

## О ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ФИНАНСОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

*Статья посвящена развитию интеграционных процессов в финансовой сфере между странами Единого экономического пространства и Евразийского экономического сообщества, современному состоянию и перспективам их правовой регламентации.*

**Ключевые слова:** *Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, интеграционные процессы, финансовая сфера, правовое регулирование.*

V.E. Ponomorenko  
E.S. Ivanova

## ON THE FORMATION OF THE FINANCIAL INTEGRATION IN FRAMES OF THE EURASIAN ECONOMIC COMMUNITY LEGAL BASIS

*The article is devoted to the development of integration processes in the financial sector between the countries of the Common Economic Space and the Eurasian Economic Community, as well to the current state and perspectives of their legal regulation.*

**Keywords:** *the Eurasian Economic Community, Customs Union, the Common Economic Space, the integration processes, the financial sector, legal regulation.*

---

При изучении региональной интеграции внимание большинства экономистов-исследователей из стран региона СНГ, изучающих проблемы постсоветской интеграции, в основном ограничивается собственно экономическими аспектами и проблемами.

Монографические и диссертационные исследования состояния и проблем интеграции на постсоветском пространстве либо уже не являются актуальными (в силу бурного развития евразийских интеграционных процессов именно в последние 2-3 года), либо являются чисто экономическими (работы Христининой Е.Г., Промского Н.И., Троекуровой И.С., Чернышева В.В., Бондарева С.А., Вавиловой Е.В., Халевинской Е.Д., Пузановского А.Д., Бондарева С.А., Гуровой О.Н., Кодзасовой А.А., Косиковой Л.С., Троицкого В.А., Ушкаловой Д.И., Хейфеца В.Л. [1-4; 6-13], Васильевой Ф.А., Иншаковой Е.И., Рябикина А.Л., Рябышевой Ю.Ю., Бугрова Р.В., Полевого Д.И.), либо чисто политическими (например, исследования Бирюковой О.А., Алчино-

ва В.М., Юрова О.В.) [14-16]. Лишь немногие исследования интеграционных процессов на постсоветском пространстве имеют правовой характер [16-17].

Отдельные исследования интеграционных процессов на постсоветском пространстве выполняются за рубежом [18].

В то же время, думается, что комплексная теория региональной интеграции должна включать в себя не только экономические и политические переменные, но и правовые основы, правовые гарантии экономико-политических преобразований.

Полагаем, что опора на исследования экономистов, политологов, социологов должна позволить сформироваться отдельному научному направлению изучения правовых основ евразийской интеграции, в рамках которого окажется возможным сформулировать основы финансово-правовой политики России на постсоветском пространстве и, в частности, в рамках евразийских интеграционных объединений.

Наиболее активно интеграционные процессы на постсоветском пространстве развиваются сегодня в рамках Евразийского экономического сообщества. Финансовые системы государств – членов ЕврАзЭС являются основным приложением интеграционных усилий данной организа-

---

<sup>1</sup> Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин НОУ ВПО «Российский новый университет».

<sup>2</sup> Кандидат юридических наук, преподаватель кафедры гражданского права ВГНА Минфина РФ.

ции. Гармонизация и затем унификация финансового законодательства государств – членов ЕврАзЭС являются необходимыми ступенями к достижению максимального интеграционного эффекта.

Силами Интеграционного комитета ЕврАзЭС и Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС на основе сравнительно-правового анализа законодательства государств – членов ЕврАзЭС принимаются Рекомендации по гармонизации финансового законодательства государств – членов ЕврАзЭС.

Первая волна рекомендаций относится к 2004–2007 годам, когда были изданы Рекомендации:

- по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регламентации взимания налога на добавленную стоимость и акцизов [19];

- по унификации законодательных условий эмиссии, размещения и обращения ценных бумаг на фондовых рынках государств – членов ЕврАзЭС [20];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования банковской деятельности [21];

- по гармонизации основных положений налогового законодательства государств – членов ЕврАзЭС [22];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере налогообложения [23];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС о биржах и биржевой деятельности [24];

- в сфере законодательного обеспечения противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [25].

Новый этап финансовой интеграции в ЕврАзЭС можно отнести к 2008 году. Он продолжается по настоящее время. Эта волна обусловлена созданием Таможенного союза и необходимостью интенсификации правотворческой и экспертной работы в сфере гармонизации валютного, налогового, банковского законодательств. В этот период были изданы Рекомендации:

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС по налогу на прибыль [26];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС по подоходному налогу [27];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере валютного регулирования и контроля [28];

- по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере налогового контроля [19].

Важным этапом в развитии Евразийского экономического сообщества является переход от разработки модельных законов, имеющих для стран – членов ЕврАзЭС рекомендательный характер, к разработке Основ законодательства, которые имеют императивный характер.

Согласно Договору о статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации, под Основами законодательства ЕврАзЭС понимается основополагающий правовой акт Сообщества, устанавливающий единые для Сторон нормы правового регулирования в базовых сферах правоотношений, принятие которого осуществляется заключаемым Сторонами международным соглашением.

Первые Основы законодательства касались бюджетной сферы. Постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС от 08.10.04 № 8 была утверждена Концепция Основ бюджетного законодательства государств – членов ЕврАзЭС, а затем на ее базе был разработан Проект Основ бюджетного законодательства государств – членов ЕврАзЭС [29].

Концепция Основ налогового законодательства (Общая часть) государств – членов ЕврАзЭС была одобрена Постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС от 30.05.07 № 9.

Создание Таможенного союза спровоцировало принятие Постановлениями Бюро МПА ЕврАзЭС от 06.04.10 № 8 и № 9, соответственно, Концепции Основ банковского законодательства ЕврАзЭС и Концепции Основ законодательства ЕврАзЭС об инвестициях.

В декабре 2009 года на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010–2011 годы по формированию Единого экономического пространства (ЕЭП) трех стран. Он предусматривает разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 года, 20-ти международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП.

В целях своевременного выполнения этого Плана утвержден Календарный план формирования правовой базы ЕЭП на 2010–2011 годы, предусматривающий разработку, принятие и введение в действие первого пакета из 14 соглашений до 1 июля 2011 года, и второго пакета из шести документов по ЕЭП – до 1 января 2012 года.

Пакеты разбиты по направлениям.

1. Экономическая политика.

2. Свобода движения капитала, валютная политика.

3. Энергетика, транспорт, связь.
4. Свобода передвижения рабочей силы.
5. Техническое регулирование.

Как предполагается, основным содержанием дальнейшей интеграции будет полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствование и дальнейшее развитие договорно-правовой базы, институтов и практического взаимодействия по следующим основным направлениям:

- обеспечение эффективного функционирования общего рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;
- формирование согласованной промышленной, транспортной, энергетической и аграрной политики, углубление производственной кооперации, включая возможное создание совместных транснациональных корпораций;
- дальнейшее сближение, гармонизация национальных законодательств, а также их унификация в сферах, определенных соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Единого экономического пространства;
- разработка и осуществление согласованной экономической политики, переход к согласованию параметров основных макроэкономических показателей государств-членов, углубление сотрудничества в валютной сфере, углубление сотрудничества в целях обеспечения экономической безопасности во всех ее аспектах;
- сотрудничество в вопросах миграционной политики;
- обеспечение совместимости стандартов образования;
- всемерное развитие сотрудничества в сфере культуры, связей по линии парламентов и деловых сообществ, контактов между людьми;
- дальнейшее развитие межрегионального и приграничного сотрудничества, формирование эффективных структур межрегионального взаимодействия;
- совершенствование и развитие наднациональных институтов;
- развитие сотрудничества в сфере внешней политики по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Государства – участники ЕЭП декларировали стремление завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и на этой основе создать Евразийский экономический союз.

Для достижения этой цели сторонам необходимо достичь договоренностей по:

- сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике;
- структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг;
- созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций.

Предполагается, что Единое экономическое пространство в 2011–2015 годах обеспечит применительно к финансовой сфере гармонизацию до 31 декабря 2013 года национальных законодательств Сторон в банковской сфере, на валютном рынке и в сфере страхования.

В течение 2010 года разработаны и приняты 17 базовых соглашений по формированию ЕЭП трех стран, вступивших в силу с 1 января 2012 года. Но для обеспечения полноформатного функционирования ЕЭП потребуется в период с 2011 по 2015 год принять еще 55 международных договоров и иных документов, а правительствам стран – обеспечить выполнение более 70 обязательных мероприятий по Соглашениям ЕЭП в соответствии с установленными в них конкретными сроками.

С целью обеспечения функционирования и дальнейшего развития Таможенного союза и Единого экономического пространства в ноябре 2011 года учреждена Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), которая в отличие от Комиссии Таможенного союза имеет два уровня управления: Совет Комиссии (в него входят по одному представителю от каждой Стороны, которые являются заместителями глав правительств) и Коллегия Комиссии (в состав которой входят по три представителя от каждой Стороны), работающая на постоянной основе.

Таможенный союз и ЕЭП открыты для присоединения других государств, разделяющих их цели и принципы. О готовности начать процесс присоединения к Таможенному союзу в апреле 2011 года уже официально заявил Кыргызстан.

В условиях выхода государств – членов ЕврАзЭС на новый уровень интеграционного взаимодействия и, тем более, с учетом декларированного в начале 2012 года председателем Правительства России В.В. Путиным курса на создание Евразийского союза, ключевым направлением интеграционного взаимодействия государств будет формирование единой финансовой политики, интеграция финансовых рынков и гармонизация финансового законодательства государств – участников Единого экономического пространства, а затем, следуя логике разноуровневой и разноразмерной интеграции, – и всех государств – членов ЕврАзЭС.

Учитывая необходимость формирования фундаментальных технико-юридических основ

гармонизации и унификации национального законодательства стран ЕврАзЭС, предстоящую работу по заключению финансово-правовых соглашений и договоров, разработке Основ законодательства в финансовой сфере, несложно предположить масштабы и объем правотворческой и экспертной работы, которая ляжет не только на наднациональные или национальные органы государственной власти, но и на научное сообщество участвующих в интеграционном процессе стран.

Научные школы, научно-образовательные коллективы ведущих НИИ и вузов России, Беларуси и Казахстана имеют возможность и должны включиться в деятельность по разработке и экспертной оценке финансово-правовых актов Единого экономического пространства, а затем – Евразийского экономического сообщества в целом.

### Литература

1. Христинина, Е.Г. Интеграция как фактор формирования конкурентоспособности экономической системы России : дис. ... канд. экон. наук. – Саратов, 2009.

2. Промский, Н.И. Взаимодействие России со странами СНГ как фактор ускорения экономического развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. – М., 2009.

3. Троекурова, И.С. Расширение внешнеэкономических связей России в интеграционном пространстве Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества : дис. ... доктора экономических наук. – М., 2008.

4. Чернышев, В.В. Россия – в СНГ : экономическое сотрудничество и проблемы интеграции : монография. – М. : Изд-во РТА, 2009

5. Постсоветское пространство : реалии и перспективы / под общ. ред. Б.А. Шмелева. – М., 2009.

6. Бондарев, С.А. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве : дис. ... кандидата экономических наук. – М., 2008.

7. Интеграционные процессы на постсоветском пространстве : монография / Е.В. Вавилова, Е.Д. Халевинская, А.Г. Пузановский, С.А. Бондарев. – М., 2008.

8. Гурова, О.Н. Развитие интеграционных процессов в содружестве независимых государств на современном этапе : дис. ... кандидата экономических наук. – М., 2008.

9. Кодзасова, А.А. Закономерности развития единого экономического пространства в рамках финансовой интеграции : дис. ... кандидата экономических наук. – Владикавказ, 2008.

10. Косикова, Л.С. Интеграционные проекты

России на постсоветском пространстве : идеи и практика. – М., 2008.

11. Троицкий, В.А. Формы экономической интеграции государств – участников Содружества Независимых Государств / В.А. Троицкий. – СПб. : Изд-во Санкт-Петербургского ун-та, 2008.

12. Ушкалова, Д.И. Проблемы и перспективы экономической интеграции России и Белоруссии : дис. ... кандидата экономических наук. – М., 2008.

13. Хейфец, В.Л. СНГ : история и актуальные проблемы развития : учебное пособие / В.Л. Хейфец, А.А. Оводенко. – СПб. : ГУАП, 2008.

14. Бирюкова, О.А. Региональная интеграция на постсоветском пространстве : проблемы и перспективы : политологический анализ : автореферат дис. ... кандидата политических наук. – М., 2008.

15. Алчинов, В.М. Процессы региональной интеграции в Европе и на постсоветском пространстве : интересы России : политологический анализ : дис. ... доктора политических наук. – М., 2006.

16. Юров, О.В. Предпосылки политической интеграции постсоветского пространства : дис. ... канд. полит. наук. – Саратов, 2005.

17. Стоякин, С.Г. Международно-правовые проблемы интеграции государств – участников СНГ : дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009.

18. Kembayev, Zh. Legal aspects of the regional integration processes in the post-Soviet area. – Berlin : Springer, cop. 2009.

19. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 08.10.2004 № 10.

20. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 08.10.2004 № 9.

21. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 14.04.2005 № 10.

22. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 14.04.2005 № 12.

23. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 17.11.2005 № 12.

24. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 30.05.2007 № 14.

25. Постановление МПА ЕврАзЭС от 30.05.2007 № 16.

26. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 02.12.2009 № 10.

27. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 02.12.2009 № 9.

28. Постановление МПА ЕврАзЭС от 06.04.2010 № 11–17.

29. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 15.05.2011 № 11.

30. Постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 14.04.2005 № 6–11.