенты», приведем следующие аргументы, подтверждающие возможность роста численности ЭАН с последующей стабилизацией на достаточно высоком уровне:

1) в составе экономически активного населения за счет увеличения продолжительности жизни и состояния здоровья пожилых людей может увеличиться группа работающих лиц пенсионного возраста (в возрасте от 55–60 до 72 лет). Сейчас неработающие пенсионеры соответствующего возраста относятся к категории «эконо-

мически неактивного населения», то есть находятся за пределами рабочей силы. В будущем часть из них может оказаться в этих пределах. Разумеется, представленные здесь и далее прогнозы исходят из того, что границы пенсионного возраста не изменятся. Также мы не предполагаем на среднесрочную перспективу введения запрета на одновременное получение пенсии и доходов от работы по найму. Если в долгосрочной перспективе соответствующие законодательные нормы будут реформированы, нам придется пересчитать количественные показатели прогнозов, однако их интерпретация не потребует существенного пересмотра;

2) возможно, будут частично зарегистрированы «неформально» занятые российские граждане (несколько миллионов человек);

3) возможно, частично перейдут в категорию экономически активного населения нынешние 4 млн человек, учтенные Росстатом, как «экономически неактивные, нуждающиеся в работе».

Таким образом, численность рабочей силы (ЭАН) в стране может к 2020 году как уменьшиться на несколько миллионов человек (спектр пессимистических вариантов), так и стабилизироваться, после нескольких лет продолжения нынешнего роста и последующего небольшого снижения, примерно на нынешнем уровне без дополнительного привлечения иммигрантов (спектр оптимистических вариантов).

Вернемся к нашему умеренно пессимистическому, основному в контексте данной работы, сценарию (таблица 2) и посмотрим, можно ли справиться со стратегическими экономическими задачами страны с той численностью рабочей силы, которая в нем предусмотрена.

Перспективную потребность экономики в рабочей силе можно рассчитать, среди прочих методов, на основе интеграции прогнозов уровней производства и производительности труда по следующей формуле:

$$ПЧРМ = ЧЗ_{оп} \times (\Delta ВВП / \Delta ПТ), \quad (2)$$

где ПЧРМ – перспективная численность рабочих мест (занятых) в экономике;

$ЧЗ_{оп}$ – численность занятых отчетного (базового) периода;

$\Delta ВВП$ – рост валового внутреннего продукта в перспективном периоде, в размах;

$\Delta ПТ$ – рост производительности труда в перспективном периоде, в размах.

Для продолжения расчетов требуются перспективные данные об изменении валового продукта и производительности труда. На период до 2020 года такие данные содержатся в опубликованных в 2008 году Министерством экономиче-

ского развития (МЭР) приложениях к «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [5]. В настоящее время в Правительстве РФ ведется работа над новым вариантом Концепции, но мы предполагаем, что, исходя из объявленного руководством страны курса на модернизацию экономики, соотношения прогнозируемых показателей ВВП и производительности труда не ухудшатся по сравнению с вариантами 2008 года.

Прогнозы Министерства экономического развития 2008 года были сделаны в трех вариантах, которые официально получили названия инерционного, энерго-сырьевого и инновационного. Интересующие нас выдержки из этих прогнозов показаны в таблице 3.

Таблица 3

Прогнозы динамики ВВП и производительности труда Министерства экономического развития РФ на период до 2020 года

Варианты	ΔВВП, раз	ΔПТ, раз	Соотношение ΔВВП/ΔПТ
Инерционный	1,8	1,9	0,947
Энерго-сырьевой	2,0	2,2	0,909
Инновационный	2,3	2,5	0,920

Исходя из показателей прогнозов МЭР, рассчитаем ожидаемую численность рабочих мест (потенциальную занятость) в России по формуле (2). Результаты произведенных расчетов показаны в таблице 4. В качестве базовой численности занятых (функционирующих рабочих мест) принят показатель на конец 2007 года – 70,6 млн человек, так как прогноз МЭР был разработан в 2008 году по отношению к предшествующему году.

Таблица 4

Численность занятых в экономике в 2007 г. и потенциальная занятость занятых (потребность в рабочей силе) на период до 2020 года, млн чел.

	2007 г. (заняты)	Прогноз на 2020 г.		
		Инерционный	Энерго-сырьевой	Инновационный
Потребность в рабочей силе	70,6	66,8	64,2	64,9

Таким образом, потребность экономики в рабочей силе может сократиться к 2020 году на 4–6 млн человек.

Теперь необходимо завершить цикл балансовых расчетов на 2020 год и сопоставить перспективные потребности в рабочей силе (таблица 4) и возможности их удовлетворения, исчисленные на базе демографических прогнозов (ЭАН в таблице 2). Поскольку в таблице 2 демографические прогнозы Росстата даны в трех вариантах, а прогнозы в таблицах 3–4 базируются на трех вариантах макроэкономических прогнозов МЭР, при попытке полного совмещения всех вариантов пришлось бы рассчитывать множество вторичных вариантов, различия между которыми не всегда поддавались бы содержательной интерпретации.

Упростим эту задачу и сопоставим средний по потребности в рабочей силе экономический прогноз (инновационный) с тремя вариантами демографических прогнозов. Результаты расчетов приведены в таблице 5.

Таблица 5

Баланс рабочей силы на 2020 г. по трем вариантам демографического развития и инновационному варианту развития экономики

	1 вариант	2 вариант	3 вариант
Численность экономически активного населения, млн чел.	71,2	70,5	69,4
Потребность в рабочей силе, млн чел.	64,9	64,9	64,9
Баланс (численность безработных), млн чел.	6,3	5,6	4,5
Уровень безработицы, в % от экономически активного населения	8,8	7,9	6,5

Таким образом, исходя из имеющихся вариантов прогнозов Росстата и МЭР, сопоставленных по нашей методике, безработица (по инновационному варианту экономического развития) к 2020 году не исчезает, а остается в диапазоне 4,5–6,3 млн человек (6,5–8,8%), то есть примерно на уровне 2009–2011 годов. При самом благоприятном, с точки зрения занятости, соотношении прогнозов (инерционный экономический и низкий демографический) численность безработных в 2020 году составит 2,6 млн человек (3,7%).

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Экономически активное население в перспективе будет расти, затем сокращаться, но сокращение будет существенно меньше ожидае-

мого спада численности населения в трудоспособном возрасте. Согласно некоторым сценариям, безотносительно к сокращению численности населения в трудоспособном возрасте, численность экономически активного населения в 2020 году будет близка к современным показателям.

Высокие темпы роста производительности труда в перспективе не очень вероятны, исходя из нынешних экономических тенденций, однако даже средних темпов, незначительно опережающих показатели роста ВВП, достаточно для сокращения потребности экономики в рабочей силе. Потребность экономики в рабочей силе будет в долгосрочной перспективе переживать периоды роста и сокращения, но общий тренд будет понижающийся. В периоды ускорения роста производительности труда и технологических перестроек возможно волнообразное увеличение, потом снижение безработицы, которая как явление сохранится в предвидимом будущем.

Исходя из наших прогнозов, **российская экономическая система не перейдет в трудодефицитное состояние к 2020 году**. Массовое привлечение иммигрантов в страну на постоянное место жительства с экономической точки зрения не будет необходимо. Возможно, в среднесрочной перспективе сохранится существующая в настоящее время потребность во временных иностранных работниках для покрытия ло-

кальных дефицитов малоквалифицированной рабочей силы (от нескольких сотен тысяч до нескольких миллионов человек).

Литература

1. Кашепов, А.В. Многое зависит от ВВП : о взаимосвязи численности населения с экономическим развитием // Социальная и демографическая политика. – 2006. – № 6.

2. Кашепов, А.В. Перспективные позиции России в мире в демографическом и трудовом измерениях // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2010. – № 3.

3. Кашепов, А.В. Краткосрочные и долгосрочные прогнозы занятости и безработицы // Социальная политика и социальное партнерство. – 2010. – № 8.

4. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года : статистический бюллетень. – М. : Федеральная служба государственной статистики, 2010.

5. www.economy.gov.ru – официальный сайт Министерства экономического развития РФ.

6. www.gks.ru – официальный сайт Федеральной службы государственной статистики (Росстата).